

对外投资合作国别（地区）指南

多 哥

（2019年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻多哥大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

序

党的十九大以来，商务部积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，积极践行新发展理念，以共建“一带一路”为引领，坚持稳中求进工作总基调，引导企业平稳有序开展对外投资合作，不断创新对外投资监管方式，持续提升“走出去”公共服务，着力研判和防范化解各类风险，对外投资合作不断向高质量发展迈进。据商务部统计，2018年中国对外直接投资1430.4亿美元，居世界第2位，年末对外直接投资存量约1.98万亿美元，居世界第3位；对外承包工程完成营业额1690.4亿美元，75家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量位列各国之首。中国企业走出去取得显著的经济效益和社会效益，与东道国一道实现联动发展，互利共赢。

习近平总书记指出，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，各国经济社会发展联系日益密切，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。习近平总书记对当今世界形势的判断为我们更好地推动中国企业走出去，共建“一带一路”走深走实提供了根本遵循。为贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全促进对外投资政策和服务体系”要求，更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，有效抗击海外各类风险，商务部组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写了2019版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，涵盖172个国家和地区。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”

的能力和水平、推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明
2019年11月

参赞的话

多哥位于非洲西部，赤道北侧，人口约789万，面积56785平方公里，东邻贝宁，西界加纳，北接布基纳法索，南濒几内亚湾。国土南北长600余公里，东西宽50-150公里，海岸线长56公里。主要矿业资源是磷酸盐，产量居撒哈拉以南非洲前列，已探明优质矿储量2.6亿吨。多哥是撒哈拉以南非洲最不发达国家之一。

近年来，多哥政局保持稳定。福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝2005年5月就任总统，并于2010年和2015年获得连任。2015年6月5日，福雷总统任命第一副议长科米·塞隆·克拉苏为新总理并组阁，2019年1月，多哥政府重组。

2010年底，国际货币基金组织宣布多哥已达到“重债穷国减贫动议”完成点。由此，多哥原有22.5亿美元外债余额的80%获得一次性永久免除，从而成为一个“有支付能力的国家”。2011年以来，多哥政府继续整顿公共财政、推进经济振兴战略，在实施严格的财政政策基础上维护宏观经济稳定，并在财政预算中确立卫生、教育、道路基础设施、农业及给排水为优先发展领域。多哥还致力于改善投资环境，积极吸引外国投资。2018年多哥制定《2018-2022年国家发展计划》（PND），进一步明确了未来五年中优先发展的领域及项目。

中多两国于1972年9月建交，双边关系发展顺利，经贸合作不断加强。随着中国经济的持续发展，特别是随着中国“走出去”战略的实施，更多的企业进入多哥市场开展经贸与投资合作。截至2018年底，中国在多哥从事投资、承包及劳务合作的各类企业涉及制糖、农业种植、港口经营、制药、筑路、房建、机场扩建、百货等行业。2018年，多哥对外贸易（商品）总额29.51亿美元，其中进口额18.83亿美元，出口额10.68亿美元。中国和多哥双边贸易额为21.35亿美元，其中，中国向多哥出口19.89亿美元，中国从多哥进口1.46亿美元。

需要指出的是，在多哥开展投资和合作也面临一些困难，其中比较突出的有：第一，多哥是世界上最不发达国家之一，资源匮乏，市场较小，基础设施薄弱，资金短缺，对外部资金和市场的依赖性很大，不可预见因素较多；第二，多哥是德国、法国前殖民地，法国是多哥最大的援助国和投资国，掌控着一批重大经济发展资源和项目，在当地影响力较大；第三，市场缺乏透明度，投资环境有待进一步改善；第四，工会组织罢工时有发生，干扰企业正常生产，政府主管部门协助解决能力有限；第五，当地雇员劳动技能一般，熟练技工有限，社会失业率高。



建议拟到多哥投资合作的企业做好充分的前期市场调研和分析，了解政策法规和中外文化差异；慎重选择项目，选好合作伙伴；努力做好投资风险的评估、规避和管控，切实保障自身权益。

中国驻多哥大使馆经济商务处将竭诚为赴多哥进行投资和开展合作的中资企业和个人提供服务与帮助。

中国驻多哥大使馆经济商务处参赞 胡冰
2019年9月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 多哥是个什么样的国家?	2
1.1 多哥的昨天和今天	2
1.2 多哥的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	3
1.2.3 自然资源	3
1.2.4 气候条件	4
1.2.5 人口分布	5
1.3 多哥的政治环境如何?	5
1.3.1 政治制度	5
1.3.2 主要党派	6
1.3.3 外交关系	7
1.3.4 政府机构	11
1.4 多哥社会文化环境怎么样?	13
1.4.1 民族	13
1.4.2 语言	13
1.4.3 宗教	13
1.4.4 习俗	14
1.4.5 教育和医疗	16
1.4.6 工会及其他非政府组织	17
1.4.7 主要媒体	18
1.4.8 社会治安	19
1.4.9 节假日	19
2. 多哥对外资的吸引力有多大?	20
2.1 多哥近几年的经济表现如何?	20
2.1.1 投资吸引力	20
2.1.2 宏观经济	21
2.1.3 重点/特色产业	22

2.1.4 发展规划	26
2.2 多哥国内市场有多大?	27
2.2.1 销售总额	27
2.2.2 生活支出	27
2.2.3 物价水平	27
2.3 多哥的基础设施状况如何?	28
2.3.1 公路	28
2.3.2 铁路	29
2.3.3 空运	29
2.3.4 水运	30
2.3.5 通信	31
2.3.6 电力	32
2.3.7 基础设施发展规划.....	33
2.4 多哥的对外经贸关系如何?	34
2.4.1 贸易关系	34
2.4.2 辐射市场	34
2.4.3 吸收外资	35
2.4.4 外国援助	36
2.4.5 中多经贸	38
2.5 多哥的金融环境怎么样?	42
2.5.1 当地货币	42
2.5.2 外汇管理	42
2.5.3 银行机构	43
2.5.4 融资条件	44
2.5.5 信用卡使用.....	44
2.6 多哥证券市场的发展情况如何?	44
2.7 多哥的商务成本有竞争力吗?	45
2.7.1 水、电、气、油价格	45
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	45
2.7.3 外籍劳务需求.....	46
2.7.4 土地及房屋价格	46
2.7.5 建筑成本	46
3. 多哥对外国投资合作的法规和政策有哪些?	48

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	48
3.1.1 贸易主管部门	48
3.1.2 贸易法规体系	48
3.1.3 贸易管理的相关规定	48
3.1.4 进出口商品检验检疫	48
3.1.5 海关管理规章制度	49
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	51
3.2.1 投资主管部门	51
3.2.2 投资行业的规定	51
3.2.3 投资方式的规定	54
3.2.4 BOT/PPP方式	54
3.3 多哥关于企业税收的规定是什么？	54
3.3.1 税收体系和制度	54
3.3.2 主要税赋和税率	55
3.4 多哥对外国投资有何优惠？	56
3.4.1 优惠政策框架	56
3.4.2 行业鼓励政策	56
3.4.3 地区鼓励政策	57
3.5 特殊经济区域有何规定？	57
3.5.1 经济特区法规	57
3.5.2 经济特区介绍	57
3.6 多哥关于劳动就业的规定是什么？	58
3.6.1 劳工（动）法的核心内容	58
3.6.2 外国人在当地工作的规定	61
3.6.3 外国人在当地工作的风险	61
3.7 外国企业在多哥是否可以获得土地？	61
3.7.1 土地法的主要内容	61
3.7.2 外资企业获得土地的规定	62
3.7.3 外资参与当地农业合作的规定	62
3.7.4 外资参与当地林业合作的规定	62
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	62
3.9 对环境保护有何法律规定？	62
3.9.1 环保管理部门	62
3.9.2 主要环保法律法规名称	63

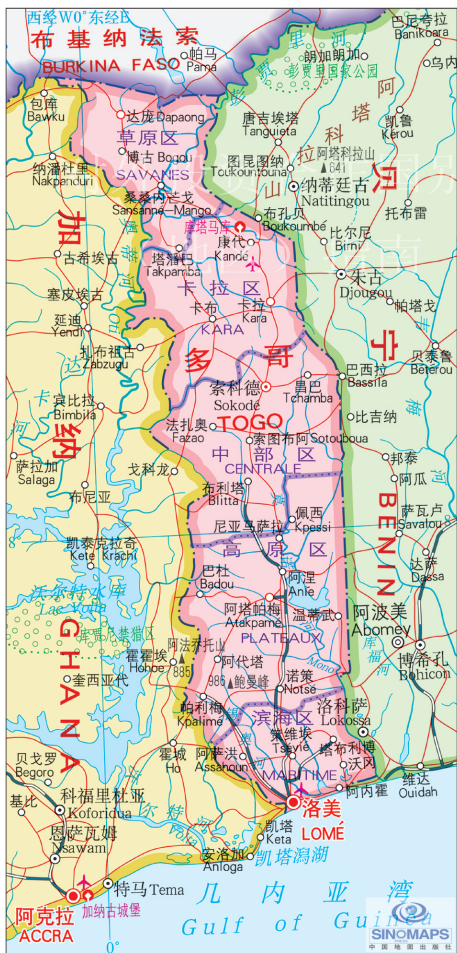
3.9.3 环保法律法规基本要点	63
3.9.4 环保评估的相关规定	63
3.10 多哥反对商业贿赂有何法律规定?	64
3.11 多哥对外国公司承包当地工程有何规定?	65
3.11.1 许可制度	65
3.11.2 禁止领域	65
3.11.3 招标方式	65
3.12 多哥对中国企业在当地投资合作有何保护政策?	66
3.12.1 中国与多哥签署双边投资保护协定	66
3.12.2 中国与多哥签署避免双重征税协定	66
3.12.3 中国与多哥签署的其他协定	66
3.12.4 其他相关保护政策.....	66
3.13 多哥有何保护知识产权的规定?	66
3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规.....	66
3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	67
3.14 在多哥解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?	67
4. 在多哥开展投资合作如何办理相关手续?	68
4.1 在多哥投资注册企业需要办哪些手续?	68
4.1.1 设立企业的形式	68
4.1.2 注册企业的受理机构	68
4.1.3 注册企业的主要程序	68
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	69
4.2.1 获取信息	69
4.2.2 招标投标	69
4.2.3 许可手续	69
4.3 如何申请专利和注册商标?	69
4.3.1 申请专利	69
4.3.2 注册商标	69
4.4 企业在多哥报税的相关手续有哪些?	70
4.4.1 报税时间	70
4.4.2 报税渠道	70

4.4.3 报税手续	70
4.4.4 报税资料	70
4.5 赴多哥的工作准证如何办理?	71
4.5.1 主管部门	71
4.5.2 工作许可制度	71
4.5.3 申请程序	71
4.5.4 提供资料	71
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	72
4.6.1 中国驻多哥大使馆经济商务处	72
4.6.2 多哥中资企业协会	73
4.6.3 多哥驻中国大使馆	73
4.6.4 多哥投资促进机构	73
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心	74
4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	74
4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心	74
5. 中国企业在多哥开展投资合作应该注意哪些事项?	75
5.1 投资方面	75
5.2 贸易方面	75
5.3 承包工程方面	76
5.4 劳务合作方面	77
5.5 防范投资合作风险	77
5.6 其他注意事项	78
6. 中国企业如何在多哥建立和谐关系?	79
6.1 处理好与政府和议会的关系	79
6.2 妥善处理与工会的关系	79
6.3 密切与当地居民的关系	80
6.4 尊重当地风俗习惯	80
6.5 依法保护生态环境	81
6.6 承担必要的社会责任	81
6.7 懂得与媒体打交道	81
6.8 学会和执法人员打交道	82
6.9 传播中国传统文化	82

6.10 其他.....	83
7. 中国企业/人员在多哥遇到困难该怎么办?	84
7.1 寻求法律保护.....	84
7.2 寻求当地政府帮助	84
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	84
7.4 建立并启动应急预案.....	85
7.5 其他应对措施.....	85
附录1 多哥部分政府部门和相关机构一览表.....	86
附录2 多哥主要中资企业、华人商会和社团一览表.....	88
后记.....	90

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴多哥共和国（The Republic of Togo，以下简称“多哥”）开展投资合作之前，你是否对多哥的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济、文化和社会环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在多哥进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在多哥开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《多哥》将会给你提供基本的信息，成为你了解多哥的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 多哥是个什么样的国家？

1.1 多哥的昨天和今天

古代多哥境内分布着许多独立的部落和小王国。公元15世纪至17世纪，先后有葡萄牙、英国、荷兰和丹麦殖民者侵入多哥沿海地带。1884年，多哥沦为德国殖民地。1920年9月，多哥的西、东部被英、法分别占领。第二次世界大战后，由英国、法国分别“托管”。1957年加纳独立时，英国托管的西部多哥并入加纳。东部多哥于1956年8月成为法兰西共同体内的“自治共和国”，1960年4月27日正式宣布独立，定国名为多哥共和国，奥林匹欧出任第一任总统。同年9月30日多哥加入联合国。1963年，奥林匹欧遇刺身亡，格鲁尼茨基出任总统。1967年1月13日，埃亚德马出任总统。此后，埃亚德马于1979年12月、1986年12月、1993年8月、1998年6月和2003年6月5次连任总统。2005年2月，埃亚德马因病去世。现任总统是福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝，2005年5月4日就任，并于2010年和2015年连任。2015年6月5日，福雷总统任命第一副议长科米·塞隆·克拉苏为新总理并组阁。2019年1月25日，多哥总统府公布新一届政府成员名单，共有包括总理和25位部长在内的26名成员。总理和13位部长留任，新任部长12人，其中女性部长5人。

2010年12月7日，国际货币基金组织宣布多哥已达到“重债穷国减贫动议”完成点。由此，多哥原有22.5亿美元外债余额的80%获得一次性永久免除，从而成为一个“有支付能力的国家”。2011年底，受非盟和西共体联合推荐，多哥成功当选联合国安理会非常任理事国。

1.2 多哥的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

多哥位于非洲西部，介于北纬6-11°、东经0-2°之间，面积56785平方公里。东邻贝宁，西靠加纳，北接布基纳法索，南部濒临几内亚湾。国土南北长600余公里，东西宽50-150公里，呈走廊形。海岸线长56公里。全境狭长，一半以上为丘陵和沟谷地带。南部为滨海平原；中部为高原，海拔为500-600米的阿塔科拉山高地；北部为低高原。主要山脉为多哥山脉，鲍曼峰海拔986米，是全国最高点。境内多礁湖。主要河流有莫诺河和奥蒂河。

多哥所属时区与国际标准时间相同，比北京时间晚8小时，无夏令时。



七色海

1.2.2 行政区划

多哥全国分为5大经济区，经济区为地理经济概念，未设行政机构。全国有30个省和4个专区。省下设县、乡（镇）、自治村和村。

5大经济区及其中心城市分别为：滨海区（Region Maritime），首府洛美（Lomé）；高原区（Region des Plateaux），首府阿塔帕梅（Atakpamé）；中央区（Region Centrale），首府索科德（Sokodé）；卡拉区（Region de Kara），首府卡拉（Kara）；草原区（Region des Savanes），首府达帕翁（Dapaong）。

【首都】洛美城市面积120平方公里，人口157万，年平均气温约27℃。是多哥的交通枢纽。洛美埃亚德马国际机场可起降大型客机，洛美自治港是西非地区重要的港口和货物集散地。洛美还有通往贝宁、加纳和布基纳法索的国际公路，并有铁路与内地相连。

1.2.3 自然资源

多哥已探明的矿产资源共计13种，包括磷酸盐、石灰石、重晶石、白云石、蓝晶石、石榴石、石英砂、铀、锰、铝矾土等。其中磷酸盐、铁矿储量较大。

多哥是撒哈拉以南非洲第三大磷酸盐生产国。已探明储量的优质磷酸盐矿2.6亿吨，可采储量为8200万吨，含少量碳酸盐矿约10亿吨，这些矿藏大多分布在中多哥南部近海地带。磷酸盐矿有两种，分别为疏松型和碳化型矿，前者含磷占比35%，为优质矿，1958年投入生产，迄今资源大幅减少，开采成本增加；后者含磷占比15%，储量巨大，具有商业开发价值。石灰石（水泥熟料）矿藏分处两地，储量分别为1.75亿吨和2亿吨，前者已开发，后者尚未开发。10多年来，多哥已颁发两张石灰石开采证，分别授予印度西非水泥公司（WACEM）和斯堪的纳维亚水泥公司（SCANCEM）。2010年6月，德国海德堡公司（HEIDELBERG）与多哥政府商定投资建设多哥塔布利布生产线，由中国企业成都建材设计院设计施工，日产5000吨水泥熟料，2015年3月6日项目正式竣工。铁矿石储量约5亿吨，含铁量45%，印度MM Mining公司2010年开始商业采掘。大理石矿开采停滞多年后，2011年初，一家西班牙公司获得开采权证，重启大理石矿的开采。



独立纪念碑

1.2.4 气候条件

多哥南部属热带雨林气候，年平均气温约27℃；北部属热带草原气候，年平均气温为30℃。南部地区（北纬6-8°）11月中旬至次年3月为大旱季，3月至7月中旬为大雨季，8月至9月为小旱季，9月底至11月中旬为小雨季；中部地区（北纬8-9°）只在4月至10月有一次雨季；北部地区（北纬9-11°）5月至9月经历短暂的雨季，10月至次年4月为旱季。

1.2.5 人口分布

据世界银行统计数据，2018年多哥全国人口约789万，人口年增长率为2.5%。城镇人口约占总人口40%，农村人口约占60%。人口集中的城市有洛美、索科德、阿塔帕梅、卡拉市、帕里美、达帕翁等。

全国人口平均密度为139人/平方公里。人口密度最大的城市是洛美市，每平方公里9305人，最低的是中央区，每平方公里47人。

在多哥的华侨、华人主要集中在首都洛美和卡拉地区。

1.3 多哥的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【宪法】1992年9月27日，多哥公民投票通过第四共和国宪法。2002年12月30日及2007年2月7日，议会通过法律对宪法部分条款进行了修改。宪法规定，多哥实行半总统制。总统为国家元首和军队最高统帅，由选民直接选举产生，一轮多数胜出，任期5年，可连选连任；2019年5月，以执政党占多数的新一届国民议会全票通过了宪法改革法案，决定将总统的任期限制为两届，实行两轮制总统选举，但否决了反对派关于“宪法应该追溯过往任期”的要求。总统有权解散议会、颁布议会通过的法律和实行赦免。总理出自议会多数派，由总统任命，总理对议会负责，议会可对总理提出不信任案，获议会2/3多数通过即可要求任命新总理。宪法可根据总统和议会的提议进行修改，由议会或公民投票表决通过。

【议会】2002年12月30日修改的宪法规定，多议会实行两院制，由国民议会和参议院组成。国民议会行使立法权并对政府工作进行监督。议员由直选产生，任期5年，可连选连任。本届议会于2018年12月选举产生，共91名议席。议会下设国防和安全、财政和贸易、社会和文化、经济发展和领土整治、对外关系和合作、法律和行政法规以及人权7个委员会。议席分配如下：保卫共和联盟59席，独立候选人18席，变革力量联盟7席，新承诺党3席，民主发展爱国运动2席，泛非民主党1席，共和中间派运动1席。激进反对派14党联盟抵制选举进程，未参加选举，上届议会最大反对党全国变革联盟失去全部18席。2019年1月23日，保卫共和联盟总司库雅瓦·吉格博迪·采冈（Yawa-Djigbodi-TSEGAN，女）当选议长。

【司法】设最高法院、上诉法院和初级法院。最高法院是最高司法机构，下设司法、行政两个法庭，由庭长和法官组成。最高法院院长必须是职业法官，由总统任命。现任最高法院院长加马多·阿卡波维。检察权由设在各级法院的检察长行使。

【军队】多哥武装部队始建于1961年11月，总统为军队最高统帅，国

防部是最高军事决策机构。现任总参谋长为菲利克斯·卡丹加准将。实行义务兵和志愿兵相结合的兵役制度，义务兵服役期2年。凡年龄在18—25岁的青年均可报名入伍。多哥军队总兵力约9300人，其中陆、海、空三军约8550人（包括总统卫队750人）、宪兵750人。陆军装备有战车、轻型坦克、装甲车、野战炮等；海军有巡逻艇2艘；空军有战斗机、运输机18架，直升机3架。

1.3.2 主要党派

多哥共有合法政党近70个。主要政党有：

（1）保卫共和联盟（L'Union pour la République）：执政党。系福雷总统于2012年4月14日宣布成立的新党。以原执政党多哥人民联盟（联盟党）为主体。联盟党曾是多哥最大政党，福雷在该党第5次特别代表大会上宣布将其解散并与其他政党组织合并成立保卫共和联盟，表示愿吸纳所有认同其施政理念的政党、社会团体和个人。2017年10月，保卫共和联盟召开第一次全国代表大会，大会以“凝聚力量、共创和谐发展”为主题，选举产生了新一届中央领导机构，福雷继续担任党主席，设立7名副主席、1名负责党内日常事务的书记和1名总司库。

（2）变革力量联盟（L'Union des Forces du Changement）：参政党。由前总统奥林匹欧之子吉尔克雷斯特·奥林匹欧（Gilchrist Olympio）创建并担任主席。势力主要集中在南部地区。主张建立以多党制为基础、尊重人权的民主法治国家。奥林匹欧长期流亡加纳，曾在1998年总统选举中获34%的选票，使该党成为影响最大的反对党。2010年5月，该党与执政党多哥人民联盟签署合作协议，成为参政党。7名该党成员入阁担任部长职务。

（3）全国变革联盟（Alliance Nationale pour le Changement）：反对党。成立于2010年10月10日，势力主要集中在洛美至阿内霍的南部沿海地区，支持者主要为埃维族人。由被变革力量联盟全国党主席奥林匹欧开除党籍的前变盟总书记让-皮埃尔·法布雷（Jean-Pierre Fabré）发起成立并担任党主席。该党宗旨为与奥林匹欧领导的变革力量联盟划清界限，坚持斗争路线以实现政权更迭，以建立民主、自由多哥为目标。该党是2017年8月以来反对派示威游行的主要发起者之一。

（4）振兴行动委员会（Le Comité d'Action pour le Renouveau）：反对党。成立于1991年4月30日。主张“法律至上，法官独立，尊重人权”。名誉主席为前总理亚沃维·马吉·阿博伊博（Yaovi Madji Agboyibo），总书记让·基希（Jean Kissi）。2012年8月，振兴行动委员会联合部分反对党成立彩虹联盟。

（5）泛非民族党（Parti National Panafrican）：反对党。成立于2014

年11月，创始人和领导人为萨利夫·阿查达姆（Salif Atchadam），支持者主要为中部特姆族人。该党自2017年8月起率先在洛美、索科代等城市多次发起示威游行，呼吁回归92年宪法，实现政权更迭。

（6）新生力量联盟（La Coordination des Forces Nouvelles）：反对党。成立于1993年6月。主张实现全国和解。主席为科库·约瑟夫·科菲戈（Kokou Joseph Koffigoh）。

（7）泛非爱国统一党（Convergence Patriotique Panafricaine）：反对党。成立于1999年8月15日，由多哥民主联盟（UTD）、民主行动党（PAD）、民主团结联盟（UDS）和争取团结民主党（PDU）四党合并组成。主张改革现行国家机构，建设民主、自由的法治国家，实现全国和解。主席为前总理埃德姆·科乔（Edem Kodjo）。

（8）崛起多哥组织（Sursaut-Togo）：反对党。成立于2010年，以在多哥建立民主、人道社会为目标。其创始人和领导人科菲·扬姆亚尼（Kofi Yamgnane）系法国总统奥朗德前非洲事务顾问。

其他政党还有：新承诺党（NET）、民主发展爱国运动（MPDD）、泛非民主党（PDP）、共和中间派运动（MRC）、全面发展民主联盟（ADDI）、非洲人民民主大会（CDPA）、独立自由人士联盟（ULI）、民主振兴党（PDR）等。

1.3.3 外交关系

【对外政策】多哥奉行中立、不结盟和睦邻友好的外交政策，重视与西方国家关系，争取外援及减免外债。积极发展与发展中国家关系，主张发展中国家团结，进行区域合作和经济联合。坚持睦邻友好，积极参与非洲地区事务，支持非洲一体化进程，先后派兵参与了非盟在中非、几内亚比绍和科特迪瓦等国的维和行动。近年来大力开展与印度、日本等国合作。是非盟、西非国家经济共同体、西非货币联盟等组织成员国。同70多个国家建立了外交关系。2012年1月至2013年12月，多哥任联合国安理会非常任理事国。自2017年6月起，福雷总统担任西非国家经济共同体轮值主席，任期1年。

【同法国的关系】法国是多哥前宗主国，最大的援助国和重要贸易伙伴。两国在各个领域的关系密切，签有外交、财政、文化、军事等11项合作协定。前总统埃亚德马曾多次访法，寻求政治支持和经济援助。法国前总统希拉克和德维尔潘外长也曾访多。2005年2月，埃亚德马去世，法国外长巴涅尔赴多哥出席埃葬礼。9月，福雷总统应邀访法，会见时任总统希拉克。2007年4月，法国经济、财政与工业部长布雷东和开发署署长让-米歇尔访多。2008年2月，多哥与法国、贝宁三国军队在多哥举行“齐奥2008”（Zio 2008）联合军演。11月，福雷总统应邀访法，会见时任法国

总统萨科齐。2010年5月和7月，福雷总统先后赴法国出席法非峰会和法国庆阅兵式。2012年9月，福雷总统出席第67届联合国大会期间与时任总统奥朗德会晤。2013年1月，阿胡梅-祖努总理对法国进行友好工作访问。同月，法国开发署驻多哥代表与多哥经济与财政部长分别代表双方签署协议，将向多哥政府提供600万欧元，支持多哥农村医疗卫生、饮用水、教育等项目。10月，多哥外长迪塞访法，与法国外长法比尤斯就双边关系、地区问题等交换了看法。11月，福雷总统访问法国。2015年1月，福雷总统访法，会见法国总统奥朗德，并一同参加反恐和平示威游行。5月，法国总统奥朗德电贺福雷总统胜选连任。11月，福雷总统出席巴黎气候变化大会，其间会见法国总理瓦尔斯。2016年4月，多哥海军同法国海军在多哥海域举行“NEMO”联合军演。5月，迪塞外长访法，同法国外长艾罗就双边关系、几内亚湾海盗等问题交换了看法。7月，福雷总统致电慰问法国尼斯恐怖袭击事件和鲁昂教堂恐袭事件。2017年1月，福雷总统赴马里首都巴马科出席第27届法非峰会。11月，法国总统马克龙在科特迪瓦出席欧盟—非盟峰会期间，敦促多哥政府保障民众游行示威和反对派表达意见的自由。

【同德国的关系】多哥曾是德国殖民地，两国传统关系密切。2005年多哥政坛危机期间，德国指责福雷违宪上台。两国关系曾受影响，后有所恢复。2007年10月，德、多签署协议，德国援助300万欧元用于多哥议会选举。2008年2月，德国外长施泰因迈尔对多哥进行工作访问，福雷总统会见。2009年6月，福雷总统对德国进行15年来的第一次访问。2010年1月，德国教育科研部长访多。2011年5月，洪博总理出席德国慕尼黑经济论坛多哥日活动。2012年6月，德国经济发展合作部代表团访多。同年，双方签署两年内向多哥提供2700万欧元援助的协定。2014年2月，迪塞外长对德国进行工作访问。6月，第二届德国-多哥政府间经济技术合作磋商会议在洛美举行，德国决定2015-2016年间向多哥提供4000万欧元援助。2015年6月，德国联邦议院主席电贺福雷总统胜选连任。同月，德国宣布向多哥提供价值215亿西郎（3300万欧元）的援助。2016年1月，德国经济合作发展部长访多。4月，德国联邦议院副议长赴多哥参加“德国——多哥合作之春”系列活动。11月，迪塞外长访问德国。2017年4月，第二届“德国—多哥合作之春”在洛美举行。10月，德国向多哥提供3700万欧元援助，用于多农村基础设施和职业技术培训等领域。2018年5月，福雷总统会见德国总理默克尔特别代表。10月，福雷总统赴德国柏林出席20国集团非洲投资峰会。截至目前，德国通过其下属的GIZ（合作署）和KfW（德国复兴信贷银行）机构向多哥提供了约1.92亿欧元的援助。

【同美国的关系】1961年建交。近年来，两国关系发展较快。2003年11月，多哥议会通过与美国签署的互不将对方公民引渡到国际刑事法庭

的协议。此外，美国还在石油开发、洛美港改扩建和纺织等经贸领域与多哥开展合作。2007年5月，美国海军少将斯塔福比恩和海岸警卫队少将彼得曼访多。2008年4月，美国宣布将多哥列入享有“非洲增长与机遇法案”国家。2009年8月，洪博总理访美。2010年，美国负责非洲事务的助理国务卿卡尔森访多。2011年，美国海军护卫舰访多，与多哥开展海军联合训练。2012年1月，美国国务卿克林顿对多哥进行正式访问。8月，美国海军部长马布斯访多。2013年8月，美国与多哥签署协议，对多哥向马里派遣的维和部队提供1500万美元援助。2014年8月，福雷总统赴美国出席首届美非峰会。2015年1月和6月，美国国务院助理国务卿帮办吉尔莫和威廉姆斯先后访问多哥。5月，美国国务院发言人祝贺福雷总统胜选连任。同月，多军副总参谋长阿吉托乌上校访问美国。7月，迪塞外长访美。2016年2月，迪塞外长访美。11月，福雷总统电贺特朗普当选美国总统。2017年6月，迪塞外长访美，会见美国国务卿蒂勒森。8月，第16届美国“非洲增长与机遇法案”论坛在洛美举行。2018年3月，多哥参加美国非洲司令部组织的多国海上安全演习。

【同日本的关系】日本同多哥建交后往来一般，使馆设在加纳阿克拉。近几年随着“肯尼迪粮食援助项目”（Kennedy Round）的实施，日多双边关系发展较快，截止至2018年，多哥已接受超过180亿西非法郎（约合3242万美元）的大米和小麦的捐赠。建交后，日本承诺向多哥卫生和农业领域提供56亿西非法郎（约合850万欧元）的援助。由日本无偿援助的Gbásogbé港口于2019年4月竣工，耗资140亿西非法郎（约合2500万美元）。

【同邻国的关系】多哥与自己的邻国保持良好的外交关系。

多哥同加纳历史上曾有“西多哥”归属之争。多哥前总统奥林匹欧之子曾长期流亡加纳，两国关系时有摩擦并曾一度恶化。1995年加纳总统罗林斯访多，实现两国关系正常化。此后双方高层互访频繁。2010年5月，加纳时任总统米尔斯出席福雷总统就职仪式。2012年3月，米尔斯总统再次访多。8月，福雷总统出席加纳前总统米尔斯葬礼。2013年1月，福雷总统赴加纳出席马哈马总统的就职仪式。9月，加纳总统马哈马对多哥进行工作访问。2014年11月，福雷总统访问加纳。2015年4月，西共体轮值主席、加纳总统马哈马访多，敦促多哥在和平、透明的环境下举行新一届总统选举。同月，福雷总统和贝宁总统亚伊共同访问加纳，签署三国航空合作协议。6月，福雷总统访问加纳。2017年3月，福雷总统赴加纳出席加纳独立60周年庆祝活动，并会见加纳总统阿库福—阿多。5月，阿库福—阿多总统访问多哥。11月，阿库福—阿多总统访多，与福雷总统探讨多哥危机解决方案；后又派加纳安全部长达帕多次访多斡旋多哥局势。2018年上半年，阿库福—阿多总统多次赴多哥主持多哥朝野对话。10月、11月，福雷总统对加纳进行工作访问。

多哥同贝宁关系较密切。两国在莫诺河上合建有南贝托水电站。上世纪90年代初，两国关系曾一度冷淡。1996年3月克雷库当选贝宁总统后，两国友好关系恢复，双方高层往来频繁。2010年5月，亚伊总统出席福雷总统就职仪式。2011年2月，福雷总统对贝宁进行工作访问。4月，福雷总统赴贝宁出席亚伊总统就职仪式。2014年4月，福雷总统对贝宁进行工作访问。2015年1月，福雷总统赴贝宁出席第18届西非经货联盟峰会。12月，福雷总统赴贝宁出席贝宁前总统克雷库葬礼。2016年1月，福雷总统赴贝宁出席第19届西非经货联盟峰会。2017年10月，贝宁总统塔隆两次访多斡旋多哥局势。2018年11月，贝宁总统塔隆访问多哥。

多哥同布基纳法索关系较好。两国总统多次互访。2005年多哥发生宪政危机后，孔波雷总统被推举成为多哥全国政治对话斡旋人，成功推动对话各方签署“一揽子政治协议”。2010年5月，孔波雷总统出席福雷总统就职典礼。12月，福雷总统出席孔波雷总统就职典礼。2011年5月，福雷对布基纳法索进行工作访问。2013年4月，福雷总统赴布基纳法索会见孔波雷总统。6月，孔波雷总统对多哥进行工作访问。2014年5月，福雷总统访布。10月布“宪政危机”后，福雷总统积极参与斡旋，并于11月出席布基纳法索临时总统卡凡多就职典礼。2015年5月，布基纳法索过渡政府总理齐达访多。12月，福雷总统赴布基纳法索出席布新总统卡博雷就职仪式。2016年1月，福雷总统致函慰问布总统卡博雷，对瓦加杜古恐怖袭击事件表示强烈谴责。2月，布基纳法索外长访多。2017年8月，克拉苏总理赴布基纳法索会见布总统卡博雷，转交福雷总统关于布基纳法索遭受恐袭的慰问信。2018年3月，福雷总统以西共体主席身份赴瓦加杜古视察布3月2日恐袭现场，并会见卡博雷总统。

多哥同尼日利亚各领域联系与合作广泛，经贸关系尤为密切。2005年，在多哥发生宪政危机后，尼日利亚总统奥巴桑乔以非盟执行主席身份指责福雷违宪出任总统，并推动非盟和西非国家经济共同体对多哥实施制裁。福雷总统数次赴尼日利亚做解释工作并寻求支持，奥巴桑乔态度发生转变，在福雷当选总统后立即予以承认，并积极调解福雷与多哥反对派的矛盾。双方高层互访频繁。2011年5月，福雷总统赴尼日利亚出席乔纳森总统就职典礼。2013年7月，乔纳森总统访问多哥。2015年5月，福雷总统赴尼日利亚阿布贾出席布哈里总统就职典礼。12月，福雷总统赴阿布贾出席西共体成立40周年庆祝大会暨地区反恐峰会。2016年5月，福雷总统赴阿布贾出席第二届地区安全峰会。8月，福雷总统对尼日利亚进行工作访问，会见布哈里总统。12月，福雷总统赴尼日利亚出席西非经济共同体第50次领导人会议。2017年6月，福雷总统访问尼日利亚，会见尼日利亚副总统奥辛巴乔。2018年6月，福雷总统访问尼日利亚。

多哥与非洲其他国家保持良好关系。2010年，福雷总统接待马里总统

等访多，访问利比亚、苏丹、卢旺达等国。2011年，福雷总统访问乍得、塞内加尔、乌干达等国。2012年，福雷总统访问塞内加尔、纳米比亚等国。2013年，福雷总统接待马里总统、科特迪瓦总统等访多，并派兵参与在马里的军事行动。2014年，福雷总统接待几内亚比绍总统访多。2015年，福雷总统访问几内亚、塞拉利昂、利比里亚、尼日尔、科特迪瓦、马里、刚果（布）、津巴布韦等国，科特迪瓦总统瓦塔拉、刚果（布）总统萨苏、西共体委员会主席韦德拉奥果先后访问多哥。2016年1-6月，福雷总统先后访问科特迪瓦、埃及、津巴布韦，马里总统凯塔、几内亚比绍总统瓦斯先后访问多哥。7月，福雷总统赴尼日尔出席协商委员会成员国首脑会议，并就任委员会轮值主席，同月，赴卢旺达出席非盟首脑会议，期间会见卢旺达、刚果（布）、埃及等国总统。2017年，福雷总统先后访问埃及、刚果（布）、利比里亚、几内亚、赞比亚、塞拉利昂并赴安哥拉出席洛伦索总统就职仪式。2018年，福雷总统先后访问几内亚、加蓬、科特迪瓦并出席利比里亚总统就职仪式、塞拉利昂总统就职仪式、尼日尔独立60周年庆典，并接待来访的几内亚比绍总理。2019年1月，福雷总统访问科特迪瓦。

【同中国的关系】1972年9月19日，中多建立外交关系。多哥政府始终坚持一个中国政策，承认中华人民共和国政府是代表中国的唯一合法政府，不与台湾发生官方关系。福雷总统就任后，将发展对华关系置于重要地位，表示将珍惜国父埃亚德马与中国几代领导人培育起来的传统友谊，坚持一个中国的原则。此外，两国在许多重大问题上立场一致或相近，在国际事务中保持良好的磋商与合作。埃亚德马总统生前曾于1974年、1981年、1989年、1995年和2000年5次访华。2006年2月，福雷总统对华进行国事访问。11月，福雷总统参加中非合作论坛北京峰会，再次访华。2010年8月20日，福雷总统出席世博会多哥馆日。2014年5月7日，正在尼日利亚访问的中国国务院总理李克强在阿布贾会见出席第24届世界经济论坛非洲峰会全会的多哥总统福雷。2014年6月，外交部张明副部长访多，福雷总统接见，双方进行了卓有成效的会谈。2015年12月3日，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上会见福雷总统。2016年5月，福雷总统访华，国家主席习近平同福雷举行会谈。2018年9月，福雷总统赴华出席中非合作论坛北京峰会，习近平主席会见福雷总统。会见后，两国元首共同见证了双边合作文件的签署。2019年7月，全国政协副主席辜胜阻率领代表团访问多哥，与多哥总统福雷、总理克拉苏和国民议会议长采冈举行了会见会谈。

1.3.4 政府机构

【内阁组成】现任总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝，2005年5月4日就任，2010年获得连任。2015年4月25日，多哥举行总统换届选举，福雷再次获

得连任。2015年6月5日，福雷总统任命第一副议长科米·塞隆·克拉苏为新总理并组阁。本届政府于2019年1月组成，共有包括总理在内的26名成员，主要有：总理科米·塞洛姆·克拉苏（Komi Selom Klassou），基础发展、手工业与青年部长维克图瓦·托梅加-多贝（Victoire Tomégah Dogbé），公职、劳动、行政改革与社会保护部长吉贝尔·巴瓦拉（Gilbert Bawara），邮政、数字经济与技术创新部长西娜·劳森（Cina Lawson），安全与公民保护部长雅克·达梅哈内（Yark Damehane），外交、非洲一体化与海外侨民部长罗贝尔·迪塞（Robert Dussey），领土管理、权利下放与地方机构部长帕亚多瓦·布佩西（Payadowa Boukpaéssi），经济和财政部长萨尼·亚雅（Sani Yaya），掌玺与司法部长皮尤斯·阿贝托梅（Pius Agbetomey），矿产与能源部长德德里韦·阿布利·比达蒙（Dèdèriwè Ably Bidamon），健康与公共卫生部长穆斯塔法·米吉亚瓦（Moustafa Mijiyawa），共和国总统事务部长阿鲁纳·巴蒂安·西利·帕布雷（Arouna Batiem Silly Kpabre），商业、工业、私营行业发展与本地消费促进部长科乔·阿德泽（Kodjo Adedze），技术教育、培训与职业融入部长塔伊鲁·巴比耶格（Tairou Babiégue），发展规划与合作部长邓巴·蒂尼奥克帕（Demba Tignokpa），社会行动、妇女促进与扫盲部长查比南迪·科拉尼·延查雷（Tchabinandi Kolani Yentchare），水资源、农村设施与乡村水利部长安托万·莱克帕·贝贝尼（Antoine Lekpa Gbegbeni），人权及共和国机构关系部长克里斯蒂安·特里姆瓦（Christian Trimua），基础设施和交通部长祖雷亚图·查孔多·卡萨·塔拉奥雷（Zouréatou Tchakondo-Kassa Traoré），高等教育与科研部长科菲·阿帕加纳（Koffi Akpagana），环境、可持续发展与自然保护部长奥拉托昆·沃努·达维德（Olatokoun Wonou David），文化、旅游和休闲部长科西维·埃格贝托尼翁（Kossivi Egbetognon），水资源、农村设施与乡村水利部部长级代表坎菲蒂纳·伊萨·切德（Kanfitine Issa Tchède），新闻、体育与公民意识和公民责任教育部长福利·巴齐·卡塔尔里（Foli Bazi Katari），城市、城市化、住房和公共卫生部长科科·阿耶瓦（Koko Ayeva），农业、畜牧业与渔业部长巴塔卡·库特拉（Bataka Koutera）。此外，国防与退伍军人部由总统府代管。

【经济部门】本届多哥政府主要经济管理部门有：

（1）经济和财政部。负责编制经济发展报告；财政预算的编制与管理；每季度以及全年的经济数据统计；负责审批外国贷款与重大经济合作项目。

（2）发展规划与合作部，主管国家发展规划及多双边合作。

（3）基础设施与交通部，主管国家公共工程建设和交通运输事务；负责争取基础设施与交通领域的外援，协调合作项目的执行。

(4) 基础发展、手工业与青年部。主管基础设施发展、青年发展及就业。

(5) 邮政、数字经济与技术创新部，主管邮政、通讯行业发展的政策制定；负责该行业国有公司的发展与管理。

(6) 矿产与能源部，主管国家矿产与能源开发事务。

(7) 商业、工业、私营行业发展与本地消费促进部，主管国家对外贸易的政策制定；负责原产地证书的签署与发放；协调与西非经济共同体国家间的贸易。

1.4 多哥社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

全国有41个部族，南部以埃维族和米纳族为主，分别占全国人口的22%和6%；中部阿克波索、阿凯布等族占33%；北部卡布列族占13%。此外，还有罗梭族（Losso）、科托科利族（Kotokoli）、莫巴族（Moba）、巴萨尔族（Bassar）等。

目前在多哥的中国人主要集中在洛美、卡拉、索科地、帕里美等项目所在城市；在当地定居及长期经营投资、贸易、零售业务的华侨、华人主要集中在洛美和卡拉两大城市。主要从事贸易（纺织服装、日用百货、摩托车、木材）和餐饮业，他们投资的企业有布料厂、洗衣粉厂、木地板厂和蚊香厂等。

1.4.2 语言

官方语言为法语。民族语言以埃维语和卡布列语较通用。

1.4.3 宗教

多哥是个多民族国家，也是个多宗教国家。居民中约70%信仰拜物教，20%信仰基督教，10%信仰伊斯兰教。至今很多民族保留着古老的传统，与多哥人打交道要注意其习俗，如伊斯兰教不吃猪肉，多哥有些南方人不吃蛇。

与宗教信仰相关的一般风俗和禁忌包括：

(1) 葬礼。多哥南部埃维族的传统葬礼似庆典一般。该族人认为，人去世意味着人的灵魂回到了神灵和祖先身边，应该欢庆。他们搭起一座高高的布棚，身着五彩盛装的男女老幼团团围坐棚下，载歌载舞，欢笑不绝，附近的亲友会最先赶来，并通知远方亲友尽快赶到。“亡者为神”是约定俗成的规矩，谁也不愿打扰亡灵。

(2) 成人礼。卡布列族居住在北部山区，是多哥第二大部族。这里的小伙子大多高大威猛、勇武彪悍。姑娘则热情淳朴、美丽健康。每年的7月下旬，卡布列人要为部族里年满18岁的男女青年举行成人仪式。标志着卡布列族男女青年已经长大成人的摔跤节和成熟节也在此时相继举行。按照部族习俗，卡布列族各乡男青年都要集中在北方的卡拉，举行长达一周的摔跤比赛。每个年满18岁的小伙子要连续3年参加摔跤节的比赛，才算真正成为男人。当月，卡布列人还要为他们年满18岁至21岁的待嫁姑娘举办“成熟节”。在成熟节上，凡是闺阁待嫁的姑娘都要参加坐“圣基石”的仪式。和摔跤节不同，成熟节是不允许部落内的男子和部族外的任何人参观的。即使被邀请去参观，也不能拍照。

(3) 禁忌。多哥有许多禁忌。同一家族（有血缘关系）禁止通婚；视婚姻是神圣的，男人是一家之主，所有妻子（有的宗教可以一夫多妻）应绝对服从。在农村地区，许多村落的入口处立有外形古拙、制作粗糙的泥塑神像，在许多人家的院内或门口也立有这类神像，外来客人不可触摸这些神像。

1.4.4 习俗

多哥人性情开朗，能歌善舞。每当村里婚丧嫁娶、祭祖祈神或欢庆收获、狩猎丰收时，都要尽情歌舞，有时甚至通宵达旦。多哥歌舞粗犷、豪放，具有浓厚的民族风格。当地人的狂欢有时会影响别人休息，此时也应忍耐，不要去干涉。

多哥人讲究礼仪，热情好客，尊敬老者。遇见外国客人，即使是初次相见，也总是主动打招呼，热情握手问候，接着寒暄一番，使初来乍到的人立即对多哥人民产生一种特殊的友好感情。相互熟悉的朋友见面，双方先是热情拥抱，然后右手相握，用左手拍打着对方的背部，从家庭到身体问候一番，表现出异常亲密的感情。亲密的朋友相见，先握一下对方的手，相互拥抱亲吻对方的面颊，然后握住对方的拇指，热情交谈一阵。当多哥朋友做亲昵表示时，不要躲闪，应按礼节回礼。

多哥人喜爱交朋友，客人登门拜访，主人都是热烈欢迎，慷慨接待，而且要挽留客人吃饭，拿出家中最好的食物款待。从礼节的角度考虑，不管是否熟悉，到家中拜访多哥朋友，应该事先进行联系，约定好时间，准时赴约，并适量带一些礼物，如一块花布、一件短衫或者一些糖果等，价值不高，花费不多，主人会感到特别高兴，有助于加深双方之间的友好感情。

多哥最大的民族—埃维族居民非常好客。每当宾客临门，尤其是外国客人到访，主人兴高采烈，全家手舞足蹈，先是在院门外热情迎接，引进门后用饮料、水果招待，最后要挽留客人吃饭，显得真诚、友善、热情。

遇有贵宾临门，埃维人总要拿出家中珍藏的精美的凳子给客人坐，以表达对来访者最尊贵的礼遇。凳子在埃维族人心中享有崇高而神圣的地位，是权力与荣誉的象征。酋长有“酋长凳”，富人则有“财富凳”，进行宗教仪式有“神凳”。客人坐在凳子上，自家人席地而坐，表示对客人的极大尊敬。客人在凳子上就坐后，主人送上饮料，当着客人的面自己先喝上一口，表示洁净无毒，然后双手捧送给客人，是接待客人的最高礼遇。客人须双手接过饮料，然后左手捧杯，右手食指沾几滴饮料撒在地上，作为祭献主人家的列祖列宗，然后自己再慢慢饮用，并对主人表示感谢。



原始部落

多哥人设家宴款待客人，多用传统饭菜和自家酿制的棕榈酒招待。如同其他许多非洲国家一样，多哥人待客的菜肴中最著名的也是烤全羊。一只肥嫩的羔羊，现场宰杀，碳火烘烤，外焦里嫩，香味四溢，宾主共食，津津有味，边吃边谈，气氛热烈。进餐过程中，主人不断地将鲜嫩味美的烤羊肉撕下一块又一块奉送给客人，不停地劝客人饮棕榈酒。客人吃得越多，喝得越饱，主人越高兴。进餐结束时，主人还未离席，客人则应当静坐等候；离席前，客人要再三感谢主人的盛情款待，并且要多次赞美饭菜的味道好。饭后，主人还要捧出一些当地的水果请客人品尝，继续进行亲切友好的谈话。分别时，主人大多要率全家人将客人送出一段很长的距离，握手道别时还要向客人赠送一些自产的水果和其他的土特产作为朋友间

的礼物，然后挥手告别。

在高档餐馆用餐或在高级旅馆住宿，按当地习惯，应向当地服务生付小费。

某些宗教和政治敏感场所（如边境口岸、机场）不允许拍照，如遇到对方示意不能拍照时，应立即收起照相机或录像机，以免造成误会。

1.4.5 教育和医疗

【教育】多哥积极落实联合国“人人享有教育”的千年目标，努力发展基础技术教育。多哥教育制度分一级教育（小学）、二级教育（初中）、三级教育（高中）和四级教育（大学）。据统计，2016-2017学年全国共有小学7315所，较上学年增长2.4%，其中公立学校占68.7%；初中1748所，增长17%，其中公立学校占45.8%；高中407所，增长9.1%。2016-2017学年在校注册人数分别为小学生146.8万人，较上一学年减少2%；初中生54万人，较上一学年增长15%；高中生14.5万人，较上一学年增长12.2%。据联合国教科文组织统计，多哥成人总体识字率为66.5%。

高等学校有洛美大学（原名为贝宁大学）和卡拉大学两所。洛美大学1970年建校，设13个学院或系，据2016-2017学年的统计情况，洛美大学有教职工548人，注册学生5.2万人，较上学年增长3.2%；卡拉大学于1999年1月建校，2016-2017学年注册学生1.6万人，较上学年增长13.7%，教职工90人。多哥高等教育自2008年起引入学士-硕士-博士学位制。

技术教育与职业培训分为第二产业培训、第三产业培训和综合培训，前二者培训由公立或私立的职业学校提供，综合培训自2016-2017学年起，也可以由私立学校提供。2016-2017学年技术教育与职业培训的注册学生人数为42739人，较上学年增长0.8%。

教育具体收费情况如下：自2009年起，当地学龄前与小学学费全免；初中：公立学校学费每年10-12美元，私立学校每年40-180美元；高中：公立学校学费每年40-60美元，私立学校每年90-400美元；大学：公立大学学费每年50美元，私立大学每年2000美元。

【医疗】多哥的医疗卫生条件十分落后，死亡率高，主要传染疾病有疟疾、结核病、艾滋病等。2014年埃博拉疫情肆虐西非；当年7月，多哥召开防控埃博拉病毒特别会议，澄清多哥发现病例的谣言，要求组建部际协调机制，在所有海陆空口岸采取监视措施。多哥政府设立防控埃博拉免费电话111，专门用于报告埃博拉病毒疑似病例。

2016年2月，在多哥北部的中央区和萨瓦纳区暴发脑膜炎疫情，造成多人染病和死亡。此次疫情系疑似细菌性脑膜炎，仅限人与人之间直接传染，传播途径为鼻咽部位飞沫传染。

2017年，多哥因疟疾死亡人数达995人，占当年死亡人口的16.6%。

因疟疾死亡的病例中，五岁以下儿童占60%。

据多哥经济与财政部统计，2016年每10万个居民配备4.98个医生、20.35个护士、13.78个助产士和11个护工，远低于国际标准。

多哥医疗系统分设三级医院：大学附属医院、地区医疗中心及省立医院。其中多哥公立医院分为：大学附属医院（CHU）3所，地区中心医院（CHR）6所，省立医院（CHP）5所，县级医院（HD）35所以及社会医疗中心（CMS）和城郊医院（USP）。允许开办私人医院或诊所。除传染病以外，风湿病、结核病及糖尿病等为常见病。缺医少药情况比较严重，医疗水平普遍较低，公立医疗数量不多，医疗设备较陈旧，大病需出国治疗。私人诊所设施相对齐全，看病费较贵。在多哥没有任何的免费治疗，医疗保险需由个人承担。自2012年5月起，多哥全国公务员、军人以及离退休人员可享受到国家医疗保障（INAM），除此以外公民需个人承担医疗保险。

中国政府自1974年开始向多哥派遣援外医疗队，每两年一轮换。1974年至1983年由上海市卫生局派出，1983年起由山西省卫生厅派出。第22批（山西18批）20人于2017年9月28日抵达洛美，执行为期两年的医疗援外工作。分别在首都洛美地区中心医院和卡拉市东岱中心医院，开展医疗援助，分别开设有骨科、外科、内科、妇科、检验科、麻醉科、针灸科、放射科等科室。自2017年10月开展工作至2019年7月底，共接诊病人27544人次，完成手术1434台次。

医疗队队长联系电话：姜晓宇：00228-92392787（洛美），卡拉分队队长周晋生：00228-92397572（卡拉）

1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会组织】多哥工会组织分行业和领域，有企业内部保护劳动者利益的组织，也有自由职业者工会，如零售商协会。目前在多哥工商会注册的行业协会和工会有36个，包括律师协会、药剂师协会、国际企业协会、旅行社组织、建筑师协会、旅馆业工会、企业家协会、公共工程和建筑企业协会、多哥大企业协会等。这些行业协会和工会在多哥经济生活中发挥着举足轻重的作用，比如在当地注册药店，则必须先通过药剂师协会认可，方可到卫生部报批。

【罢工】2014年底，有两家在多哥承包工程的企业发生了当地员工罢工的情况，主要原因是两家单位施工项目都在年底竣工，需要与大部分当地雇工解除劳动合同，但当地雇工受工会影响，要求支付不合理的竣工奖和解雇赔偿。根据多哥劳动法，项目结束时终止劳动合同是合法的，此外劳动法中并未明确要求必须支付竣工奖，也未规定支付金额。为避免此类现象，应尽量与当地雇员签署短期合同，并明确规定工程结束自动解除劳

动关系，及相应的竣工奖支付方式。

2013年以来，为了规避劳资风险，目前在多哥的各中资企业大部分都通过当地劳务中介实现当地用工，由劳动中介提供相应工种的雇工，直接支付相应费用给劳务中介，避免了与雇工发生直接的劳资关系。但有个别劳务中介克扣、漏缴雇员的社保费用，造成当地雇员与中资企业之间的误会。因此，在选择劳务中介时应加以甄别，并在合同中要求中介按时提供缴纳相关社保费用的单据等。

【其他非政府组织】多哥有本国和国际非政府组织机构90多个，在当地政治、经济和社会生活中有一定影响。这些组织成立的目的不同，如有保护人权、保护妇女权益、捍卫民主、保护儿童权益以及防艾滋病的非政府组织。

1.4.7 主要媒体

【通讯社】多哥国家通讯社，成立于1975年，负责采编国内新闻和抄收外国通讯社的国际新闻。发行《每日新闻》，每周5期，以国内新闻为主。国际新闻主要抄收法新社、路透社、新华社和泛非通讯社新闻。

【电视台】多哥电视台（TVT）是唯一的官方电视台，创建于1973年，主要用法语播放节目，定时用埃维语和卡布列语播放新闻。每天傍晚开始播放约5个小时节目，周末和节假日白天也有节目。电视二台（TV2）是准官方电视台，开播于2001年，全天播放，以娱乐性节目为主。20世纪90年代以来，在洛美陆续出现一些私立电台和电视台，主要有TV7、RTDS、ZION等播放娱乐性节目的电视台，以播放音乐和广告为主的热带电台、银河电台，天主教会的玛丽娅电台，以体育节目为主的体育台等。

在多哥可以收看到中央电视台国际频道（CCTV—4）、英语频道和法语频道。

【广播电台】洛美广播电台建于1953年8月，用法、英、德语广播，并用埃维、卡布列等民族语言播送新闻，每天播音18.5个小时。卡拉广播电台建于1975年，负责对北方地区广播，主要用法语播音，也用埃维语和卡布列语播送新闻、广告，每天播音3次，每次3-7小时不等。

【报刊】《多哥新闻报》（Togo-Presse）为官方日报，1962年创刊，1972-1991年曾改称《新征途报》，1991年10月14日恢复原名，发行量约6000份。自1990年以来出现了20多家私营报刊，主要有《自由报》、《观察家报》、《鳄鱼》、《非洲回声》、《蝎子》、《人民战斗》、《新时代报道》和《民主人士》等。

【媒体对华态度】当地主流媒体对华态度非常友善，针对中多外交、合作的正面报道很多，针对中资企业和人员的负面报道很少，只有少数反对派报纸有中资企业劳资纠纷的报道。

1.4.8 社会治安

当地无反政府武装组织。枪支实行严格管制，当地居民不能持有枪支。

目前，多哥治安状况一般，经济诈骗、偷盗、抢劫等案件时有发生，尤其是夜间外出更需加倍小心。建议尽量避免夜间外出。外出时不要携带大量现金。旅游、逛街最好结伴而行。公司或家里可聘请保安，加固门窗，提高警惕，加强防范，不要把大量现金存放在家中，可存于当地银行。如发生意外情况应及时报案并与中国驻多哥大使馆联系。

2015年多哥官方公布的刑事案件总数为8654件，其中第三季度首都洛美的刑事犯罪率高达55%。2015年多哥未发生恐怖袭击，但周边地区安全局势有所恶化，多哥加强了在安全、反恐方面的措施。

联合国毒品和犯罪问题办事处（UNODC）统计数据显示，2015年多哥共发生谋杀案件668起，每10万人比率为9.14。

1.4.9 节假日

以2019年为例，法定假日有12天，包括：1月1日新年、4月22日复活节、4月27日独立日（国庆日）、5月1日劳动节、5月30日耶稣升天节、6月4日开斋节、6月10日圣灵降临节、6月21日烈士节、8月11日宰牲节、8月15日圣母升天节、11月1日诸圣节、12月25日圣诞节。当地实行5天工作制，周六、日休息。

2. 多哥对外资的吸引力有多大？

2.1 多哥近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

多哥是联合国公布的世界最不发达国家之一，自然资源匮乏，经济结构单一，工业门类不全，基础设施落后，农业生产力不高，市场购买力弱，投资环境一般，经济发展严重依靠外援。

1983年起，多哥政府实施经济结构调整计划，采取自由化经济政策。政府的政策是优先发展农业，大力扶持中小企业。1989年，多哥建立洛美出口加工免税区，以吸引外资。西方一些公司收购或以特许经营方式经营当地港口装卸等物流业务、酒店等。

1994年后，随着政局趋稳，经济逐步走出低谷。2010年12月，多达到“重债穷国”完成点，获免外债18亿美元。2011年以来，多哥政府实施《国家农业投资和粮食安全计划》，扩大农业生产；加大对磷酸盐产业投入，加强与外资合作开发新矿；加强洛美港、洛美机场等基础设施建设，改善投资环境，经济整体保持上行趋势。2013年以来，多哥政府发起“多哥发展通道计划”，力图通过打通南北铁路、公路通道及在沿线建设电站、电信等基础设施，带动周边农业、矿业、物流、通讯和服务等产业综合协调发展，达到拉动多哥经济发展的目的。政府并积极推动金融体制改革，成立多哥投资和控股公司，积极吸引外资。福雷总统2015年再次连任以来，积极推行经济改革举措，致力于改善营商环境，改善小微企业融资条件，经济保持稳步增长。但由于基础薄弱，结构单一，加之2017年8月以来政局不稳冲击营商环境，经济总体仍比较困难。

本届政府致力于改善投资环境，积极吸引外国投资。2011年6月，多哥国民议会通过新的《工业免税区法》，2012年1月通过了新修订的《投资法》。2012年是多哥外债减免后的第一个财年，政府继续以实施严格的财政政策为原则，深化改革、开源节流、加强反腐、振兴经济，维护宏观经济稳定运行。2013年多哥政府成立多哥投资公司，专门负责国家经济基础设施建设投资。近五年来，多哥经济基础建设发展迅速，其中由中国投融资和承建的重点项目如港口、机场、公路、水泥厂、输变电项目陆续竣工，为多哥经济的振兴打下了良好的基础。2017年11月多哥政府已经针对多哥企业及其运营效率建立了相关机制。多哥政府首脑在回顾营商环境改革措施之后表示，改善营商环境对于多哥的协调发展至关重要。

根据世界银行发布的《2019年营商环境报告》，多哥改革措施明显，

其营商便利化程度在190个国家（地区）中，综合排名第137位，在非洲国家中位列第21位，在西非经济货币联盟国家中位列第2位。根据世界银行发布的2018年物流绩效指数（LPI）报告，多哥在160个国家（地区）中排名第118位。在西非国家中，多哥LPI位列西非经济货币联盟区第5位，西非国家经济共同体第7位。

2.1.2 宏观经济

多哥过去四年在基础设施建设领域的投资超过1万亿西非法郎，政府将20%的财政收入用于公共投资。在卫生、教育、施政、财政透明度、重振农业等领域都取得了显著进步。2018年，多哥经济增长率为4.9%，由于西非国家中央银行（BCEAO）成员国谨慎的货币政策和低粮价，通货膨胀仍然受到控制，2018年平均为0.9%。

【国内生产总值】据世界银行统计，多哥2018年国内生产总值（GDP）53亿美元，增长率4.9%，人均国民收入672美元，较2016年增长10.2%。

【GDP构成】据多哥经济与财政部数据显示，2018年多哥国内生产总值中，第一产业占42.8%、第二产业占16.6%、第三产业占20.8%。

【外债】2018年多哥外债占GDP总量的20.5%，比2017年上升0.8个百分点。

【内债】2018年多哥内债占GDP总量的55.7%，比2017年下降0.1个百分点。

【财政预算】2018年多哥的预算总额为13185亿西非法郎（约合23.75亿美元），与2017年相比增加了8.2%。本次预算考虑到多哥2018-2022年的新国家发展战略，包括国家发展计划（PND）、社区发展应急方案（PUDC）、弱势群体支持项目（PAPV），旨在保持向上的经济增长和更有效的对社会需求作出反应。

【财政赤字】据国际货币基金组织统计，多哥2018年财政收入为7108亿西非法郎（约合12.8亿美元），较2017年增长19.3%，其中包含4919亿西非法郎（约合8.9亿美元）的税收，1130亿西非法郎（约合2亿美元）的非关税收收入和1059亿西非法郎（约合1.9亿美元）的拨款。2018年多哥政府财政支出7338亿西非法郎（约合13.2亿美元），较2017年增长20.6%。由于近年基础设施投资增长较快，多哥政府负债率大幅攀升，2016年为81.4%，在与国际货币基金组织签订扩大优惠信贷协议（FEC）之后，债务负担有所改善，2017年为75.5%，2018年为76.2%，但仍然超过西非经货联盟70%的警戒线。财政赤字在2016年占GDP的9.8%，2017年降至2.0%，2018年升至4.9%。

【主权债务等级】因数据有限，多哥未被评级。

【信用等级】根据美国信用评级公司穆迪投资服务公司的数据显示，

多哥的信用等级为B3。截至2019年03月31日，国际评级机构标普对多哥主权信用评级为B/B，展望为稳定。

表2-1：2014–2018年多哥主要经济指标

年份	2014	2015	2016	2017	2018
GDP（亿西非法郎/市价）	22162	24176	26490	2790	29750
增长率（%）/市价	9.9	5.4	5.1	4.4	4.9
人均GDP/万西非法郎	32	32.6	33	33.5	37.7
通胀率（%）	2.5	3.5	2	0.7	0.9
财政收入（亿西非法郎）	5162	5701	6194	5632	7108
总支出（亿西非法郎）	6363	7854	9522	7177	7338
外债（亿西非法郎）	4705		6908	5381	6099
内债（亿西非法郎）	5658		11911	14701	16571

资料来源：国际货币基金组织2019年《Article IV Consultation》，多哥经济财政部2018年《经济、财政、社会报告》。

2017年多哥反对派游行示威，政局不稳，造成经济增长率大幅下跌，从2016年的5.1%跌至2017年的4.4%，2018年经济回稳向好，GDP增速达4.9%。据国际货币基金组织预测，2019年多哥GDP有望达到5.1%。

2.1.3 重点/特色产业

【农牧林渔业】多哥是传统农业国，农业是国家经济的支柱，为多哥贡献了60%的就业岗位和超过40%的GDP。

多哥主要粮食作物包括木薯、参薯、玉米、黍和高粱、稻米、豆角等，2018年总产量为550.84万吨；主要经济作物是咖啡、可可、棉花、花生及油棕，2018年总产量为24.7万吨。多哥每年在卡拉举办国家农民论坛，旨在提高农业效率。政府在论坛上承诺，将会在农业领域增加投资，保障农民土地，为国内外私营领域投资创造更好的条件，以促进农作物生产、存储、加工和销售。

表2-2：2014–2018年多哥主要农产品产量

年份	2014	2015	2016	2017	2018
农作物总产量（万吨）	535.6	500.88	519.41	524.61	550.84
木薯（万吨）	115.3	103.91	102.75	103.78	108.34
参薯（万吨）	78.62	78.14	81.4	82.7	86.0
玉米（万吨）	83.32	79.47	82.69	85.47	88.89

黍和高粱（万吨）	33.23	29.78	29.96	30.22	31.43
稻谷（万吨）	16.76	9.75	13.71	14.05	14.61
豆角（万吨）	4.07	17.74	19.4	20.0	20.7
花生（万吨）	14.79	4.09	4.28	4.35	4.52
其他（万吨）	189.58	177.99	185.1	188.8	196.4
经济作物总产量（万吨）	18.67	18	21.3	22.8	24.7
棉花（万吨）	9.69	8	11	12	13.2
可可（吨）	8400	11200	10400	11590	12750
咖啡（吨）	15000	19000	17000	17930	19730
油棕（吨）	51900	55000	58300	61850	65580
其他（吨）	14100	14800	15600	16320	17140

资料来源：多哥经济财政部

多哥渔业从业人员约2.2万人，对GDP的贡献为3.6%，产值占GDP的1.3%。

【工业】多哥工业基础薄弱，约12%的人口从事工业生产。2018年，工业产值占GDP的16.6%。主要工业门类有采矿、农产品加工、纺织、皮革、化工、建材等。工业企业中77%为中小企业。得益于制造业、采矿业、建筑业的良好表现，2018年工业为国家GDP贡献1.2个百分点，附加值增长5.7%。

2018年多哥采矿业为国家GDP贡献0.3个百分点，附加值增长9%。多哥主要的矿产资源是磷酸盐，其他矿藏有石灰石、大理石、铁和锰等。磷酸盐产品主要出口到印度（占60%）、澳大利亚和巴西等国。随着设备的更新，多哥的磷酸盐产量逐年增加，2018年为82万吨。2017年磷酸盐和水泥熟料的出口下降了9.4%，其中磷酸盐的出口下降了15.5%，2018年有所回升。TFC公司在2017年获得三项矿产开采特许权，用于勘探采掘多哥的磷酸盐、镍、钴、铜、铬铁矿、铂金和黄金。此外，政府希望重启其碳化磷酸盐生产项目。

2018年制造业附加值增长5.6%，电水气产业附加值增长2.7%。

表2-3：2014-2018年多哥主要矿产资源产量

（单位：万吨）

年份	2014	2015	2016	2017	2018
磷酸盐	111	115	85	73	82
水泥熟料	84	157	205	212	229
水泥	167	146	142	190	200

资料来源：多哥经济财政部

目前，多哥尚未发现有石油和天然气蕴藏。多哥的石油产品全部需要进口，主要由SHELL、TEXACO、MOBIL和TOTAL等4家西方公司经营，4家公司轮流提供可供2个月消费的油料储备。

【旅游业】随着近年经济形势好转，旅游业有新起色。多哥2017年游客人数达19.6万人次，上升16.5%。联合国世界旅游组织的报告显示，到2027年多哥旅游业将为8.6万人提供直接和间接的就业机会，比2016年增加8000人，预计每年增长0.7%，占总就业岗位的5.9%，多哥未来10年的旅游业年均增长率将达到2.9%。

多哥现有旅馆52家、客房2100间、床位4163张，其中三星级以上客房923间，从业人员约1300余名。为振兴旅游经济，多哥于2006年10月恢复旅游资质评选委员会工作，引进国际标准，提高服务水平。主要旅游点有洛美、多哥湖、七色海、帕利梅风景区、原始部落遗址等。为筹备2016年举行的非洲海上安全峰会，多哥对首都的酒店、旅馆进行整顿、完善，并重新装修之前长期停业的二月二酒店。

表2-4：多哥主要企业

行业	中文名称	法文	备注
棉花、食品加工	多哥棉花公司 (SOTOGO)	Société Togolaise du Coton	
	棉花实业开发公司 (SOPIC)	Société de Promotion des Industries du Coton	外资企业
	贝宁啤酒厂 (BB)	Brasseries du Bénin	外资企业
	多哥面粉公司 (SGMT)	Société des Grands Moulins du Togo	
水果、蔬菜加工	多哥饮料公司 (STB)	Société Togolaise de Boissons	见附注
	凯拉姆公司	Société KELLAM	
植物油加工	多哥新油料工业公司 (NIOTO)	Nouvelle Industrie d'Oléagineux du Togo	合资企业
	国家油料开发公司 (SONAPH)	Société Nationale pour le Développement des Palmerais et Huilerie	
水泥生产	西非水泥公司 (WACEM)	West Africa Cement	外资企业

	多哥水泥公司 (CIMTOGO)	Société des Ciments du Togo	外资企业
	德国海德堡公司 (scantogo)	SCANTOGO	德国投资
钢铁工业	洛美加工工业公司 (STIL)	Société de Transformation Industrielle de Lomé	外资企业
	多哥阿麦克斯费尔德 钢铁公司 (ATS)	Amexfield Togo Steel	
	多哥钢板公司 (NSOTOTOLES)	Nouvelle Société Togolaise des Tûes	外资企业
化学工业	多哥塑料公司 (ITP)	Industrie Togolaise des Plastiques	
	多哥SCIL油漆公司	SCIL-TOGO	
	多哥家具公司 (SMAT)	Société de Menuiserie et Ameublement du Togo	
电信行业	多哥电信公司	Togo Télécom	
	多哥太平洋电信	MOOV	印度公司
	多哥移动公司	Togo Cellulaire	
制糖业	阿尼耶糖联	SOCIETE SINO-TOGOLAISE	中多合资
航空	法航	AIR FRANCE SUCURSALE DE TOGO	法资世界五百强
	布鲁塞尔航空	Brussels Airline	汉莎航空子公司
	多哥ASKY航空	ASKY	埃塞航空控股
	埃塞俄比亚航空	Ethiopian Airlines	埃塞俄比亚
物流业	捷特玛物流公司	GETMA	法资公司
	敦豪多哥国际航空快 件公司	DHL international togo	德资企业
银行	经济银行	ECObank	科特迪瓦
	钻石银行	DIAMAND BANK	多哥
	大西洋银行	Bank Atlantique	科特迪瓦

	法国兴业银行多哥分行	Société Generale de France	法国
酒店	ONOMO酒店	ONOMO Hotels	法国
	SARAKAVA酒店	SARAKAVA Hotels	法国
零售业	冠军超市	CHAMPION	法国
	Ramco超市	RAMCO	印度
港口	波洛莱	BOLLORE	法国
	洛美集装箱码头公司	Lome Conteneur Terminal	中意合股

注：多哥饮料公司原为国有公司，1989年私有化，现拥有资本2.5亿西非法郎，其中公司占75%，其余为私人所有。主要是利用当地水果、蔬菜，生产经国外公司授权的名牌饮料，目前年产量为1500万升。

2.1.4 发展规划

近年来，基于国家减贫战略、融入地区农业政策一体化进程和联合国千年发展目标，多哥政府相继出台发展战略规划，先后制定了《减贫计划》（DSRP）和《2013-2017年促进经济增长和增加就业战略规划》（SCAPE2013-2017）。2019年3月，多哥总统福雷正式发布国家发展计划，该战略覆盖2018-2022年，当局将其作为新的发展框架，其目的是通过将多哥打造成为一个物流中心、农产品加工中心、制造业和采掘业中心，从而促进民生发展。根据官方给出的数字，如果该计划按预期实施，2022年多哥的经济增长率可望达到7.6%，这将直接创造50万个就业岗位，贫困指数显著下降44.6%。

多哥自然资源匮乏，但拥有两个优势，首先，地理位置使其成为次区域的自然门户；拥有一个高效益的深水港，是西非最现代化的港口之一。多哥计划拓展服务项目（银行，金融，新技术等）和商务旅游。至于原材料，政府依然重视传统的磷酸盐生产及其出口。

为使该计划成功实施，多哥估计需要投资70亿欧元，其中65%由私营部门提供，其余部分由国家财政及其国际公共伙伴提供。为了提高对外国直接投资的吸引力，多哥开始从几个关键入手：翻新国家或国际道路；升级洛美自治港；旅游基础设施升级（翻新大型酒店及配套设施）；扩大电信部门；建立投资发展机构，改善商业环境。

根据主要挑战和问题，在2018-2022国家发展计划中提出了以下战略方向：（1）改善治理体系；（2）发展社会部门和人力资本；（3）巩固可持续和有利于穷人发展的基础；（4）加强经济基础设施；（5）减少区域不平衡和可持续管理环境及生活环境；（6）注重基层发展；（7）加强发

展管理的规划性和协调性。

2.2 多哥国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

2018年多哥消费总量占GDP的比重为95.3%，其中，公共消费占GDP的比重为16.1%，居民消费GDP的比重为79.2%。

2.2.2 生活支出

多哥是个低收入国家，约60%的人口生活在贫困线下。从多哥家庭生活总体支出看，饮食消费占52%，非饮食消费占48%。其中，农村家庭饮食消费占比较大，达60%以上，城镇家庭占45%左右。其他生活支出主要是住房、医疗、交通、通讯、衣着等。

2.2.3 物价水平

据世界银行公布的数据，2018年多哥的通货膨胀率为0.9%。2018年首都洛美基本生活品的物价水平如下：

当地大米：300-450西非法郎/公斤；

泰国大米：1000-1200西非法郎/公斤；

木薯粉：200西非法郎/公斤；

面粉：350-450西非法郎/公斤；

牛肉：2500-4500西非法郎/公斤（视部位），屠宰场批发2500西非法郎/公斤（带骨肉）；

猪肉：2200-4000西非法郎/公斤（视部位），屠宰场批发2200西非法郎/公斤（带骨肉）；

羊肉：3000-4500西非法郎/公斤（视部位），屠宰场批发3500西非法郎/公斤（带骨肉）；

活鸡：2500-4000西非法郎/只；

活鸭：4000-6000西非法郎/公斤；

海鱼：黄鱼3500-4000西非法郎/公斤；石斑鱼3500-4000西非法郎/公斤；

海虾：4000-7000西非法郎/公斤（视季节及大小）；

特大虾：9500-15000西非法郎/公斤（视季节）；

螃蟹：3000西非法郎/公斤；

鱿鱼：4000西非法郎/公斤；

食用油：1500西非法郎/升；15000-20000西非法郎/25升桶（市场）；

鸡蛋：1800-2500西非法郎/盘（30个视大小）。

主要蔬菜价格：圆白菜（大头菜）300-600西非法郎/公斤，黄瓜500-1000西非法郎/公斤，茄子400-800西非法郎/公斤，胡萝卜800-1000西非法郎/公斤，土豆500-650西非法郎/公斤，洋葱500-700西非法郎/公斤，西葫芦300-700西非法郎/公斤，豇豆400-800西非法郎/公斤，西红柿600-1000西非法郎/公斤，辣椒800-1000西非法郎/公斤，菜花1200-2000西非法郎/公斤，青椒800-1500西非法郎/公斤，生姜800-1500西非法郎/公斤，大蒜1200-2000西非法郎/公斤等。

主要水果价格：菠萝200-400西非法郎/公斤，橙子200-300西非法郎/公斤，西瓜200-400西非法郎/公斤，牛油果300-500西非法郎/公斤，芒果150-300西非法郎/公斤等。

2.3 多哥的基础设施状况如何？

2017年，国内外拨给多哥基础设施与交通的资金分别为90.5亿西非法郎（约合1557.93万美元）和673.3亿西非法郎（约合1.16亿美元），目前已分别投资29.6%和32.6%。

2.3.1 公路

多哥公路网包括城市道路、城市农村的链接道路和农村道路。2017年现有公路总长11875公里，密度为21.0公里/100平方公里。多哥现有国家级公路3545公里，其中沥青路2076公里，非沥青路1469公里。根据最新统计，多哥城市道路总长1783公里，农村道路7267公里，其中位于滨海区的城市道路占全国总城市道路的59.23%。有4条公路主干线，其中1号公路是多哥境内唯一一条贯穿南北的等级公路，南起洛美，北至多哥与布基纳法索边城辛卡西（Cinkasse），纵贯多哥全境，穿越5个行政区划，全长近700公里，是多哥干线公路网中的主动脉，几乎全国所有的公路都与1号公路连接，并与邻国加纳、贝宁的公路网相连。截至2017年底，多哥33%的公路路况良好，18%的公路路况一般，44%的公路路况损坏严重。2016年多哥投入150亿西非法郎（约合2530.36万美元）用于养护公路网，但每年养护公路的需求是470亿西非法郎（约合8465万美元），多哥已开始与德国公共银行（KfW）讨论以期获得资金来填补缺口。

2010年9月开通的洛美绕城公路全长14.1公里，中间连接多哥三十四号和一号国道，竣工后其后续二期工程将延伸至Noepe，最终与加纳已建成公路接轨，实现洛美港转口货物与内陆国家和邻国加纳的全面互联，建成后大大缓解市内交通拥堵状况，改善项目周边居民生活环境，提升多哥经济竞争实力。

近几年来，多哥重视道路基础设施建设，多哥政府投巨资在境内五大区内新建、修复、整治多条道路。2016年已完成的项目金额达7683亿西非法郎（约合12.96亿美元），修复道路3909.8公里；正在实施的项目金额达4803.4亿西非法郎（约合8.65亿美元），道路长度共984.5公里。这些项目主要由非洲发展银行、西非发展银行、伊斯兰发展银行、中国进出口银行及多哥政府出资。2015-2019年，多哥政府预计将继续在道路基础设施方面投入约9109亿西非法郎（约合16.4亿美元）。

汽车是多哥国内和国际运输的主要交通工具，公路运输占国内运输总量的98%。多哥的车辆大多是进口二手车，且数量逐年增加，总数占注册车辆的85%。另据统计，近年来多哥摩托车市场销售均以每年4万辆左右增长，现有二轮摩托车约30万辆，遍布首都洛美及主要城镇。

2019年多哥基础设施与交通部宣布，截至2022年，预计9条国家公路将完成铺设和翻新（600公里），造价接近3500亿西非法郎（约合6.3亿美元）。

2.3.2 铁路

多哥铁路总长575公里，能投入运营的仅395公里。有4条铁路线，但设施已经破败不堪，2条已废弃，2条在运营，其中一条是洛美至布里塔线，长276公里，承担各类货运；另一条是洛美至帕利梅线，长161公里，主要承担运输石灰石（生产水泥原料）。这两条铁路已经私有化，由多哥铁路运输公司经营。此外，多哥磷酸盐公司有一条20多公里长、运送磷矿石的铁路专用线，年货运总量约110万吨。

由于设施陈旧，多哥的铁路客运已经停运。

2.3.3 空运

多哥有洛美纳辛贝·埃亚德马国际机场和尼亚姆图古机场2个国际机场，6个小型机场。洛美纳辛贝·埃亚德马国际机场是西部非洲第三大国际航空港（位居塞内加尔的达喀尔国际机场、科特迪瓦的阿比让国际机场之后），设施及设备状态良好，可起降大型客机。跑道长3000米，年客运量81万人次（2018年），货运量约13555吨（2018年）。多哥北方尼亚姆图古国际机场的年客运量设计为30万人次，目前主要用作接待国际来访团组所乘专机。2010年，多哥北方机场尼昂姆图古机场升级为国际机场。2012年1月，由中国政府提供贷款，威海国际与中国民航建设联合实施的洛美埃亚德马国际机场改扩建项目开始实施，该项目已于2014年底基本竣工，新航站楼于2016年5月起陆续投入使用。改扩建后的机场客运和货运能力大幅提高。

法航、埃航、布鲁塞尔航空公司、多哥Asky公司、布基纳法索、塞内加尔及科特迪瓦等十多家航空公司开通了由多哥始发或经停多哥的航班。多哥和美国于2015年签订的天空开放协议使得两国任何航空公司都可以在洛美和众多美国城市间自由运营。2016年7月3日，埃塞航空经停多哥洛美直飞美国纽约的航班首飞成功。埃塞俄比亚航空公司使用波音787梦想飞机承运亚的斯亚贝巴—洛美—纽约航班，每周三班（周日、周二和周五）。开通一个月，旅客对该航线需求强劲，因此从2016年8月5日起推出每周四个航班（周二、周四、周五和周日）以满足旅客需求。

中国飞往多哥洛美埃亚德马国际机场的主要航线有：埃航：北京（上海、广州、香港、成都）-亚的斯亚贝巴-洛美；法航：北京（上海、杭州、广州、武汉、香港）-巴黎-洛美。

2.3.4 水运

洛美自治港是多哥对外贸易的主要通道，系西非地区唯一自然深水港。2015年洛美港吞吐量为1541万吨。2017年全年集装箱装卸量达119万个标箱。现洛美港有两个码头，4个泊位，能同时停泊4艘2.5万吨级货轮。多哥90%以上的进出口货物经洛美港运输，西非内陆国约1/5的进口货物经该港转口，其转口的国家主要是布基纳法索（50%）、马里（13%）、尼日尔（11%）以及贝宁、加纳、尼日利亚等其他国家（26%）。



洛美港

1994年起，多哥对港口设施进行现代化改造，并实行部分私有化。2008年12月，经多哥政府批准，地中海航运公司（MSC）和捷特玛国际

集团 (Getma International) 获得新建洛美港集装箱码头特许经营权, 负责融资开发、建设和运营, 期限为35年, 附加10年。

2011年初, 经多哥政府批准, 法国波洛莱环非物流集团 (Group Bolloré Africa Logistics) 获得洛美港35年的特许经营权。

2018年洛美自治港超越拉各斯和阿比让成为西非最大的集装箱港口。2018年洛美港船舶靠港量达1461艘, 比2017年增长10%, 集装箱量达到139.57万标准箱, 比2017年增长16.91%, 转运量也增长18.58%。尼日尔、马里、布基纳法索等内陆国家是港口的主要用户。洛美港的集装箱运输主要由转运驱动, 转运占2018年港口总体运输量的比重超过60%。多哥政府巨额投资兴建的三号码头及专设的转运通道是洛美港能够吸引更多船只停靠和货运激增的主要原因。目前港口的最新设备, 可以装卸300米的超大集装箱, 并且大大提高了装卸效率。

2012年8月, 招商国际有限公司以1.5亿欧元 (后中非基金入股50%) 收购塞浦路斯 Thesar Maritime Limited (TML) 50%的股份。TML拥有多哥洛美集装箱码头项目 (LCT) 35年的发展和经营权 (可再延续10年)。根据多哥政府2011年12月授予的特许经营协议, LCT将发展和经营岸线达1050米的四个泊位和53公顷的堆场, 预计年均最大处理能力为220万标箱 (TEU), 全长1050米岸线分期建设完成。截至目前LCT投入使用约800米岸线, 2016年11月以后1050米岸线可全部投入使用。多哥本国无船队。马士基、捷特玛、地中海航运公司等国际海运公司承揽海运业务。

2.3.5 通信

多哥的通讯业近几年发展较快, 移动电话、国际互联网和地面卫星接收站已在多哥使用, 多哥电信公司是多哥政府指定的管理和协调通讯服务行业的国营公司。

【电话】多哥的电话通讯采用程控自动交换系统, 并建立了4个地面接收站 (洛美市2个, 卡拉市2个), 可覆盖全国16个城市和60多个乡镇地区。多哥一共有四家电信公司, 其中多哥电信 (TOGO TELECOM) 是提供固话、CDMA移动电话及网络和基础设施租赁服务的综合运营商, 多哥移动 (TOGO CELLULAIRE) 和多哥大西洋电信 (ATLANTIQUE TELECOM TOGO, 简称MOOV多哥) 是移动电话运营商, 移动通讯市场的领导者是多哥移动 (Togo Cellulaire), 2016年用户数量增长了10.6%。

在多哥用有线电话打国际长途很方便, 每分钟收费300西非法郎 (优惠时段每分钟收费225西非法郎)。多哥移动电信从1997年9月开始推广, 2016年, 电话使用人数达553.9万人, 较上年增长12.9%, 其中移动电话使用人数达550.5万人, 较上年增长13.4%, 使用率为77.1%。目前, 移动运营商有3家: 多哥移动电信公司 (316.6万户)、大西洋电信公司及多哥

电信公司。上海贝尔和华为公司为多哥提供网络扩容和升级服务。多哥移动电话每分钟收费120西非法郎，国际长途每分钟300西非法郎。

【互联网】互联网业务于1997年开始起步，近年发展较快，除了多哥电信和CAFE信息与电信公司（私营）两家网络供应商外，目前多哥移动和MOOV也可以提供网络服务，上网方式分别有ADSL或无线上网。2016年多哥网络用户达115.8万户，较上一年增长28.3%。根据多哥政府的有关规定，除电话通讯由国家公司独家经营外，移动电话和国际互联网业务允许本国或国外企业自由竞争。

2017年4月24日，多哥电子政务网项目举行揭幕典礼。该项目系中多合作项目，由华为公司实施，通过165公里的光纤把政府机构、企业、学校等326个站点连接在一起。该项目不仅将提高多哥网络通信质量，还能大幅减少国家通讯支出，使政府行政运转更加高效，实现了多哥政府、高校、医院、酒店、银行、企业等机构间高效、稳定的互联互通，将大大提高政府行政效率，助力多哥经济社会发展。

【邮政】全国共有邮局47个，邮政代办处3个，大型专门邮政机构4个。邮政网络遍布全国，平均每8.1万人有1个邮局，每1万人有1名邮递员。中心城市邮局主要提供普通信件、挂号信、托运、快递（EMS或DHL）、储蓄等服务。国际航空邮递每周平均3班，连接法国、美国、日本等世界主要城市。

2.3.6 电力

为解决电力不足问题，多哥电力公司于2008年购买了14台柴油发电机组，总装机容量2万千瓦，同时吸引外资发展电力。由美国Contour Global公司投资兴建的洛美发电厂于2009年5月动工，2010年10月竣工，总装机容量10万千瓦，年发电量7.8亿千瓦/小时。2018年Eranove公司与多哥政府签署了一项65兆瓦火电站的融资、建设、调试、运营和维护的特许协议，一旦投入使用，多哥每年将拥有193兆瓦的电力生产量。该项目于2019年4月开工。

目前多哥电力主要由贝宁电力公司CEB、多哥电力能源公司CEET和美国Contour Global公司自有的发电厂供电，其余靠加纳VRA公司和科特迪瓦EIE公司进口电力。

2017年，多哥电力能源公司CEET的总供电量为12.19亿千瓦，较上年增长1.5%，其中多哥自产电量仅2194万千瓦，较上年减少40%。贝宁电力公司供电7.46亿千瓦，较上年增长53.5%。

特变电工承建的索科地161/66/20kV变电站及线路连接项目是使用中国优惠贷款并由中国企业在多哥承建的第一个电力项目。2013年8月正式开工，2015年初正式竣工。建成后的索科地电站作为多哥-贝宁电网连接

的枢纽工程，一方面与多哥现有的阿塔帕梅-卡拉161kV线路连接，实现多哥161KV骨干输电线路的南北贯通，为多哥中部地区（索科地、索图布阿、查姆巴、巴萨）提供电力；另一方面与现有的卡拉-索科地66kV线路以及20kV输电线路连接，为多哥中部提供5城电气化服务。该项目二期，为多哥共和国各大城市及洛美周边地区配网巩固和扩建项目。

2.3.7 基础设施发展规划

多哥现有的基础设施为其经济振兴打下了不可或缺的基础，是多哥发展经济的一大优势。为了能充分发挥这一优势，多哥政府计划建设更高质量的基础设施并配备现代化的设备，进一步提高人员和物资的流动效率，促进地区内和地区间的贸易合作，为快速可持续发展奠定坚实的基础。

国家发展规划中的基础设施建设规划包括：

【交通】建设高效、现代化、多样化的交通基础设施。

（1）海运方面，实现洛美自动港的现代化，将其打造成西非地区的中心集散港；

（2）公路运输方面，建设覆盖密度更高、质量更高的城市和农村公路网；

（3）铁路运输方面，修复现有铁路，并建设洛美-辛卡赛-布基纳法索边境铁路线；

（4）空运方面，将纳辛贝·埃亚德马机场建设成为现代化、高水平的国际机场，与周边地区建立高水平的飞行服务网络。

【能源】实现能源多样化，满足国内能源需求，发展洁净能源和可再生能源。

【通讯】吸引更多投资，活跃现有市场，使服务价格更具竞争力，提高通讯服务的质量和档次，加强基础设施投入，在全国进行更广范围的覆盖，并连通邻国，建设更加可靠的国内和国际通讯网络，实现与信息高速公路的联通，把通讯业打造成多哥经济发展的支柱产业。

【供水能力】多哥自来水公司（国有全资）建于1964年，现有水厂25家，3/4水源为地下水，年供水2097万立方米，目前自来水用户为69963户，城市自来水覆盖率仅43%。

【饮用水】城市饮用水由多哥水公司负责，有20处自来水供应站和81个给水处供水，农村地区主要靠地下水。2011年饮用水的平均覆盖率为45%左右，但地区差异很大，城市覆盖率为90%，而农村仅40%。多哥为了实现64%的覆盖率，需要7500眼井，目前全国已完成了大部分眼井，主要依靠国际援助实现。

多哥近年来，注重经济基础设施建设，2015年成立国家投资公司，专门负责大型基础设施项目的招商引资，欢迎外国企业投资多哥基础设施领

域。

2.4 多哥的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】多哥实行自由贸易政策，鼓励进出口贸易。2018年多哥进出口总额（商品和服务）约占国内生产总值的74.9%。2018年，多哥对外贸易（商品和服务）总额39.7亿美元。其中，进口额23.11亿美元，出口额16.59亿美元。

表2-6：2014-2018年多哥进出口贸易统计

（单位：亿美元）

年份	2014	2015	2016	2017	2018
进出口总额	18.74	25	39.77	36.77	39.7
进口	14.81	18	24	20.88	23.11
出口	3.94	7	15.77	15.89	16.59

资料来源：多哥经财部、外交部网站，国际货币基金组织网站

【主要贸易伙伴】多哥实行自由贸易政策，鼓励进出口贸易。主要出口贸易伙伴是：中国、布基纳法索、贝宁、尼日尔、加纳、印度、马里、尼日利亚、黎巴嫩；按照多哥经济和财政部数据，2017年前三大出口国为布基纳法索、贝宁和加纳；主要进口贸易伙伴是：中国、比利时、荷兰、法国、印度、新加坡、加纳、南非、印度尼西亚、科特迪瓦、意大利；2017年前三大进口国依次为法国、日本。

【商品结构】主要出口产品是：棉花、水泥熟料、水泥、磷矿石、可可豆、咖啡豆、废铜铁等，其中磷酸盐、水泥熟料和水泥是主要出口商品。从多哥出口产品结构看，出口产品主要为矿产资源的初级产品和农业经济作物。多哥工业基础相当薄弱，缺乏具有国际竞争力的工业制成品。主要进口产品是：燃油及沥青类商品、汽车、摩托车及零配件、机电和机械产品、水泥熟料、药品、粮食、棉织及针织品等。多哥自中国进口最多的是纺织品、摩托车和药品、家电、五金、家具及家电。

2.4.2 辐射市场

1995年5月31日，多哥成为WTO创始成员国。

多哥是《非加太地区国家与欧共体及其成员国伙伴关系协定》，即《科托努协定》（Cotonou Agreement）缔约国，原产于多哥的97%的产品可以免税、免配额进入欧盟市场。

2008年4月，多哥正式被美国纳入“非洲增长与机遇法案”（African Growth and Opportunity Act, AGOA）受惠国名单。根据该法案，很多原产于多哥的产品可免税向美国出口。

多哥是西非经济货币联盟（UEMOA）8国和西非国家经济共同体（简称“西共体”）15国的成员国之一，成员国之间货物自由来往。多哥可以辐射到加纳、科特迪瓦、贝宁、布基纳法索、马里、尼日尔、尼日利亚等周边市场。

2.4.3 吸收外资

多哥政府对外资企业给予一些优惠政策，大多数外资企业经济效益较好，促进了当地的就业和经济发展。

【外资规模】据联合国贸发会议2019年发布的《世界投资报告》显示，2018年，多哥吸收外资流量为1.02亿美元，增长了15%；截至2018年底，吸收外资存量为17.9亿美元。多哥外资主要来源国是法国、西班牙、印度、中国、美国、尼日利亚等。

【投资行业】主要吸收外资的行业和企业包括：

（1）棉花加工，棉花实业开发公司（SOPIC）：法资企业，棉花年加工能力4万吨，产品主要出口欧洲。

（2）食品加工，贝宁啤酒厂（BB）：拥有资本25亿西非法郎，其中国家占股40%，一家德国公司占股60%。现有2家生产厂，分别设在洛美和卡拉市，年产啤酒7000万升，充气饮料2000万升。产品除在本地销售外，还出口布基纳法索、马里、科特迪瓦、欧洲及美国。

（3）植物油加工，多哥新油料工业公司（NIOTO）：组建于1984年，由两家私有化后的国营公司合并而成，资本金额23亿西非法郎，其中，法国纺织纤维发展公司（CFDT）占49.5%，多哥棉花公司（SOTOCO）占21.6%，几内亚湾总公司（SGGG）占17%，私人占7%。该公司垄断了多哥油料籽特别是棉籽的收购，年加工设计生产能力为8.2万吨，可满足多哥国内精炼油需求的85%，并向西非地区出口部分棕榈油和全部油渣，年出口金额约267万美元，各项产品税后收入约300多万美元。

（4）水泥生产，西非水泥公司（WACEM）：印英合资公司，主要生产水泥熟料，向其加纳的子公司（水泥厂）出口，年产量200万吨左右。多哥水泥公司（CIMTOGO）：由德国在丹麦的子公司经营，年设计生产能力为78万吨，实际产量约60万吨。产品除供应当地市场外，出口布基纳法索、马里等国。德国海德堡水泥公司在多哥投资兴建的SCANTOGO水泥厂，2015年初正式投产，预计年产水泥熟料5000万吨。

（5）钢铁工业，洛美加工工业公司（STIL）：原为法国公司，1998年被科特迪瓦的SOTACI集团公司（后台为一家英资集团）收购，经营能

力有所改善。该公司设备从西班牙和巴西引进，原材料从南非和东欧进口，主要生产钢筋、铁钉、退火铁丝、焊接金属网、铁板和镀锌瓦楞板。产品除在当地销售外，还出口到贝宁、加纳、尼日尔和布基纳法索。

多哥钢板公司（NSOTOTOLES）：黎巴嫩投资，属于HAGE集团，位于洛美港附近。原料从埃及、南非等国进口，主要生产镀锌板、瓦楞板和加肋板，年生产能力1.2万吨。

【外资来源】法国是多哥第一大外资来源国，投资涉及多哥大部分行业和领域。除了法国企业子公司外，在多哥各行业还活跃着不少法国侨民开办的公司，比如斯康姆（SICOME，电力）、迪梅克斯（DIMEX，电力，阿尔斯通的代表）、索泰（SOTEC，密封行业）以及相当数量的餐厅和中小型酒店。

表2-7：法国在多哥投资的企业

行业	企业名称	备注
保险业	优安达-安盛公司（UAT-Axa）	
	斯卡-高仕华保险经纪公司（SICAR-Gras Savoye）	
石油工业	道达尔-埃尔夫-菲纳石油公司（Total-Elf-Fina）	
天然气工业	液化气集团	
汽车销售	多哥斯高-西非法国公司（CFAO TOGO）	
交通	法国航空公司（Air France）	唯一经营洛美至巴黎航线的航空公司
旅馆业	雅高（ACCOR）	收购多哥Sarakawa酒店和IBIS酒店
农工业	多哥油料新工业公司	法国纺织纤维发展公司CFDT的子公司
	贝宁啤酒厂	
电信业	阿尔卡特公司	
电力	多哥电力公司	法国里昂水公司和加拿大魁北克水利公司联合通过其子公司ELYO组建
金融	多哥国际商业银行	法国巴黎银行持有53%的股票

资料来源：多哥合作、发展与领土整治部

2.4.4 外国援助

多哥是国际货币基金组织（IMF）和世界银行已批准的符合重债穷国倡议援助条件的36个国家之一。

联合国：联合国下属的粮农组织（FAO）、人口基金、发展计划署（PNUD）分别在农业、医疗、教育、妇女儿童生存、艾滋病防治等领域向多哥提供了资金、物资援助。此外，联合国发展计划署（PNUD）向多哥规划、发展和领土整治部提供设备、物资支持。

美国：2018年4月3日，美国千年挑战计划批准了3500万美元援助资金用于支持多哥有关项目，该计划将多哥人民和私营领域置于多哥国家发展战略的核心位置。

法国：自2007年以来，法国开发署向多哥资助了33个项目，共计3亿欧元，为多哥培训了15000人次。

日本：2014年，日本援助多哥1538.55吨原产越南的大米，价值22亿西非法郎。2015年10月，日本援助多哥5000吨小麦，价值约13亿西非法郎（约合200万欧元）。2016年1月再次向多哥援助1573吨大米和5221吨小麦，总价值约14亿西非法郎（约合210万欧元）。由日本无偿援助的Gb áso gb é港口于2019年4月竣工，耗资140亿西非法郎（折合2500万美元）。

德国：自2012年恢复合作关系以来，德国通过GIZ（合作署）和KfW（德国复兴信贷银行）向多哥提供了近5000万欧元的援助。2015-2016年，德国将援助额度由原来的2700万欧元增加至4000万欧元，并进一步加强同多哥在能源、环保、交通等领域的合作。截至目前，德国通过其下属的GIZ（合作署）和KfW（德国复兴信贷银行）机构向多哥提供了约1.92亿欧元的援助。

2016年6月多哥和德国双方签订了援助多哥6000万欧元的资助协议。根据此项资助协议，在2016-2017两年内，德国将向多哥提供总额达6000万欧元的资助，涉及职业培训、就业促进、政府治理、权力下放、农业发展、能源和公共卫生改善等诸多领域。德国和多哥在“同一个无饥饿的世界”项目框架下签署了经济技术合作协议。根据该协议，德国出资900万欧元用于在2014-2019年期间援助多哥建设一个绿色农产品创新加工中心，实施一个粮食安全保障计划，准备举行“德多合作之春”系列活动。目前双方正在积极筹备第二届德国-多哥合作之春活动。

欧盟：2016年6月，欧盟与多哥在洛美的欧盟使团驻地签订了援多发展联合规划（2014-2020）文件。根据该规划，援助总额达7.15亿欧元，折合4700亿西非法郎。欧盟、法国和德国将分别在其与多哥签订的援多双边计划的框架下，就2014至2020年期间对多哥的发展援助进行协调与合作。合作援助涉及职业培训、农业发展、放权、能源、卫生等诸多领域。该规划与多哥的“加速发展和促进就业（SCAPE）”的国家政策相适应并帮助该政策的重构和实施。该规划一方面增强了多哥沿着自己国家发展

轨迹前进的信心，另一方面也把多哥置于面向世界开放的平台。欧盟方面表示该协定具有四个明显特点：首先这是一个长期的框架性文件，其次是耗资巨大的强势计划，再次该计划具有可进行必要的更正和调整的柔性特点，最后这是一个符合新型援助哲学的互动框架，即“没有强迫只有对话，通过相互理解达到最终目标”。

此外，为进一步推动多哥正在进行的权力下放进程，欧盟与洛美还签署了援助协议，该援助将有助于地方良政、水和净化领域市镇工程的管理。根据此项协议，欧盟将先期支持洛美30万欧元，后期援款总额可达50.4万欧元。上述援助将由法国，YVELINES省议会和非政府组织“活水”（eau Vive）提供。

世界银行：帮助多哥改善教育环境，提高教育水平，提高科研能力。截至目前，世界银行在多哥投资约3.5亿美元，主要用于教育、卫生、农业、矿业、基建和防治气候变化等领域。2017年1月，世界银行与多哥政府签署协议，世界银行将于2017年至2020年期间向多哥提供3.5亿美元实施双方合作项目。此外，世界银行在西非农业发展框架下给予多哥政府1000万美元贷款用于资助多哥农业发展，提高农业生产效率。多哥经济财政部长萨尼亚亚出席了签字仪式。

西非开发银行：近几年为多哥提供大量资金用于基础设施建设。

伊斯兰开发银行：2018年4月4日，多哥与伊斯兰国际贸易融资公司（ITFC，伊斯兰开发银行集团成员）签订了2200万美元的贷款协议，该笔贷款将由多哥电力公司（CEET）负责管理和偿还。

中国：中国连续多年成为多哥重要援助国。双方在基础设施等领域合作持续推进，洛美国际机场新航站楼、洛美绕城公路相继竣工，议会大厦、政府办公楼、KEGUE体育场已落成启用。双方在农业、卫生等领域合作为多哥民众带来更多福祉，援多农业技术示范中心等合作项目培训当地农业技术人员，帮助当地农民脱贫增收，中国向多哥连续派出22批医疗队，并为当地民众提供抗疟药品等物资。

2017年，多哥得到官方发展援助2170亿西非法郎（约合3.74亿美元），其中78.63%是捐款和贷款，欧盟仍然是援助最大的贡献者（占比21.62%）。这些援助款项具体用于加强政治和行政治理，司法，人权，安全，健康，教育，社会保护和就业等。

2017年，海外侨民捐赠的款项为4.23亿美元，大部分金额用于多哥家庭民生，很小一部分用于除房地产以外的投资。

2.4.5 中多经贸

1981年3月12日，中国和多哥在洛美签署了两国建交以来第一份贸易协定。协定主要内容包括：在关税和办理海关手续方面相互给予最惠国待

遇；进出口业务均以可自由兑换货币支付；成立混合委员会解决在协定执行中遇到的问题。该协定于1983年10月正式生效。2007年7月1日起，中国给予原产于多哥的输华商品440个税目、1000多种商品零关税待遇。根据中非合作论坛第四届部长级会议新八项举措，中国政府决定自2010年7月1日起，给予包括多哥在内的非洲最不发达国家60%输华产品实施免除关税待遇。2012年9月18日正式签署对多哥95%输华产品免关税待遇。2014年12月18日，进一步签署对多哥97%输华产品免关税待遇。

【双边贸易】中国和多哥的双边贸易持续发展。据中国海关统计，2017年中国和多哥双边贸易额为21.35亿美元，同比增长9%。其中，中国向多哥出口19.89亿美元，同比增长5.5%；中国从多哥进口1.46亿美元，同比增长99.2%。

表2-8：2014-2018年中多双边贸易情况

(单位：亿美元)

年份	进出口总额	出口额	进口额	累计与上年同期增减(%)		
				进出口	出口	进口
2014	26.58	24.91	1.67	3.8	2.0	41.1
2015	23.97	21.82	2.15	-9.85	-12.34	28.85
2016	20.24	19.19	1.05	-15.5	-12	-50.9
2017	19.60	18.86	0.73	-3.22	-1.72	-30.52
2018	21.35	19.89	1.46	9	5.5	99.2

资料来源：中国海关

据中国海关统计，近年来，中国向多哥出口商品主要类别包括：①棉花；②车辆及零配件，但火车除外；③电机、电气、音像设备及零配件；④针织或钩编的服装及辅料；⑤钢铁制品；⑥鞋类，长筒橡胶靴；⑦非针织的服装及辅料；⑧人造长丝，包括纱线和机织织物；⑨矿物燃料，油等；矿物蜡；⑩咖啡，茶。

据中国海关统计，近年来，中国自多哥进口商品主要类别包括：①油籽等；杂粮，种子，水果，植物等；②棉花，包括纱线及其机织物；③食用水果和坚果；甜瓜等水果的果皮；④可可及可可制品；⑤铜及其制品；⑥木材和木制品；木炭；⑦电机等；声音装备；电视设备；⑧活体动物；⑨家具；寝具等；灯具；活动房；⑩盐；硫；石灰和水泥。

【投资】据中国商务部统计，2018年当年中国对多哥直接投资流量-659万美元。截至2018年末，中国对多哥直接投资存量1.02亿美元。

【承包劳务】据中国商务部统计，2018年中国企业在多哥新签承包工

程合同13份，新签合同额6146.00万美元，完成营业额2.25亿美元；累计派出各类劳务人员271人，年末在多哥劳务人员677人。新签大型工程承包项目包括上海诺基亚贝尔股份有限公司承包多哥十期；威海国际经济技术合作股份有限公司承包多哥洛美大市场；中铁十四局集团有限公司承包诺奇-多昏-贝宁边境道路整治及沥青摊铺项目等。

【中资企业】根据2018年最新统计，中国在多哥投资开展经贸合作的各类企业有40多家，涉及领域包括：制糖、制药、商业、贸易、电信、公路桥梁、房屋建筑、市政排污、机场建设、钢铁、矿业勘探等。

表2-9：驻多哥主要中资企业名录

序号	中资企业	成立日期	经营项目	行业	现状
1	中多公司（阿尼耶糖联）	1987年9月	租赁经营阿尼耶制糖联合企业（包括酒精厂）	制糖	经营
2	同美制药	1998年9月	租赁经营同美制药厂，从事药品生产和销售。	制药	经营
3	亿万多超市	2000年	经营天地亿万多超市。	商业	经营
4	华为公司	2003年进入	①多哥电信CDMA和传输项目	电信	在建
		2008年成立	②多哥电子政务项目		
5	安徽宾馆		酒店经营。	商业	经营
6	中国地质工程集团	2000年进入	①体育场项目	房建市政	在建
		2007年12月	②办公楼项目		
7	中国路桥	2008年9月	①多哥1号公路收费站	公路桥	在建

			②洛美绕城公路建设二期	梁	
			③办公楼项目		
8	中国民航机场建设集团	2011年12月	洛美埃亚德马国际机场改扩建项目	机场建设	在建
9	威海国际		洛美埃亚德马国际机场改扩建项目	机场建设	在建
10	中铁十四局	2012年	洛美道观中学建设项目帕里美14公里道路	土建、道路	在建
11	格林福德	2012年	物流、清关		经营
12	招商局集团		码头建设和运营		经营
13	中兴通讯	2008年	多哥太阳能路灯项目	通讯	经营
14	四达时代		商业拓展	通讯	经营
15	江西中煤		农业示范中心项目	农业	经营
16	同方威视		港口设备维护	安检	经营
17	沈阳国际		卡拉会议大厦及医院维修	基建	在建
18	安徽荃银		卡拉农业组	农业	在建
19	中铁四局		工业园区建设	基建	在建

资料来源：中国驻多哥大使馆经济商务处

【货币互换】中国尚未与多哥签署货币互换协议。

【工业园区】目前，中国尚未在多哥投资、建设工业园区。2015年，福雷总统访问中国招商局集团时，提出希望招商局可以依托多哥洛美港优势，在多哥投资兴建工业免税区或物流园区。招商局集团之后与多哥主管部门建立了磋商机制。第一家工业园区正在筹备中。

【中多经贸混委会】2008年2月，中多经贸混委会第一次会议在洛美举行。目前，中多经贸混委会第二次会议正在筹备中。

【双边协定】2019年6月，中国驻多哥大使巢卫东和多哥经济与财政部长萨尼·亚雅分别代表两国政府，在洛美签署了中国政府与多哥政府经济技术合作协定。

2.5 多哥的金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

多哥货币是西非金融共同体法郎，简称西非法郎（FCFA），由西非国家中央银行发行。在当地银行可进行自由兑换。2001年起正式与欧元挂钩，固定汇率为：1欧元=655.957西非法郎。2018年美元兑西郎汇率波动明显，一年内最高涨到1：595.6，最低为1：525.9。2018年12月31日美元兑西郎汇率为1：572.7，2018年全年平均汇率为1:555.2。

目前，人民币与当地币无法进行直接结算，须先兑换成美元或欧元，再兑换成当地币进行结算。

2.5.2 外汇管理

多哥根据《西非经济货币联盟外汇管理条例》对外汇实行管制。按照集中化、中介化、指定化诸项外汇管理制度，外汇不能自由兑换、不能自由汇出、不能自由开设外汇账户，严格限制携带外汇出境。

【外汇汇出】属下述情况者，可经银行审核后予以兑换并汇往境外：

- （1）外国人在多哥注册公司后经营所得的合法利润。
- （2）外籍员工在多哥注册公司工作的工资全额（凭公司的工资单）。
- （3）在多哥创办企业所需进口的材料物资（凭供货商的形式发票）。
- （4）外国人在多哥从事贸易销售所得（凭商品产地供货商的发票）。
- （5）无论是外国人还是多哥人需到国外出差或旅游，可凭护照及机票到银行兑换3000欧元限额以下的外汇。

【汇出手续】凡在多哥注册的外商，其合法利润和在多哥从事贸易的所得，都可通过开户行兑换并汇往境外。在银行开立账户，且符合中央银行有关规定的情况下，利润汇出不交税。向境外汇款手续如下：

(1) 填写汇款申请表。

(2) 向多哥财政部申请审批。向财政部提交的资料包括：货物提单（正本）、货物发票（正本）、海关批准的申报单（正本）、已付船公司费用发票（副本）、已付港口费用发票（副本）、完税证明。

(3) 西非国家中央银行（BCEAO）审核后向公司开户行下达执行汇款指令。

(4) 开户行向客户指定的银行帐号汇款。

2.5.3 银行机构

多哥的金融部门包括中央银行、商业银行和非银行性质的中介金融组织（如保险公司等）。2011年8月，多哥政府完成为期3年的国有银行私有化的筹备工作，对多哥工商银行、多哥开发银行、多哥非洲国际银行和多哥联合银行私有化工作实行了国际招投标、重组，到目前为止只有后两家完成了私有化。前两家因各方出价过低，最终决定合并重组。

【商业银行】近几年，多哥的银行机构由原先的7家发展到目前的13家，主要包括：

(1) 多哥工商银行（BTCI），年营业额950亿西非法郎，国家股份占22.6%。员工人数250人。

(2) 多哥联合银行（UTB），建于1964年，国有银行，营业额750亿西非法郎。员工人数200人。在多哥有12个分支机构。

(3) 泛非经济银行（ECOBANK），总部设在多哥洛美，在中西非地区18个国家有分支机构。2006年营业额958亿西非法郎，利润37亿西非法郎。国有股份5.3%，员工145人。

(4) 多哥发展银行（BTD），营业额450亿西非法郎，员工200人。

(5) 多哥非洲国际银行（BIA），营业额500亿西非法郎，员工120人。

(6) 多哥金融银行（FINANCIAL BANK TOGO）营业额150亿西非法郎，员工40人。

(7) 泛非银行（SIAB），国家股份占14%，营业额60亿西非法郎，员工60人。

(8) 多哥大西洋银行（BANK ATLANTIQUE TOGO），科特迪瓦大西洋国际商业集团（ABI）成员，总部设在多哥首都洛美。

(9) 非洲银行（BANK OF AFRICA TOGO）

(10) 泛非银行（ORABANK），总部设在多哥首都洛美，在非洲中、西部12个国家设有分行。

(11) 钻石银行（DIAMAND BANK）

(12) 储蓄信用人民银行（BPEC）

（13）BSIC-TOGO

【中资银行】迄今，中国国内的商业银行尚未在多哥设立分支机构，但多哥工商银行与中国国家开发银行负责两国政府签订援款的账务处理。中国国家开发银行驻多哥工作组目前合并至尼日利亚工作组。

【银行开户】企业开户手续比较简单，一般只需要提供企业章程和权签人身份即可。

【保险公司】多哥目前共有外国和本国保险公司、机构30多家。部分大的保险公司提供的保险业务涉及多方面，如个人、企业、房地产、项目、车辆、出行等等，比较小的保险机构相对业务比较专业。主要的几家保险机构有：NSIA、OGAR、SUNU、ASCOMA TOGO、FIDELIA等。

2.5.4 融资条件

外资企业在当地银行融资需有资产抵押，利息一般在12%及以上。由于贷款利率较高，外资企业很少在当地融资。中资企业无法使用人民币在当地开展跨境贸易和投资合作。

目前，一般中资企业开保函和转开保函通常选择多哥工商银行（BTCI）、泛非经济银行（ECOBANK）和多哥大西洋银行，开保函首先要在该银行有账户，根据保函金额和期限押款并支付相应手续费即可，具体押款金额和费率可根据具体情况跟银行商谈。转开保函相对简单，只需国内银行给有合作关系的多哥银行发指令即可转开，BTCI和ECOBANK与中国银行有合作关系，通过中国银行在多哥转开保函十分便捷。

2.5.5 信用卡使用

在多哥信用卡使用不普遍。个别银行发行的当地货币信用卡也限在非洲法郎区使用。中国发行的VISA卡可以在当地使用，但需要在国内办理在国外使用上述信用卡的手续，在多哥使用信用卡提取现金需要一定的手续费。

2.6 多哥证券市场的发展情况如何？

西非经济货币联盟地区证券交易所（BRVM）为联盟成员国共同金融市场，1996年12月成立，1998年挂牌运营，总部设在科特迪瓦首都阿比让。交易网络覆盖西非经货联盟8个成员国，每个成员国均设立代表处，负责有关管理和中介业务。多哥中介公司由多哥工商会托管。目前，总部设于洛美的泛非经济银行（ETI）和泛非银行（ORABANK）在该交易所挂牌上市。

2.7 多哥的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、油价格

多哥的水和电实行阶梯价格制度。对保税区企业用电给予一定优惠。水、电、气和燃油的具体价格请见下表。

表2-10: 多哥水、电、气、油价格

品名	用量	西非法郎	美元	备注	
水（每立方米）	0—10吨	190	0.32	另加18%增值税	
	11—30吨	380	0.65		
	31—50吨	400	0.68		
	51—100吨	425	0.72		
	100吨以上	500	0.85		
电（每度）	保税区企业	52	0.09		
	一般社会用户	40度以内	84	0.14	
		300度以内	114	0.19	
		300度以上	120	0.20	
普通煤气（换气）	6公斤	6500	11.07	煤气罐押金2.5万西非法郎	
	12.5公斤	24000	40.89	煤气罐押金5万西非法郎	
燃油（每升）	汽油	498	0.87		
	柴油	500	0.88		

注：2018年美元兑西非法郎的年平均汇率为1: 555.2

资料来源：中国驻多哥大使馆经济商务处市场采集

据《多哥共和国网》报道，2019年3月18日，受国际原油价格上涨影响，多哥自2019年3月19日零时起上调油价，无铅汽油每升564西非法郎（此前548），约合人民币6.6元/升，柴油567西非法郎（此前550），约合人民币6.63元/升。

2.7.2 劳动力供求及工薪

多哥普通劳动力市场供应充足，劳工素质一般。上岗前均需进行培训，且有一定的流动性。由于当地投资和建筑项目不多，劳动力供大于求。2016年多哥总失业率6.79%，15岁以上人口就业率75.38%。

最低工资为每月4.4万西非法郎（约合75美元）。当地技工工资分等级，普通力工每天约1850西非法郎，工程车司机每天约3100西非法郎，每周工作40小时，超出时间视为加班，加班工资根据超出的时间需支付1.2~2倍的工资。

按多哥劳动法规定，若为长期雇工，需为其上社会保险，缴纳比例为工资收入的21.5%，其中雇员个人支付4%，雇主支付17.5%。除正常周六周日休假外，工作满一年的雇员还享受带薪休假一个月。

2.7.3 外籍劳务需求

多哥高素质、技术方面的劳动力比较缺乏，外国企业及本国的银行、港口、工程等行业的管理层、技术人员多为外籍人员。

2.7.4 土地及房屋价格

房屋租赁市场以别墅为主，月租金（一般指一个客厅、3个房间、小型停车场、小型院落、厨房、卫生间）一般1000-1500美元左右。租金可以讨价还价。如通过中介，需支付一个月房租作为中介费。

土地价格因地段不同差异很大。首都豪华或重要地段土地行情价在300美元/平米左右，不出数公里价格则可落至50美元/平米左右。这里所指土地用途主要是建房造楼或办环境友好型企业。

农业用地参考行情价格在850-3100美元（49万-180万西郎）/块。

2.7.5 建筑成本

2018年，多哥主要设备租赁参考价如下（不含税，税率18%）：

- （1）推土机（不同功率）：300000-400000西郎/台班不等；
- （2）挖掘机（不同功率）：230000-320000西郎/台班不等；
- （3）装载机（不同功率）：180000-250000西郎/台班不等；
- （4）压路机/25T：250000西郎/台班；
- （5）平地机/CAT140H：280000西郎/台班；
- （6）汽车吊/25T：350000西郎/台班；
- （7）履带吊/32T：480000西郎/台班；
- （8）叉车/2.5-5T：130000-180000西郎/台班。

表2-11：当地建材参考价格

（单位：西非法郎）

品名	价格	品名	价格	品名	价格
----	----	----	----	----	----

水泥 CPJ35	81000/吨	河沙	11500/M ³	机油 各规格	1680-2136/公升
水泥 CPA45	92000/吨	卵石	21500/M ³	汽油	498/公升
白水泥	9500/50公斤	乙炔	6500/M ³	柴油	500/公升
海沙	3100/M ³	氧气	1800/M ³	普通 油漆	5500/5公斤
内墙涂 料	11500/25公斤	螺纹 钢 FE50 0	550000/吨	镀锌 平板/ 各规 格	20000-65000/块
外墙涂 料	16500/25公斤	钢筋/ 各规 格	500000-600000/ 吨	方管 /各规 格	2000-22000/根
沥青	500000/吨	钢管/ 各规 格	570000-620000/ 吨	黑圆 管/ 各规 格	3000-55000/根
空心砖	500/块	扁钢/ 各规 格	620000-640000/ 吨	电焊 条	17500/5KG
实心砖	600-800/块	钢板/ 各规 格	300000-660000/ 吨	铁钉	700/KG
粘土/ 包运输	4500/M ³	镀锌 管/ 各规 格	5000-45000/根	水罐/ 各规 格	74400-275000/

注：2018年美元兑西非法郎的平均汇率为1: 555.2

资料来源：中国地质工程公司多哥经理部现场采集，上海建工多哥政府办公楼项目组近期更新。

3. 多哥对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

多哥贸易主管部门为贸易与私营部门促进部，主要负责贸易政策，监管市场，促进投资。

3.1.2 贸易法规体系

多哥是非洲商法协调组织成员国，是《非洲商法协调条约》签字国。多哥司法部长2010年担任该组织部长委员会轮值主席。非洲商法协调组织自成立以来，已颁布实施了《一般商法统一法》等8部统一法，统一法对成员国均有约束力。多哥尚未制定本国贸易法。

3.1.3 贸易管理的相关规定

多哥是世贸组织成员国，市场开放程度较高。1986年至1996年间取消了进出口贸易限制、国家垄断及出口税，继而又取消了进出口许可证和配额制度。适用1998年通过的《西非经济货币联盟外汇管理条例》，赋予日常对外业务以完全的自由。1999年推出竞争组织法，对价格、竞争规则和非法竞争行为及处罚等作了明确的法律规定。实行西非经济货币联盟对外共同关税。各种类型的企业或公司，一经登记和注册，即有资格从事进出口贸易。多哥利用其良好的港口设施条件和连贯邻国的国际公路，积极鼓励发展转口贸易，给予邻近内陆国家优惠的转口待遇，并在港口区内专门为尼日尔、布基纳法索、马里等国设立保税仓库。

3.1.4 进出口商品检验检疫

1989年，多哥取消了进口商品检验制度。1995年3月起，多哥恢复了对部分进出口货物实施强制性检验的制度，主要是粮食、食品、肉类、可可豆、咖啡豆、腰果等。其他进口到多哥的商品一律须经法国的COTECNA INSPECTION S.A公司实施装船前的检验，主要核对出口到多哥商品的数量和价格评估。

【办理商检程序】

(1) 进口商向COTECNA洛美办事处出具进口合同及形式发票。COTECNA洛美办事处将上述资料传递给出口国COTECNA分公司。

(2) COTECNA分公司登记进口合同并发给出口商表格。出口商填好表格后递交给COTECNA分公司。

(3) COTECNA审阅交易合同，核定价格和进口税率。

(4) 价格和税率核定后的文件正本交出口商，副本传回洛美办事处。

(5) 进口商在收到副本后连同其他文件交与多哥海关，并办理清关手续。

【无需实施装船前检验商品】

(1) 转口商品；

(2) 保税区用商品；

(3) 海运或空运一次成交额（FOB价格）低于300万西非法郎的商品（分批发货仍需检验）；

(4) 陆路运输一次成交额低于200万西非法郎的商品（分批发货仍需检验）；

(5) 赠送给政府或非政府组织的商品；

(6) 外国政府或国际组织捐赠的商品；

(7) 原产地为西共体成员国的商品；

(8) 常驻多哥外交机构、国际组织及领事机构进口的商品；

(9) 国际招标用物资。

3.1.5 海关管理规章制度

【进出口管理】多哥实行贸易自由化政策，贸易壁垒较少。但是，多哥政府规定，有关生命健康、国家安全和公共道德的特定产品进口，必须向主管部门申请办理许可证。如：武器、爆炸器材和军事器材、药品等。此外，多哥禁止粮食出口，水泥不许进口。其他商品在海关监管下可以自由出入多哥。

2016年6月，为了限制刺猬紫檀(PTEROCARPUS ERINACEUS)（通常被称为“假柚木”的木材）板材的出口、进口和再出口，多哥部长会议决定临时中止“假柚木”从多哥全境的进口、出口和再出口。此外，部长会议还决定10年之内不再颁发从邻国和次区域国家进口和运输“假柚木”板材的许可证。

2015年12月，多哥共和国网站报道，“外贸一站式窗口”正式在机场投入使用。该机构由VERITAS经营，将有效改善贸易各方之间的透明度并缩短货物处理时间。未来这一机构将全面在陆上、海上、航空边境应用。“外贸一站式窗口”的设立将有效满足政府及公共和私人的需要。多哥率先在港口使用该系统，随后推至各个陆上边境海关和机场。航空公司在货物运抵之前就可以向系统提交载货清单，提前开始办理相关手续。所有的报关和清关手续都可以在网上进行。

【关税税率】多哥现有关税共6个税种：进口关税（2000年1月1日起，西非经货联盟8国实施对外共同关税）、统计税、增值税、贸易工业利润税、西非货币经济联盟团结税、西非国家经济共同体税。原有的基础设施保护税已经被取消。一般商品的进口关税约等于商品到岸价的48%。

为鼓励出口，多哥政府规定，凡是在多哥生产的产品，出口时一律免税。

表3-1：多哥进口关税税率

税目	税基	税率 (%)	适用范围
进口关税	商品的到岸价	0	有关教育（如书刊杂志报纸等）、公共健康（药品等）及社会福利性（轮椅等）产品
		5	生活必需品（奶粉、粮食等）、基础原材料、机械设备及一些特准物资（如塑料和橡胶工业用材料、纸浆、有机无机化工产品等）
		10	一般物资材料及中间产品
		20	消费品等
统计税	商品的到岸价	1	所有商品（含免税待遇商品）
增值税	进口关税+统计税	0	化肥、药品
		18	其他所有商品
工商 利润税	上述增值税税 额的总和	1	在多哥注册的企业
		5	未在多哥注册的企业
西非货币 经济联盟 团结税	商品的到岸价	0.5	西非货币经济联盟成员国以外的国家和地区的进口商品
西非国家 经济共同 体保护税	商品的到岸价	0.5	西非共同体成员国以外的国家和地区的进口商品

资料来源：多哥经济与财政部

【海关通关程序】海关通关一般分为3种情况：海运货物通关、空运货物通关、公路运输货物通关。3种通关方式虽然途径不同，但程序基本相同。以海运货物通关为例，其通关程序如下：

（1）初级报关。当货轮抵达多哥洛美港后，船长应首先向设在港口的海关机构提供装运货物的清单，经海关人员初步审核后方可卸货。

（2）实质性报关。手续应由经海关批准的报关行（或报关员）按固

定的表格填写报关单，报关单需注明的内容包括：商品名称、重量、到岸价、进口商或收货人名称、商品的原产地等，同时还应附发票、提单、装箱单正副本各3份，并需提交由法国COTECNA INSPECTION公司出具的货物装船前商检证书。海关对上述申报单证首先进行形式上的核实（即核对申报单证及数量等），然后进行实质性的核对（即核对单证和商品，一般是开箱检查），核对无误后，签署放行意见，报关行（或报关员）持海关签署的证书代进口商向海关收费处交清所有税费后，进口商即可提货。此程序一般在2天内即可办妥。

【海关其他规定】

（1）关于商品的港口存放期限。海关规定，进口商品抵港后，免费保存期为3天，从第4天开始征收仓储费（压港费），最多存放期限为4个月。如果进口商在4个月内未按规定交费提货，海关将宣布对滞留商品进行拍卖，用拍卖所得费用来支付海关及港口费用。

（2）关于免检和免税商品。海关规定，外国政府或团体赠送给多哥政府的货物可享受免税待遇，但需由政府部门出具赠送物资的证明，并经海关核准后放行。凡注明外交包裹的物品或使馆购买的物资，在办理有关报关手续后可享受免检和免税待遇。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

多哥贸易与私营部门促进部为主要主管投资机构，多哥工商会、出口加工免税区管理局为下属职能部门，主要职责是视具体情况给予投资人以政策上的指导。

3.2.2 投资行业的规定

2012年1月，多哥议会审议通过的新《投资法》规定，所有符合现行法律规定、常设在多哥海关管辖区域内从事农业、工业、贸易、手工业及服务业活动的企业，均可享受投资法规定的优惠资格。采矿、银行、保险再保险及军工企业等，因属于专属法规的管辖，不在享受投资法优惠资格之列。从事原货物买卖、经纪活动、动植物水产品以外的食物仓储及港口机场基础设施管理的企业也不在投资法优惠资格之列。

【享受投资法优惠的资格】按照法定程序投资项目，其投资规模必须高于5000万西非法郎（约合10万美元）；就业机会大部分提供给当地人。

【投资程序规定】

（1）申报制。享受投资法优惠的项目，需办理相关申报手续。其中，

项目投资额须高于5000万西非法郎（约合10万美元）、低于或相当于6亿西非法郎（约120万美元）。投资额上下限仅指新设机构的费用，以及办公用房和土木建设、新进设备及无形固定资产等费用；

（2）许可证制。实行许可证制的投资项目，其投资额须高于6亿西非法郎（约合120万美元）。投资者可以依据许可证制享受法定项下的优惠。

【投资阶段关税方面的优惠】投资所需进口的新器械设备及首批零配件：

- （1）免进口关税（DD）；
- （2）免增值税（TVA）；
- （3）免工商利润项下计提的公司税和自然人收入税（IS-IRPP）。

投资所需进口的二手器械设备及首批零配件：

- （1）5%单一优惠进口关税（DD）；
- （2）免增值税（TVA）；
- （3）免工商利润项下计提的公司税和自然人收入税（IS-IRPP）。

【以下货物不享受投资法的关税优惠】

- （1）建材；
- （2）办公用品、器械及家具；
- （3）非生产性家用电器和设备（房间用电冰箱除外）；
- （4）石油产品；
- （5）非农用车辆、机动车辆；
- （6）空调。

【直接税免税优惠】

（1）符合投资法规定的新设企业或现有企业，其前5年的纳税享受公司税税基缩减优惠，计算办法是根据各阶段实际投入金额的百分比进行缩减，最高不能低于纳税年度应课税金额的50%。

（2）申报制项下的投资，按投入机械设备C&F价值40%的比例从公司税税基中减扣；许可证制项下的投资减扣比例为50%。

（3）投资项目规定有设立期的企业，在设立期内免缴公司税、最低包干税、职业税及土地税。申报制的投资设立期为24个月，许可证制为36个月。

【鼓励就业优惠】

- （1）提供新的固定就业机会，工资税减为2%；
- （2）招聘新员工的企业享受公司税优惠，其比例为：招聘20-50人，2%；招聘51-100人，3%；招聘101-500，4%；招聘500人以上，5%。
- （3）招聘外籍管理人员的企业，外籍人士的居留证费用减半（不含延期的费用）。

【投资区域的特别优惠】多哥五个行政区均为投资法管辖的五个投资

区。无论是申报制或许可证制的投资，企业须有80%的人员在指定投资区内工作，才能最终确立投资行为。在以下投资区兴办投资，可享受土地税、职业税30%的减免优惠，具体如下：

(1) 投资区2(高原区)，前3年；(2) 投资区3(中央区)，前5年；(3) 投资区4(卡拉区)，前7年；(4) 投资区5(草原区)，前9年。

【使用本地原材料的特别优惠】利用本地原材料进行生产加工的企业，可享受职业税头3年30%的减免优惠。所谓利用本地原材料或中间材料，是指企业生产加工使用的本地原材料至少占进口原材料价值的80%。

【鼓励开发无形资产和技术创新措施】在多哥投资的企业，引入世界知识产权组织(OMPI)、非洲知识产权组织(OAPI)保护的技术发明或创新，其职业税在前5年享受5%的减免优惠。

【鼓励出口、免税区措施】

(1) 有关免税区政策见3.4.4条。

(2) 符合投资法要求的企业，其产品出口高于或等同于营业额的40%，还可享受5%公司税的减免(不含增值税)。

【优惠待遇额度的限定】投资法规定的各项优惠待遇总和不得超过每个纳税年度应纳税总额的55%。

【设立地区或国际行政总部优惠待遇】设立地区或国际行政总部的认定条件如下：

(1) 为总部在国外的其他企业提供以下服务：

- 总体管理；
- 计划和协调；
- 原材料、部件和成品采购；
- 技术、维护支持；
- 市场营销监管、计划和促进；
- 管理和信息资料工作服务；
- 财政管理服务；
- 财政咨询服务；
- 研发工程；
- 管理人员培训。

(2) 无期限合同要求招募多哥公民，提供培训和能力培养；

(3) 公司在经营期间，每年通过多哥任一商业银行实现25亿西郎(约500万美元)以上的国际金融交易；

(4) 公司在经营期间，在多哥的消费额达5亿西非法郎(约合100万美元)以上。

符合以上条件的企业，其下列商业行为可以享受5%的关税包干制，

免增值税及工商利润项下计提的公司税和自然人收入税，受惠项目包括建材、成品材料、办公设备和家具：

- 不动产项目金额达10亿西非法郎（约合200万美元）以上；
- 优先使用多哥可用材料；
- 多哥劳动力占多数；
- 建筑项目符合环境法；
- 事先提出免税进口物品单，注明物品的量、价及性能简介。

3.2.3 投资方式的规定

根据多哥的投资法规定，只能以注册企业，即法人的形式进行投资，自然人无法进行投资。投资方式多样，可以设立代表处、分公司、子公司、有限责任公司等，可以采取合资、合作、独资等方式，可进行现汇投资、设备投资、技术投资等。多哥暂时没有关于外国投资者以二手设备出资开展投资的合作规定。

多哥投资法中没有关于外国并购的规定，目前多哥也没有有关并购的案例。

3.2.4 BOT/PPP方式

洛美集装箱码头建设项目，是目前多哥通过BOT方式运作的典型项目。此项目的业主方为多哥政府，施工方为招商局国际与地中海船运公司各出资50%组建的洛美集装箱码头股份有限公司（LCT），总预算投资3.283亿欧元，项目建成后LCT有35年的特许经营权，35年期满之后可以选择继续延期10年。

多哥政府目前正在酝酿制定公私合营（PPP）合作形式的合法化、规范化框架。世界银行支持多哥实施PPP的计划，这将使多哥在非洲成为继马里和塞内加尔之后第三个实施该融资形式的国家。

在多哥，洛美电站就是通过PPP方式，由美国CONTOURGLOBAL出资、运营的，运营期限到期后，多哥政府将收归国有。

3.3 多哥关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

多哥的税法分为出口加工自由区税法和普通税法。普通税法分《海关税则》和《总税法》两部分。

《总税法》包括直接税和间接税。直接税包括公司税、工资税、职业税、地产税等，间接税包括增值税、消费税、注册税、印花税等。税收除

小部分用于公益事业外，其他全部上缴国家财政。

多哥实行属地税制。

3.3.2 主要税赋和税率

2009年12月，多哥根据年度预算法案对税法进行部分调整和修改，涉及个人所得税、公司税、职业税、不动产税、消费税。同时对大额投资企业给予关税和税收优惠，对进口、生产、销售的180多种商品免征增值税。

【个人所得税】按年度对本国公民境内外一切收入及对外国居民境内收入所征收的税。个人所得税分9档，起征基数为年收入900001西非法郎，根据收入多少，税率不同，最低4%，最高40%。

【公司税】按季度对盈利企业所征收的营业税。工业企业税率为27%，其他类型企业税率为30%。企业亏损时，缴纳最低包干固定税费，按营业额最低征收5万西非法郎，最高征收2亿西非法郎。保税区内注册企业经营头5年征收5%，第6年至第10年征收10%，第11年至第20年征收15%，自第21年起正常纳税。

【职业税】职业税是对长期从事一种职业，但不领取固定工资收入的自然人和法人征收的一种税。2010起扩大了职业税的免税范围。以营业额和产品价值计征，根据不同行业，税率从0.2%-0.8%不等。

【工资税】按月对工薪人员雇主支付工资总额（包括工资、奖金、赔偿、终身年金等）征收的税。国家、非营利性公共团体、外交机构、教育部门工作人员免征，其他纳税人税率为7%。

【增值税】对在多哥境内发生的每一次盈利性经营活动（包括商品的进口、生产和流通、服务业等）所征收的税，课税基数为成交金额。税率有2种：7%和18%。对出口加工免税区内企业以当地原材料或以原产于西非经济共同体成员国的原材料生产加工的产品加征增值税。

【消费税】除饮用水之外的非酒精饮料征收2%的消费税。主要还有：含酒精饮料如啤酒15%、酒类35%、烟草35%、香水及化妆品15%、咖啡10%、大于或等于13马力的旅行车5%。

【印花税】主要使用范围是：商业票据、各种有价证券、各种运输合同、护照和签证等。印花税因活动类别不同而税金不同。

表3-2：印花税

项目	期限	印花税额（万西非法郎）
签证	1个月	1
	1-3个月	3
	3-6个月	3.5
	6个月-1年	5

	1-3年	7.5
居留证	1年	10
	3年	25
	10年	50

资料来源：多哥经济与财政部

3.4 多哥对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

多哥是西部非洲经济货币联盟（UEMOA）的8个成员国之一。联盟自创立之日起即确立实现区域一体化为根本目标。使用统一的货币——西非法郎（与欧元挂钩）。进入21世纪以来，原产地为成员国的农、牧、手工艺及工业产品区内自由流通，进口关税全部免除，取消非关税限制。对区外第三国实行对外共同关税，进口税最高20%封顶。通过共同矿业、能源政策及竞争统一立法。通过成员国资本自由流通条例。统一投资法草案拟定待通过。在商法领域，联盟各成员国均签订《非洲商法协调组织条约》。

20世纪60年代中期，多哥政府制定投资法，历经多次修订。为更好地吸引投资、保护投资者利益，多哥内阁会议2011年1月通过新的投资法案，2012年1月由议会审议通过。

多哥1989年设立出口加工免税区，迄今已20多年。免税区为投资者提供各项税收优惠。为适应当今国际经济环境的发展，增强投资吸引力，促进进出口，新的免税区法于2011年6月议会审议通过，免税区更名为“工业免税区”。

3.4.2 行业鼓励政策

根据多哥政府1996年颁布的《矿业法（CODE MINIER）》，外商投资矿业勘探和开发可享受如下优惠政策：

（1）外商可以占有绝大多数股权，政府参股最高不超过30%，其中10%以矿产资源作投资，另20%政府有选择权，或以资金投入或放弃；

（2）进口或在当地采购的所有物品以及为出口而收购的一切矿产品，免交18%的增值税；

（3）企业正式投产前，免交直接税；

（4）用于生产、开发的所有进口设备，免交关税；

（5）企业的资金和利润可以自由流动；

（6）生产设备可以加速折旧，企业预备金可以多提。

3.4.3 地区鼓励政策

见3.2.2和3.4.4条。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

【工业免税区】2011年6月，多哥颁布的第018号法律对工业免税区地位、性质和作用作了规定。设立免税区主要目的是促进经济和工业发展，促进出口和就业，鼓励利用当地原材料开发生产等。业务主管机构是免税区管理公司（简称SAZOF），隶属工业、免税区与技术创新部。

3.5.2 经济特区介绍

【工业免税区的设立】设立工业免税区不受地理位置限定，经免税区管理公司批准取得免税区企业身份资格，即可在多哥五大行政区任何地点设立企业。区内企业享受税收优惠政策，条件是不论工业企业或服务企业，其80%人员须在工业免税区工作。

【工业免税区准入条件】

- （1）多哥劳工密集型企业；
- （2）利用本地原材料为主的企业；
- （3）高新技术企业；
- （4）开展国际分包加工企业；
- （5）上述企业生产资料的供应商；
- （6）出口导向型或为上述企业提供辅助服务的企业、出口型研发和技术创新技术园区。

【工业免税区经营活动规定】

- （1）从事货物或服务项目生产活动；
- （2）确保产品全部用于出口；
- （3）优先雇用当地劳动力。

【工业免税区优惠措施】

- （1）关税
 - 企业生产和经营需进口的设备器材、办公用品、办公配件、耗材、原材料、半成品等，免交关税。
 - 业务用车关税减半。
 - 产品出口，免交关税。
- （2）国内税收
 - 公司税或最低限额包干税头5年为零，第6-10年为8%，第11-20年

为10%，第21年起按20%缴纳。

- 股息税或动产资本税头5年为零，第6-10年减半，第11年起按通则百分比缴纳。

- 工资税长期为2%不变。

- 职业税头5年为零，第6-20年按5%缴纳，第21年起按15%缴纳。

- 土地税头5年为零，第5-20年按5%缴纳，第21年起按15%缴纳。

- 为免税企业实施的工程或服务项目免征增值税。

多哥政府鼓励将免税区企业设立在滨海区以外地区。在滨海区以外地区设立的免税区企业除享受上述优惠待遇外，还可享受内地优惠政策，在公司税或最低限额包干税和工资税方面的减免力度更大、减免期限更长。

【其他便利措施】企业可生产自用能源，设立自用通信网（卫星地面接收站、微波通讯），享受港口服务、电信及水电优惠价格。

目前，入驻工业免税区的中资企业有3家，分别从事药品、木业、摩托车装配业务，另有4家中资企业正在办理注册审批手续。

多哥免税区推荐中国企业投资领域：食品工业、养殖业、农产品加工业（使用当地原材料）；制药工业；手工制作业；机器、设备装配业；出口外向型服务。

3.6 多哥关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳工（动）法的核心内容

多哥现行《劳动法》由议会审议通过，总统于2011年2月21日签署2011-006法令颁布实施。

【招工申请】在多哥境内或境外招聘外籍员工应事先向劳动管理部门提交招工申请，签订书面合同，合同期2年，可延一次。

【签订劳动合同】雇佣员工的依据是工作合同。工作合同分定期、不定期合同。针对企业常规活动的某个职位，定期劳动合同无论内容或效力都有期限规定，包括延长期在内，合同期不得超过4年。定期合同须采取书面形式。凡期限超出1个月或需对劳动者常住地另作安置的合同应于劳动者体检后即作书面确认。不定期合同中的试用期不能超过6个月。雇工应试，从常住地到雇工企业的往返旅费由雇主承担。雇工的被雇佣期超过试用期，雇主与雇工之间的劳动合同关系即被视为最终确立。

【解除定期劳动合同】在下述情况下定期合同可以在合同期内解除：不可抗力（企业破产、司法清算不构成不可抗力）；劳资双方以书面形式达成协议；雇员严重过失；法律判决。

【解除不定期劳动合同】由主动提出解除合同动议的一方提交预先通

知，合同即可解除。解雇劳动者应于8日之内向其本人作书面确认，确认副本抄送劳动及就业管理部门。在预先通知提出期间，雇主和劳动者要遵守各自相关义务，劳动者每周可享有1天的自由时间另寻工作，工资全额照付。

【工作时间和工资】企业劳动时间每周不得超过40小时，不分性别、年龄、按时工、定量工或者计件工。超出规定的劳动时间需增加加班费或者加工资。每个雇员的工资根据企业提供的工作确定。工资分为小时工资，日工资，月工资。为了企业取得良好效益，雇主有权决定发放工资的方式。在同等条件、同等技术、创造同等价值的情况下，所有员工不分国籍、性别、年龄和地位，工资一律平等。非专业最低保障工资及农业最低保障工资每小时202西非法郎，每月3.5万西非法郎。当地技工工资分等级（见下表）。每次发工资，都应发给雇员个人工资单。工资单上需注明薪水的科目，专业等级和工种。

表3-3：多哥各等级技工岗位及工资标准

	职员的特长	雇员的基本工资/每月
		(单位:西非法郎)
第一等级	普通力工(非专业，特长以及文化的雇用)	35000
第二等级	从事简单劳动(清洁工，看门，保安或第一级晋升等)	工资分为三个档次：
		A.40000
		B.43000
第三等级	具有初步技能或熟练工种	工资分为三个档次：
		A.47000
		B.50000
第四等级	掌握一定技能的工种	工资分为三个档次：
		A.54000
		B.58000
第五等级	拥有较强技能的工作人员	工资分为三个档次：
		A.63000
		B.67000
		C.71000

第六等级	具有一定专业知识和技能的的工作人员	工资分为三个档次:
		A.72000
		B.76000
		C.80000

夜班的限定：晚上10点至第二天早上5点的时间段内工作，均视为夜班。不满18岁的劳动者禁止从事夜班工作。

加班工资：加班时间是指法定劳动时间之外的工作时间。加班工资按下述方式计算：

(1) 日间加班:

—第41小时至第48小时，每小时工资的20%

—第48小时以上，每小时工资的40%

—周日、节假日，每小时工资的65%

(2) 夜间加班:

—正常工作日，每小时工资的65%

—周日、节假日，每小时工资的100%。

(3) 连续工作

企业不停工，分为四班倒。如果连续工作7天，每天起码工作6小时可以享受1次加班待遇（加班工资按小时工资的60%计算）。每周能够休息1天的雇员不享受此项特别报酬。

【职工社会养老保险】雇主必须为雇员上社会保险，总额为工资总额的21.5%，其中，雇主交纳17.5%，雇员个人交纳4%，按季度缴纳。

【产妇假期】产妇自分娩日起享受连续14周的产假，产假期间其待遇由社保局及雇主分别负担各半，产后15个月内每天享受1小时哺乳休息时间，该时间段内可自由离开工作场所。

【病假】根据医生开具的病假单，病假前5天享受全额工资，病假最长不超6个月，雇主应向患者提供其余天数一定补助，工龄超1年不到5年，按最高2个月计算支付一半工资作为补助。

【带薪假期】劳动者工作实际满一个月享有2天半的带薪假权益，工作实际满1年的才能获享带薪假期。多哥境外招聘的劳动者，带薪假不含往返路程时间。

【劳动争议解决】根据劳动法规定，如发生劳动个体争议或纠纷时，解决方法主要有：第一，协商解决，可向劳动主管部门提出调解解决的书面申请，劳动主管部门在收到申请后15天内召集争议双方实施调解程序，调解笔录等同法院裁定具有执行效力；第二，司法解决，可向居住地法院或劳动所在地法院提起司法程序，法院收到起诉后15天内应开庭审理。可书面委托律师介入诉讼，也可书面委托他人出庭。按本法有关规定，判决

宣布15天后可提出上诉。劳动者享有法院判决执行的司法协助权益。

【主管部门】公职、劳动、行政改革与社会保护部及其下属的劳动、社会法总局和劳动监察局。联系方式如下：

邮政信箱: 350 Lomé-Togo

电话: 00228 221 32 60

传真: 00228 220 60 69

电邮: dgts.togo@gmail.com

dgtls_togo@hotmail.com

3.6.2 外国人在当地工作的规定

受雇于在多哥注册公司的外籍人员、投资公司职员或承包劳务人员在多停留半年以上必须申请居留证。中国援外人员由中国大使馆经济商务处协助办理长期签证。

除免税区企业有对招聘当地人比例规定外，其他合作项目没有外籍人数比例限制。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

外国人在当地工作期间需防范的主要风险主要是三方面：

(1) 健康方面，多哥属疟疾高发区域，因此要特别注意防蚊，避免染疾。要讲究卫生，做到经常洗手。外出就餐，建议少吃或不吃生拌沙拉，以防菜蔬处理不洁遭致染病。安全驾驶，戒酒后驾车，过马路注意往来车辆。首都洛美濒临大西洋，海岸陡峭，暗涌多变，建议不要下海游泳。

(2) 治安方面，中国驻多哥使馆提醒在多中国公民加强自我防范意识，与当地民众友好相处，确保生命财产安全。遇到突发状况应立即报警，并联系使馆求助。

(3) 应对社会突发事件。多哥人民对华友好，政局、治安总体稳定，但一些与民生密切相关的如高物价、低待遇、社会不公等问题如处理不好则易引发局部群体事件。凡遇此类突发事件，则应回避。不围观，回驻地观望等待平息。大选期历来是敏感集中时节，2005年当地曾发生打砸抢事件，部分华商未能幸免，需牢记历史教训。在多哥，近年未发生针对外国人的恶性劫财或有政治意图的人质事件，也没有跨国有组织的恐怖活动。

3.7 外国企业在多哥是否可以获得土地？

3.7.1 土地法的主要内容

多哥尚无土地法，有关土地法规、政策不仅滞后而且不全。现有两种

土地制度并存，即世袭土地制度和现代土地制度。土地世袭之风根深蒂固。现代土地制度方面，参与土地获得及土地权管辖的公共机构包括城市化与住房部、经济与财政部及农牧渔业部。

为了发展私营部门经济和吸引外来投资，多哥政府正在研究调整、健全和完善有关土地法律法规和政策，或将制定推出适应现代经济发展的土地法。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

根据多哥土地（包括房产）管理现状，未明文禁止外资购买土地，但须事先向业务主管部门提出申请，环保部视情或将参与意见，然后逐级上报至国家最高当局。获取购买许可是获取土地产权证的先决条件。

允许外资通过租赁方式获得经营用土地的使用权，与业主签署合同规定使用期，合同一般可续签；外资以企业名义可购买房产，房产包括土地和地面建筑，产权为永久性质，可变卖、贷款抵押，公证人行使法律赋予的专属权参与不动产销售全过程，房产证由多哥土地产权证管理局及测绘与地籍管理局（经济与财政部）签发。

3.7.3 外资参与当地农业合作的规定

在多哥，耕地不能购买，可以承包经营，承包的年限可以和农业部及土地所有者沟通，没有限制。

3.7.4 外资参与当地林业合作的规定

在多哥，林地不能购买也不能承包经营，但这里所说的林地是涉及环境保护的类似原始森林等。荒地或少量植被覆盖的林地是可以承包的。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

多哥是西非经济货币联盟成员国。多哥自加入西非经济货币联盟时起，即加入该联盟统一证券市场——地区证券交易所（BRVM）。该市场实行全电子交易，交易网覆盖联盟8个成员国，每个成员国均有指定证券交易管理与中介机构。目前该证券交易所仅限联盟国企业上市，未开通国际版。如投资者有意向参与交易，可在设立交易账户后，通过交易所注册的中介机构进行买卖交易。

3.9 对环境保护有何法律规定？

3.9.1 环保管理部门

多哥环保管理部门是环境与森林资源部。该部下属的计划司负责研究制定预防环境污染和破坏的相关政策，管理基础数据；环境司负责对企业投资对环境的影响做出评估，并提出整改意见。

网址：www.ministereenvironnement.tg

电话：00228-22212897

传真：00228-22210333

3.9.2 主要环保法律法规名称

关于环保的基础法律有：2008年颁布的《环境法》，《森林法》。

查询网址：www.merf.tg

3.9.3 环保法律法规基本要点

未获国家批准而对森林进行采伐的，视情况处以5个月到2年的拘禁和50万到100万西非法郎的罚款；或两种处罚取其—。超出许可采伐的，处以2个月至1年的拘禁和2万到20万西非法郎的罚款；或两种处罚取其—。

未经许可进口、出口和复出口木质或非木质森林产品的，处以3个月至1年拘禁和1万到100万西非法郎的罚款；或两种处罚取其—。

在保护区内偷猎者，处以3个月到1年的拘禁并处罚款2.5万到250万西非法郎；或两种处罚取其—。

未经环境和森林部有关部门评估同意而从事各类项目、经营活动或开发计划的，或违反环境和森林部所作评估后给出的整改措施、所制定的标准和规定者，处以6个月到2年的拘禁和处以500万至5000万西非法郎的罚款；或两种处罚取其—。

对地表和地下造成污染、对空气和水质造成破坏的，处以6个月到1年的拘禁并处罚款100万到1000万西非法郎；或两种处罚取其—。

从国外进口、购买、销售、运输、储藏有毒垃圾或对环境构成危险放射性垃圾或签订相关协议者，将被判处5至10年徒刑。

3.9.4 环保评估的相关规定

有意在多哥创业或已在多哥开办经贸业务的企业或机构，需遵守当地有关环保方面的法律法规和政策规定。

无论是投资或承包工程都须事先向多哥主管部门提交“环境影响研究报告”（*Etude d'impact sur l'environnement*,简称“EIE”），这是一项法律硬性规定。环境影响研究报告应主报多哥环境与森林资源部，抄送具体业务主管部门。环境部下属业务处室负责环境影响研究报告的评估，评估工作视情邀请相关专业机构参与，由环境与森林资源部出具评审报告。

在项目或计划实施阶段，环境与森林资源部将对环保情况进行抽查或例行检查，并提出口头或书面检查意见。如违法环保规定，主管部门将提出整改指令或开具罚款单。当地发生过环评报告未批却先行查处的事件。

项目环境许可审批程序：

(1) 在项目正式立项之前，申请人向国家环境管理局 (ANGE) 递交“项目通知 (Avis de Projet)”以及描述项目设计各组成要素；

(2) 国家环境管理局 (ANGE) 组织其人员到项目规划现场进行查勘，差旅交通费用需由申请人承担；

(3) 国家环境管理局 (ANGE) 在查勘无异议后，对申请人所递交的项目设计组成要素描述进行批复；

(4) 申请人编制项目环境及社会经济影响评估报告；

(5) 在申请人提交报告以后，国家环境管理局 (ANGE) 会根据初步审阅的结果，就现场详细调查的费用向申请人开发票，由申请人进行支付，具体金额根据项目大小、距离远近等多方面因素而定；

(6) 在进行详细调查后，国家环境管理局 (ANGE) 会对报告提出修改意见，由申请人进行修改并提供最终版本的报告；

(7) 国家环境管理局 (ANGE) 在收到报告后，会准备一份环境许可草稿，提交环境及森林资源部部长；

(8) 由环境及森林资源部部长签署许可，同时，申请人需要向国库支付手续费及未来项目进行时的定期现场检查费用，这些费用也根据项目实际情况而定。

环境与森林资源部环境司负责环评工作。电话：00228-22213321

国家环境管理局 (Agence Nationale de Gestion de l'Environnement)

电话：22220209 / 22220115

电邮：info@angetg.org

网址：angetg.org/

3. 10 多哥反对商业贿赂有何法律规定？

2001年9月14日，多哥颁布第2001-161/PR号政令，正式成立国家打击腐败和经济破坏委员会，该委员会由99名成员组成，包括委员会主席、副主席、报告员及其他6名成员。委员会的成立旨在预防和根除所有形式的腐败和经济破坏行为。其主要任务是收集、研究、预防、侦查、根除腐败和经济破坏的相关信息；审查与预防、根除腐败和经济破坏相关的立法文件和规定；通过各种方式向公众宣传腐败对发展经济的危害；提议对预防、打击腐败和经济破坏行为的立法和规章制度。委员会须定期向总统汇报，其权限覆盖所有政府部门和领土范围内的所有集体部门，并有权到这

些部门进行检查、询问和要求提供办案所需资料。如有必要，委员会在办案过程中，可以请专家或其他有能力的机构进行协助。

2005年5月18日，多哥正式承认2003年10月31日在纽约通过的联合国反腐败公约，并将此公约作为国家法律执行。（公约全文见以下网址：review.jcrb.com/zywfiles/ca555842.htm）

3.11 多哥对外国公司承包当地工程有何规定？

3.11.1 许可制度

承包工程适用《公共合同法》。多哥现正在规范当地的承包工程秩序。根据透明、公正和公平的原则，重点完善公共项目的签约、监理及调控相关制度与机制。

多哥承包工程市场是对外开放的，无论是政府资金或国际融资项目（采购、服务项目、承包工程等），均需招标。项目设立第三方监理机制，通常也通过招标确定。工程完工有临时验收和最终验收过程，项目验收时，均签订验收文件。

多哥允许公司以单一体或公司联合体参与投标。通常情况下，外国自然人不能在当地承揽工程承包项目。

国际投资协定项下的合同项目，如与《公共合同法》的条款相抵触，按国际协定优先原则执行。

公共合同项目适用现行税制和关税，依法纳税。法律明确规定或外资协定的免除条款除外。

国防和安全方面的公共合同采取直接议标方式，由总统府特别委员会负责全程监控。

3.11.2 禁止领域

凡是在官方媒体发布的国际公开招标公告，不论行业领域，外国承包商均可参与投标。世界银行出资的项目，对承包公司要求严格，如果承包公司在承包工程项目过程中有违规、行贿等不良历史记录，其投标资格将在一定期限内被剥夺。一些工程项目因出资方（组织）的要求，招标只限于该组织成员或组织所在国的本土公司。

3.11.3 招标方式

招标方式主要分为国际公开招标和国内招标，也存在议标或有限招标方式，重要工程还需进行公司资格预审。大型项目经常按标段招标，各标段均独立招标，对标段实施上限规定。标书分商务和技术两部分组成。

多哥招标通告会及时发布在官方报纸如《多哥新闻报》及相关网站。一般程序是购买标书，按规定缴纳投标保证金，并在指定日期及地址以挂号信投递标书。需用法文制作投标书，一般情况下多方给出的期限较短。

3.12 多哥对中国企业在当地投资合作有何保护政策？

3.12.1 中国与多哥签署双边投资保护协定

中国与多哥双边投资保护协定仍在商议中。

3.12.2 中国与多哥签署避免双重征税协定

中国与多哥尚未签署避免双重征税协定。

3.12.3 中国与多哥签署的其他协定

中国与多哥1972年9月19日建交，同日签订双边经济技术合作协定。

1981年3月12日，中多两国政府签署第一个贸易协定，两国相互给予最惠国待遇。

2004年6月，签署《中华人民共和国政府和多哥共和国政府关于成立经济、贸易和技术混合委员会的议定书》。

3.12.4 其他相关保护政策

《中华人民共和国政府和多哥共和国政府关于互免持外交、公务护照人员签证的协定》于2015年5月7日正式生效。根据该协定，持有有效的中华人民共和国外交、公务或公务普通护照的中国公民，入境或过境多哥，持有有效的多哥共和国外交、公务护照的多哥公民入境或过境中国，自入境之日起不超过30日，免办签证。

3.13 多哥有何保护知识产权的规定？

3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

多哥是创建“非洲知识产权组织”班吉协定（1977年3月）的签署国，在知识产权保护领域统一适用班吉协定的各项规定。该协定主张建立非洲知识产权统一法规，设立实施共同行政规程的执行机构。该协定分别于1999年2月和2002年10月进行了修订。2001年11月多哥第013号法律将班吉协定归入国内法序列予以实施。作为非洲知识产权组织的分支机构，多哥负责知识产权的机构是“多哥工业产权与技术局”，隶属工业和旅游部。

联系地址：该局位于多哥首都洛美S.T KISITO教堂旧址对面。电话00228-22221008，传真00228-22224470，电邮inpitsnloap-tj@yahoo.fr

在当地，知识产权的保护主要是商标（包括产品、服务商标）和发明专利的保护。商标保护申请提出后，经法定审议、注册及发布程序后，有效期为10年，可无限次延长，可全部或部分转让。发明专利使用期限为10年，以后按5年期延长。根据非洲知识产权组织统一法制，商标和发明专利证书均由该组织登记入册及颁发，在所有成员国有效。

非洲知识产权组织现有17个成员国：贝宁、布基纳法索、喀麦隆、中非、刚果（布）、科特迪瓦、加蓬、几内亚、几内亚比绍、赤道几内亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、乍得、科摩罗及多哥。非洲知识产权组织总部设在喀麦隆雅温得。

3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

为促进创造与创新，推动经济发展，非洲知识产权组织对知识产权侵权行为实施强制惩处措施，要求海关、司法等关联单位加强执法力度。

根据班吉协定附件三规定：非法利用注册商标将受到约2000至12000美元不等的罚款惩处，并处3个月至2年不等的监禁。重犯罪加一等。其他处罚措施有扣押、没收或销毁侵权仿冒物品。

根据班吉协定附件一规定，任何损害专利保护权的行为即构成伪造侵权罪。一经确证，将受到约2000至6000美元不等的罚款惩处，民事赔偿另案处置。如系重犯，将受到1至6个月监禁。其他处罚措施有没收或销毁侵权仿冒货物。

3.14 在多哥解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

多哥商会下设的多哥仲裁法庭（CATO），是专门进行贸易、民事纠纷仲裁、调节和斡旋的机构。原则上任何自然人和法人都可以到该机构申请进行贸易纠纷仲裁。贸易纠纷的一方向该机构提起仲裁申请后，该机构首先检查纠纷双方合同是否有约定在该机构进行仲裁的条款，如没有，将要求纠纷双方补充约定在该机构进行仲裁的条款；仲裁申请通过后，仲裁法庭受理案件，并最迟于6个月之后公布仲裁结果。如纠纷双方不满仲裁结果，可到高一地区法庭阿比让仲裁法庭继续上诉。除通过CATO进行仲裁外，也可直接聘用律师到法院起诉，走正常的诉讼程序进行解决。

4. 在多哥开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在多哥投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在多哥，设立企业的形式包括公司代表处、子公司、有限责任公司和股份公司等。

4.1.2 注册企业的受理机构

在多哥注册不同形式的企业，均需到多哥工商会申请。工商会专门设立了“企业注册中心”负责协助办理。

名称：CENTRE DE FORMALITES DES ENTREPRISES, C.F.E.

地址：Angle Avenue de la Présidence et Avenue Georges

Pompidou

信箱：BP .360, LOME-TOGO

电话：00228-22212065/22217065

传真：00228-22214730

电邮：ccit@ccit.tg, ccit.togo@ccit.tg

4.1.3 注册企业的主要程序

企业向工商会企业注册中心提交所需材料，由其全程协助办理。一般需要14个工作日即可完成注册手续。

【主要程序】

(1) 贸易部出具批准证书(CARTE D'AUTORISATION D'INSTALLATION)；

(2) 税务总局进行税务登记，领取从事经济活动许可证(CARTE D'IMMATRICULATION DES OPERATEURS ECONOMIQUES)，交纳行业税和领取税务执照；

(3) 在商业法庭进行商业注册(REGISTRE DU COMMERCE ET CREDIT MOBILIER)并在官方报纸公布；

(4) 工商会登记；

(5) 申报社会保险，领取注册号码；

(6) 向国家统计局申报；

(7) 向劳动和社会安全部门申报；

(8) 向贸易管理部门申办进出口经营许可证(Carte d'Importateur /

Exportateur)。

【注册所需材料】申请表格、护照和居留证副本、无犯罪证明、公司章程、住房税完税证明等。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

所有承包项目事先均需多哥政府批准才可发标。个人或企业投资的项目，可采取公开招标或直接与某公司议标方式。

4.2.1 获取信息

多哥国家筹资的项目由各主管部门在官方报纸《多哥新闻》上发布信息。

4.2.2 招标投标

根据有关规定，多哥国家投资或国际组织贷款和援助项目，一律采取招标方式。招标要经过漫长和严密的法律程序确定实施单位。

主要流程包括：在主要报刊上发布招标信息、购买标书、交投标保证金、递交投标文件、评标、下发中标通知书。

4.2.3 许可手续

承包工程均须通过招投标的方式，在这一过程中包括资质审查，中标后获得批文（许可）。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

多哥负责专利申请和管理的部门是多哥国家工业产权和技术局（INPIT）。申请者需要填制专门表格。从递交申请到审核批复需要4-7个月时间。

4.3.2 注册商标

多哥负责商标申请和管理的部门是多哥国家工业产权和技术局（INPIT）。该局位于多哥首都洛美S.T KISITO教堂旧址对面。INPIT主要进行商标申请材料的形式审查和转交，具体的审查工作由非洲知识产权组织(OAPI)。

多哥是世界知识产权组织（OMPI）、非洲知识产权组织（OAPI）成员国，商标注册执行该组织的有关规定。商标分为生产商标和商业商标。生产、服务和商业注册商标有效期为10年，每10年可延续。申请者需要填报专门的申请表格（M301）。从递交申请到审核批复、生效需6个月时间。

申请步骤：向国家工业产权和技术局（INPIT）局长提交申请函和商标图样一份；通过经济银行（ECOBANK）向位于喀麦隆首都雅温得的非洲知识产权组织（OAPI）缴纳在先权查询费（65000西非法郎）；向INPIT缴纳文件处理费20000西非法郎；通过DHL向OAPI邮寄INPIT审核后的商标申请表格，费用由申请人负担；如OAPI给出的检索结果为无在先权利冲突，即可启动注册程序；通过经济银行（ECOBANK）向非洲知识产权组织（OAPI）缴纳注册费400000西非法郎、商标受理通知书邮寄费20000西非法郎、商标注册证邮寄费20000西非法郎。一旦获得非洲知识产权组织（OAPI）颁发的商标注册证，申请人即在该组织17个成员国内取得商标专用权。

4.4 企业在多哥报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

【公司税】一年分4次缴纳，分别是1月31日、4月30日、7月31日、10月31日。

【职业税】一年分2次缴纳，分别是1月31日前、6月30日前。

【增值税】每月15日前。

【其他】法人所得税、工资附加税、工资税、服务所得税等，每月缴纳。

4.4.2 报税渠道

公司准备各项必要的报税材料，交予负责公司的财务事务所，由本地会计递交给税务机关进行报税和缴税。具体手续由财务事务所负责办理。

4.4.3 报税手续

企业报税需提交的文件包括：企业会计或会计师事务所会计填制的制式报税表格、企业资产平衡表、企业营业执照、前期纳税证明。

4.4.4 报税资料

【公司税】提交当年总营业额和利润统计表。

【职业税】提交总的营业额统计表。

【增值税】提交不含税营业额统计表。

【工资所得税】提交员工的工资考核表。

4.5 赴多哥的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

主管部门是“全国民政资料事务总局”（Direction Générale de la Documentation Nationale，简称DGDN）。对外职责是受理外国人入境、过境和居留签证及居留证等事务。

4.5.2 工作许可制度

外国人赴多哥工作，申请相应的居留签证即可。《中华人民共和国政府和多哥共和国政府关于互免持外交、公务护照人员签证的协定》已于2015年5月7日生效。根据该协定，持有有效的中华人民共和国外交、公务或公务普通护照的中国公民，入境或过境多哥，持有有效的多哥共和国外交、公务护照的多哥公民入境或过境中国，自入境之日起不超过30日，免办签证。

4.5.3 申请程序

多哥接受落地签证，一般给1周左右时间（需付费1万西非法郎）。入境后可向全国民事证件事务总局提出办理为期1至3个月有效的短期停留签证，到期续办。申请6个月以上的停留，原则上要向该局提交申办居留证材料。申办程序简单，但需提交的材料较多，具体见以下4.5.4条。需要注意的是，在多哥办事花费时间较长，诸如办理停留签证以及居留证事务通常要多次往返催促，比较耗时耗力。

4.5.4 提供资料

在多哥工作办理居留证即可。居留证种类有：临时居留证（1年）、普通居留证（3年）、长期居留证（10年）。

申请居留证须提交：

- （1）由出生地国近3个月签发的无犯罪记录证明（初次申请居留证者）；
- （2）多哥政法机构签发的无犯罪证明；
- （3）本人申请函（须贴印花税）；
- （4）6张身份证照；
- （5）近3个月健康证明；

- (6) 有效期至少6个月以上的护照首页复印件;
- (7) 原居留证复印件;
- (8) 纳税证 (Quitus fiscal) 原件, 无业者提供免纳税证明;
- (9) 就业者工作证明;
- (10) 营商者营业许可证 (Autorisation d'Installation);
- (11) 雇主居留证复印件;
- (12) 银行资信证明;
- (13) 银行对账单;
- (14) 经济运营人证 (Carte d'opérateur économique)。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?

(1) 免税区管理公司 (Société d'Administration des Zones Franches, 简称SAZOF)

地址: 洛美EYADEMA大道

信箱: 3250 洛美, 多哥

电话: 00228-22261374

传真: 00228-22265231

电邮: sazof@zonefranchetogo.com

网址: www.zonefranchetogo.com

(2) 多哥工商会 (Chambre de Commerce et d'Industrie du Togo)

地址: 多哥洛美

信箱: 360

电话: 00228-22212065, 22217065, 22232900

传真: 00228-22214730

电邮: ccit@ccit.tg

网址: www.ccit.tg

4.6.1 中国驻多哥大使馆经济商务处

(1) 中国驻多哥共和国大使馆

地址: CITE OUA, BOULEVARD EYADEMA, LOME-TOGO

信箱: B.P.2690

电话: 00228-22614088 (总机)

传真: 00228-22616370

电邮: chinaemb_tg@mfa.gov.cn (注: 使馆总机接线员为当地雇员, 讲法语)

(2) 中国驻多哥共和国大使馆经济商务处

地址: NO.552,CITE OUA, BOULEVARD EYADEMA, LOME-TOGO
电话: 00228-22265630/22262351
传真: 00228-22265639
电邮: tg@mofcom.gov.cn
网址: tg.mofcom.gov.cn

4.6.2 多哥中资企业协会

1997年,中国旅居多哥华人华侨联谊会成立,主要协助中国企业办理有关注册手续,协助处理劳务和司法纠纷。会长:谢燕申(电话:00228-90054128)。

2013年9月,多哥中资企业协会成立,目前协会成员共有19家公司。2016年5月6日,多哥中资企业协会举行补选大会,中国路桥多哥办事处、中成套糖联公司、中国民航建设非洲公司、安徽外经多哥项目部和华为多哥办事处作为新的领导机构。

4.6.3 多哥驻中国大使馆

地址:北京市东直门外大街11号
电话:010-65322202, 65322244

4.6.4 多哥投资促进机构

(1) 多哥工商会 (CHAMBRE DE COMMERCE ET D'INDUSTRIE DU TOGO)

地址: ANGLE Avenue de la Présidence, av. Georges Pompidou
信箱: BP. 360, LOME-TOGO
电话: 00228-22212065/22217065
传真: 00228-22214730
电邮: ccit@ccit.tg
网址: www.ccit.tg

(2) 多哥免税区管理公司 (SOCIETE D'ADMINISTRATION DES ZONES FRANCHES, SAZOF)

地址: 2654 AVENUE DE LA CHANCE
信箱: BP. 3250, LOME-TOGO
电话: 00228-22535353
传真: 00228-22519898, 22290019
电邮: sazof@zonefranchetogo.tg
网址: www.zonefranchetogo.tg

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042, 64226273、64515043
传真：010-64212175
电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署
电话：010-85320733、85320776

4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号
电话：010-65280465、56765617
网址：www.china-ofdi.org

5. 中国企业在多哥开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

中国企业到多哥开展投资合作应注意：

(1) 做好可行性研究

在多哥投资设立企业必须作好充分的市场调研，包括政治局势、行业优势、政策法规、产品销路、市场容量、投资成本（水、电、油、气、税、费等价格）、劳动力素质、政府办事效率、外汇管制及风险等因素的利弊分析。

多哥市场较小，但可以利用其优越的港口条件和地理位置，向周边国家辐射，连接周边市场。

(2) 慎重选择项目

投资开办生产性企业，特别是投资数额大、耗能大、回笼资金周期长的项目，更要慎重，要充分利用多哥的免税区优惠政策。

(3) 选好合作伙伴

如果与当地企业合资经营，对合作伙伴的资信要做详细调查，包括经济实力、商业信誉、活动能力、管理经验以及相关的背景资料。

(4) 做好风险评估

多哥是联合国公布的世界最不发达国家之一，资源匮乏，市场较小，基础设施薄弱，资金短缺，对外部资金和市场的依赖性很大，不可预见因素较多，要切实做好各种风险的评估。

(5) 正确处理劳资关系

多哥的劳动法比较完善和严格，设有专门的劳动监察部门和各种工会保障劳动者的权利。部分中资企业在最初到多哥投资经营时，按照国内的用工思路，处理与多哥当地雇工的劳资关系，在签订劳动合同、加班工资、休假待遇、聘用解雇等方面违反当地劳动法规造成劳资纠纷频发。

5.2 贸易方面

中国企业在多哥开展贸易活动应注意：

(1) 做好客商资信调查。国内贸易公司无论是经人介绍或是通过网络获取贸易信息，都应尽量进行面对面交易，应向客商索取以下有关在当地注册的资信材料（应为法语书写），到多哥商会注册中心（Centre de formalites des entreprises de CCIT，电话00228-22212065）进行资信咨询查询，确认其真伪和资信：

- ①Autorisation d'Installation（经营许可证）；
- ②Carte d'Opérateur économique（经济人证）；
- ③Attestation de patente（纳税证明）；
- ④Registre de Commerce（注册证明）；
- ⑤Carte de ressortissant de la Chambre de Commerce（商会会员证）；
- ⑥Carte d'Importateur（进口商证）。

谨防网络诈骗。骗子假借当地政府或地区组织的名义发布数额巨大的虚假采购信息，骗取公证费、律师费等，名目繁多，不要轻信，要通过多方渠道了解确认订货公司的真伪，防止上当受骗。

（2）了解客商支付能力

客商的支付、还款能力是进行交易的前提，为防止贸易陷阱，在签订商务合同前，要通过银行了解客户的资信状况和还款能力等。

（3）选择安全支付条件

在商谈合同时，最好争取30-50%的预付款，收到预付款后再发货，余款收到后再放单提货。如能申请到中国出口信用保险的相应额度就更为安全。

（4）注重产品质量和公司信誉

多哥经济欠发达，当地的消费水平不高，比较喜欢物美价廉的中国商品，尤其纺织品、鞋子、轻工五金、工艺品等。中国公司应注重产品质量和售后服务，树立良好信誉，切不要以次充好，自毁形象。对品牌产品，应尽快在当地注册商标，以防被抢注，造成被动。

5.3 承包工程方面

中国企业在多哥承包工程应注意：

（1）有序经营，服从协调

中资企业在抓住市场机遇的同时，要注意按照中国关于对外工程承包的有关规定，在中国驻多哥大使馆经济商务处的协调管理下有序地开拓多哥承包市场，加强中国公司之间的合作，严禁不计成本的恶性竞争。

（2）量力而行

在多哥开展工程承包，承包商须具备相应的资质条件，具备一定的管理能力、融资能力和人力资源。中国企业进入市场要客观评价自身实力，量力而行，切忌盲目从事。

（3）做好投标工作

多哥有国家招标委员会和各行业临时组成的招标机构。中资企业能否参与项目投标要根据出资者要求，有些机构如阿拉伯银行投资的项目，就

要求必须是出资银行成员国的公司才可参与投标。

招标资格审查主要看重企业最近5年的业绩，尤其承担与投标项目有关的项目执行情况，企业在多哥所具备的开工条件。有时甚至可能会到企业所在国家进行资信调查。

多哥项目投标书以法文书写，一般制作投标书的时间较短。

（4）实行属地化经营

当地承包工程竞争激烈，承包商必须考虑劳动力成本。多哥普通劳动力充裕，成本相对便宜。可考虑从国内派遣必要的技术管理人员，一般工种应以雇佣当地人员为主，实行属地化经营。很多在多哥实施项目的公司由翻译兼职劳资管理人员，因对劳资矛盾不能提前预见，处理突发状况缺乏经验，容易引起纠纷。中国企业应重视人力资源管理工作，聘用专门的有经验懂语言的人员负责管理当地雇员。此外，应注重对当地雇员的人文关怀，促进中方员工和当地员工之间的交流，培养其对企业文化的认同感和对企业的归属感。

5.4 劳务合作方面

多哥基本上不存在纯劳务市场。在多哥的中国劳务人员均为中资企业在开展承包工程项下招聘的劳务。所以，中资劳务合作企业以及劳务人员个人，应该正确认识多哥劳务市场，只有赴多哥投资兴办企业或承包工程，方可以带入部分劳务人员。目前为了规避劳资风险，避免劳资纠纷，大部分在多哥实施项目的中资企业都将当地劳务的招聘、管理外包给当地的劳务管理中介，不与当地雇工发生直接的劳资关系，只按时向劳务管理中介支付相关费用。大大节省了人力成本，也避免很多问题，是值得借鉴的办法。

5.5 防范投资合作风险

在多哥开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险进行分析和规避，对项目本身实施的可行性进行分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在多哥开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构

——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

5.6 其他注意事项

（1）多哥在世界银行营商环境便利度排名中总体靠后，国家财政负担依然很重，经济社会建设欠账较多，其财政状况的改善需要一个较长的过程，经济发展可持续性需经受时间的检验。因此，中国承包工程企业对当地出资的工程招标项目需持谨慎态度，重点是关注由国际财团出资的项目。

（2）电子贸易的发展同时也带来市场的风险。多哥公共采购均通过招标方式实施。如果当地商人或中间人以公共采购为名提出报价等其他要求，中国企业要冷静，可要求对方提供招标公告，并及时与中国驻多哥使馆经济商务处联系，确认真伪。

（3）当地食品卫生总体情况不佳，建议尽量减少在外就餐，不食生冷食品，否则容易感染霍乱、伤寒等疾病。

（4）多哥每5年举行一次大选，本届政府成立于2015年，于2019年1月重组。

6. 中国企业如何在多哥建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业在多哥开展投资合作，不仅要处理好与政府的关系，还要处理好和议会及部落酋长的关系。

(1) 多哥实行较自由和宽松的经济贸易政策。政府部门负责项目立项审批及重大事项审批（如生产许可证、商品注册、商标注册等），不干涉企业经营。在法律规定之外，不能给企业任何额外的保护（如限制外国同类产品的进口）。企业要注意与当地政府主管部门保持密切联系，遇到重大问题，如发生大规模罢工或骚乱等，可以向主管政府部门或当地政府主管部门求助，也应与所在地区的议员保持良好关系，以便需要时提供协助。

(2) 多哥是多民族国家，部落酋长在地方经济和社会管理中发挥着重要作用。有些合作项目地处民族地区，就需中方企业与当地族长或部落酋长打交道，要注意了解尊重他们的风俗习惯，特别要注意他们的生活禁忌，以免造成误会。要密切与酋长的沟通，通过节日探望等加深感情，以方便开展工作。

6.2 妥善处理与工会的关系

多哥籍员工的维权意识比较强。2011年4月10日，受聘于中国驻多哥中资机构的当地雇工召开会议，自发成立了中国驻多哥中资机构雇员工会（SYNASECTO），并通过选举产生了12名办公室成员，任期5年，主要任务是改善雇员工作条件和工资待遇。企业在日常生产经营中要与工会组织保持必要的沟通，了解员工思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时解决。中国驻多哥企业一般规模不大，企业内部有工会组织的不多。根据以往实际情况，应注意以下几点：

(1) 平时多与企业工会组织沟通，交流企业经营状况。当地工会最关注的是涨工资问题，由于不了解企业具体经营情况，只根据当地法律规定，到时间就会提出涨工资要求，如果得不到满意答复就罢工，影响企业正常生产和经营秩序，给企业带来经济损失和不利影响。

(2) 与当地工会谈判，要注意先让他们推举能做决定的代表，并且他们内部统一意见后再进行谈判。为尽快解决问题，企业要与这些代表加强联系，多做工作。

(3) 招聘有一定影响的本地员工作为企业处理与当地员工关系的代

言人。因为当地人之间容易交流，更容易解决问题。

【案例】特变电工索科地变电站项目部，主动邀请当地劳动保障部门相关负责人到项目部考察、座谈，双方代表互相介绍两国的文化传统、风俗习惯、宗教信仰、饮食习惯等，加深中多双方文化层面的相互沟通 and 理解。就当地员工管理方面的问题听取劳动保障部门的意见和建议，明确需要改进的方面和方向，不断优化管理，与当地劳动监察和社会保障部门建立了良好的沟通模式。

6.3 密切与当地居民的关系

中国企业在多哥开展投资合作，要遵守当地法规，了解当地文化，学习当地语言，尊重当地风俗习惯。可以聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，实现人才本地化。在企业力所能及的范围内，多为当地居民做好事，为当地福利事业提供小型捐赠，拉近与当地居民的距离。

中国和多哥关系友好。多哥人淳朴热情，喜欢交友，尤其喜欢外国朋友到家中做客。中国企业不应以安全为由，不许员工外出，不让交友。应加强与主管部门官员、邻居的交流，每逢过节，要适当走动，加深感情。

【案例】中国路桥集团在多哥北部卡拉地区进行道路修复、新建项目施工过程中，多次调拨机械帮助当地村民平整、修复被损坏的郊区道路，方便当地居民出行；卡拉大市场遭遇火灾时，路桥项目接到当地救援电话，立即出动水车参与消防救援，帮助当地百姓排忧解难，赢得了卡拉地区居民的尊重与爱戴。

【案例】2015年1月24日，由多哥中资企业协会承办，中国驻多哥使馆、经济商务处协办的首届“迎新春”中多企业和民间友好运动会在多哥首都洛美KEGUE体育场隆重举行。各参赛队秉承“友谊第一，比赛第二”的宗旨，展现了团结、友谊、拼搏的精神。中多选手互帮互助，密切协作，体现了深厚兄弟情，传递了友好正能量。

2016年2月，多哥中资企业协会与当地公司分别组成两支足球队，在KEGUE体育场举行了一场别开生面的“迎新春中多企业足球友谊赛”。

2016年12月13日，中资企业协会承办的“多哥中资企业促进就业大会”在洛美举行。前来应聘的多哥求职者，包括洛美大学学生等有800余人。

6.4 尊重当地风俗习惯

多哥是个多宗教的国家，中资企业的人员要对这些宗教的禁忌有所了解。在与当地人打交道过程中，要格外注意尊重其宗教习惯和饮食禁忌。

在社交场合，要注意守时，不要借故提前离开。要多与当地沟通交流。

通，不要中国人和中国人“扎堆”。注意衣着整齐，参加重大活动要注意着装要求，一般情况要着正装。人多时不要随意拍照，与人合影一定先征得同意。注意场合，不要大声喧哗。商务场合要注意礼节。

6.5 依法保护生态环境

多哥《环保法》涉及的环保领域包括15个方面：土壤和底土（地下资源）、动植物、陆地海域、国家管辖海域、脆弱生态系统、人居环境、垃圾管理、环境污染（噪音烟尘味等）、工业排放物、建筑标准管理、自然灾害和工业危害、气候变化和抗沙漠化。多哥《环保法》是基础法，其相关技术标准的制定还比较滞后。中资企业在当地生产和生活中需要注意的是保护人居环境，管理好垃圾和工业排放物等，建立中国企业良好形象。

6.6 承担必要的社会责任

中资企业在多哥开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。如，要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制；要熟悉当地劳工法规，依法妥善处理劳资纠纷；自觉保护环境；增强安全生产意识，做好安全防范，避免生产安全事故等。

中资企业和工作人员，要知法守法，入乡随俗，自觉维护企业声誉和民族形象，对中多两国的长期友好关系负责。

【案例1】在多哥实施洛美机场扩建项目的中国民航和威海国际公司，在实施项目的同时积极承担社会责任，2013年4月16日，两家公司联合向多哥基础发展、手工业、青年和青年就业部捐赠的5亿西非法郎（约合100万美元）用于资助“洛美贫困区域发展计划”（PDC-L），该计划包括了24个小项目，其中包括修缮11所小学、7个乡村公厕、4个青年中心和新建卡拉2个文化中心。签订协议当日，有政府官员、各界代表、学生、社区居民等近千人出席签字仪式，当地官方报纸头版报道，使中资企业承担社会责任、造福一方百姓的形象深入人心。

【案例2】2015年10月，中国驻多哥使馆和中多合作阿尼耶糖联共同向阿尼耶第二中学和阿邦斗小学两所学校捐赠200套课桌椅和书包、文具盒、练习册、写字板、足球等教学物资。捐赠当日，有政府官员、各界代表、学生、社区居民等近千人出席，经当地官方报纸报道后反响非常好，使中资企业承担社会责任、关心当地教育发展形象更加深入人心。

6.7 懂得与媒体打交道

为扩大中资企业的影响，中资企业应该在适当的场合和机会宣传自己，如遇有驻在国领导人参观企业或项目，参加项目开工仪式等，要主动、热情地接受当地媒体的采访，介绍企业和项目情况，使当地人了解自己，树立企业良好形象。当地人普遍爱看新闻节目，认为上电视是很光荣的事，中国人若在电视上露面，他们会记得很牢，对上电视的人有好印象，有利于企业扩大影响。

6.8 学会和执法人员打交道

警察、宪兵、工商、税务、海关、劳动和其他执法部门是维护多哥社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是多哥执法者的职责，中资企业相关人员要学会与这些执法者打交道，配合他们的工作。

中方人员平时出门要携带居留证明。营业执照、纳税证明等重要文件资料要妥善保管。驾车要携带驾驶证和车证（灰卡），以备警察查验。

遇到执法人员检查身份证件，中方人员要配合警察工作，回答警察的问题。如没有携带证件，更要说明身份，或写出联系电话，请公司派人联络。如无故被扣押，请及时与中国大使馆领事部联系。

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与企业律师联系，同时报告中国驻多哥大使馆。遇到证件或财务被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化中的一朵鲜花。随着中国“走出去”步伐的加快，中资企业在境外各类投资合作人员日益增多，他们的一言一行不仅影响到企业自身的声誉，也影响到中资企业和中国公民的整体形象，折射出整个国家的文化底蕴。中国五千年灿烂文化，源远流长，是中国人拥有的无价财富，文化无国界，因此中资企业和人员在开展投资合作的过程中要注重弘扬中国的传统文化，以文化为桥梁和纽带，与当地的政府与人民建立和谐、友好的关系。

【案例】中国路桥多哥办事处在中国使馆经济商务处指导下，制定下发《中国路桥多哥办事处员工境外文明行为公约》并组织大家学习。员工对照“公约”一一检视自身行为，明确了日常工作和生活中的具体行为注意事项，并就如何杜绝不文明行为进行了交流和讨论。让员工熟悉社交场

合当中的国际原则、当地习惯、着装要求、问候方式和禁忌事项，使员工在社交场合能够更好地展示个人风采和国家形象。同时，项目部还建立了法语教学制度，每周定期开班培训法语日常用语，增强员工与当地雇员的沟通能力，规范日常管理中的文明用语，此外，还组织专人收集各种信息资料，并与当地雇员深入沟通，组织编制了《多哥宗教、文化、生活禁忌注意事项手册》，让员工全面深入了解当地习俗，尊重当地习惯，加强同当地员工的交流，潜移默化中，用自己的一言一行影响当地员工，传播中国的传统文化。

“汉语热”在多哥持续升温，洛美大学孔子学院成立9年多来，已经累计培养学生1500余人，遍布中多合作的各个行业、各个角落，洛美大学孔子学院已经成为中多合作的一张名片。2016年首批20余名学习汉语的多哥大学生赴华参加夏令营。2019年，作为中国驻多哥使馆“庆祝中华人民共和国成立70周年”系列活动之一，举办了一系列中文比赛，以“我心中的中国”为主题，包括征文、歌曲、书法和中国国情知识竞赛，得到多哥汉语学习爱好者的广泛参与和洛美大学孔子学院的大力支持。

6.10 其他

2008年5月30日，多哥颁布了《环境法》。中资企业要树立环境保护意识，遵守当地有关规定。

目前，中国在多哥投资项目不多，承包工程也不多，中资企业之间以及与当地同行业之间竞争不明显。而在商业领域，中国商家或厂家存在传统薄利多销和注重眼前利益的销售观念，不利于市场的有序竞争。

中资企业应该了解、尊重当地商业惯例，在市场竞争中，要从产品质量、商业信誉上下功夫，树立全局观念，从努力树立企业形象和立足市场的高度看待并处理问题，要给当地商人留有生存和利润空间，以保证双方企业长期共存、稳定的市场秩序和双边贸易的长期发展。

7. 中国企业/人员在多哥遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

企业应提高自我保护意识。在多哥，企业不仅要依法注册、依法经营，而且必要时要通过法律手段解决纠纷，维护自己的权益。由于法律体系和语言的差异，中资企业如涉及经济纠纷，应聘请当地律师寻求法律途径解决。

中资企业可以聘用自己的法律顾问，帮助解决日常法律问题和纠纷。如没有聘请当地法律顾问，遇到重大法律问题时，应及时向中国驻多哥大使馆经济商务处报告，寻求帮助。

7.2 寻求当地政府帮助

除工作上要和多哥当地政府主管部门保持必要联系外，企业还要与主管官员保持密切联系和沟通，加深友谊，当企业遇到困难时，争取得到帮助。

多哥主管外商投资的部门包括：外交合作部国际合作司（协调外来重大投资），财政部（重大投资的审批，尤其政府贷款项目）、贸易部（审批进口许可），工业部（负责投资政策）、环境部（投资项目审批部门之一，重点审查项目在环保方面是否满足多哥有关法律的要求）、多哥商会（外商服务机构，提供相关法律、成立企业程序咨询和服务，协助企业注册）、多哥免税区管理局（专门负责在多哥免税区注册的企业）。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

（1）报到登记。中资企业在进入多哥市场前，应征求中国驻多哥大使馆经济商务处意见；投资注册后，按规定到大使馆经济商务处报到备案；日常情况下，保持与经济商务处的联络。

中国驻多哥共和国大使馆经济商务处电话：
00228-22265630/22262351

网址：tg.mofcom.gov.cn

（2）领事保护。中国公民在多哥境内的行为主要受国际法和驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法和当地法律允许的范围内实施领事保护。

中国驻多哥大使馆领事保护与协助电话：00228-92328940

网址：tg.chineseembassy.org/chn/

7.4 建立并启动应急预案

中资企业赴多哥开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全防范意识，设专人负责安全生产和日常安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。

遇有突发事件，除向中国驻多哥大使馆经济商务处、公司总部报告外，应及时与多哥所在地政府联系，取得支持，并及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。在处理相关事宜时，要服从中国大使馆的领导和协调。

7.5 其他应对措施

多哥紧急求助联系电话：洛美中心医院中国援多医疗队电话：92392787，洛美警察总局：00228-22212871，消防队：118，警方：117。

附录1 多哥部分政府部门和相关机构一览表

政府部门名称：

- (1) 基础发展、手工业与青年部
- (2) 公职、劳动、行政改革与社会保护部
- (3) 邮政、数字经济与技术创新部
- (4) 安全与公民保护部
- (5) 外交、非洲一体化与海外侨民部
- (6) 领土管理、权利下放与地方机构部
- (7) 经济和财政部
- (8) 掌玺与司法部
- (9) 矿产与能源部
- (10) 健康与公共卫生部
- (11) 共和国总统事务部
- (12) 商业、工业、私营行业发展与本地消费促进部
- (13) 技术教育、培训与职业融入部
- (14) 发展规划与合作部
- (15) 社会行动、妇女促进与扫盲部
- (16) 水资源、农村设施与乡村水利部
- (17) 人权及共和国机构关系部
- (18) 基础设施和交通部
- (19) 高等教育与科研部
- (20) 环境、可持续发展与自然保护部
- (21) 文化、旅游和休闲部
- (22) 新闻、体育与公民意识和公民责任教育部
- (23) 城市、城市化、住房和公共卫生部
- (24) 农业、畜牧业与渔业部
- (25) 国防与退伍军人部（由总统府代管）

多哥有关网站：

- (1) 多哥共和国网站, www.republicoftogo.com
- (2) 多哥政府网, www.gouvernementtogo.com
- (3) 多哥工商会, www.ccit.tg
- (4) 多哥洛美港, www.togoport.tg
- (5) 多哥电信, www.togotel.net.tg
- (6) 多哥保税区, www.zonefranchetogo.com
- (7) 政府旅游网站, www.togo-tourisme.com
- (8) 多哥法律网站, www.legitogo.gouv.tg

附录2 多哥主要中资企业、华人商会和社团一览表

序号	单位名称	负责人	手机
1	华为公司	陈泽超	00228-97087777
2	中兴通讯	郝建波	00228-91872359
3	中国路桥	徐桂阳	00228-91911588
4	中地公司	王倩	00228-92714700
5	江西中煤	黄才立	00229-90392315/ 00229-99935018
6	中国民航机场建设	周颖	00228-90598153
7	威海国际	卢新勇	00228-90518179
8	同方威视	刘宝辉	00228-90669616
9	中铁十四局	邓力钊	00228-93001090
10	中多公司（阿尼耶糖联）	毛石	00228-90024866
11	中水电	彭盼	00228-99416564
12	四达时代	夏林	0022-92456388
13	天地亿万多超市	王洪超	00228-97611262
14	同美制药厂	李白保	00228-22713775
15	招商国际	李锐	00228-99421144
16	格林福德国际物流	李瑞绚	00228-91507229
17	安徽宾馆	蒋宏伟	00228-99660199

18	沈阳国际	郭岩军	00228-90347951
19	安徽荃银	方贵来	00228-91911306
20	中铁四局	李良磊	00228-70259999
21	广中医抗疟项目组	谢 玮	00228-91696530
22	华人华侨联合会	谢燕申	00228-90054128
23	洛美大学孔子学院	周 平	00228-92363351

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《多哥》，对中国企业尤其是中小企业到多哥开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到多哥开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进多哥的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻多哥大使馆经济商务处编写，参加2019《指南》版撰稿工作的有胡冰参赞、邹佛奇随员。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、多哥经财部、多哥工商会、多哥保税区管理局、多哥税务总局、多哥海关、多哥外交与合作部、多哥环境与森林资源部等专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2019年9月