

对外投资合作国别（地区）指南

刚果共和国

（2019年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻刚果共和国大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

序

党的十九大以来，商务部积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，积极践行新发展理念，以共建“一带一路”为引领，坚持稳中求进工作总基调，引导企业平稳有序开展对外投资合作，不断创新对外投资监管方式，持续提升“走出去”公共服务，着力研判和防范化解各类风险，对外投资合作不断向高质量发展迈进。据商务部统计，2018年中国对外直接投资1430.4亿美元，居世界第2位，年末对外直接投资存量约1.98万亿美元，居世界第3位；对外承包工程完成营业额1690.4亿美元，75家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量位列各国之首。中国企业走出去取得显著的经济效益和社会效益，与东道国一道实现联动发展，互利共赢。

习近平总书记指出，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，各国经济社会发展联系日益密切，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。习近平总书记对当今世界形势的判断为我们更好地推动中国企业走出去，共建“一带一路”走深走实提供了根本遵循。为贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全促进对外投资政策和服务体系”要求，更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，有效抗击海外各类风险，商务部组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写了2019版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，涵盖172个国家和地区。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”

的能力和水平、推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明
2019年11月

参赞的话

刚果（布）位于非洲中西部，赤道横贯中部，东、南两面邻刚果（金）和安哥拉，北接中非、喀麦隆，西连加蓬，西南临大西洋，国土总面积34.2万平方公里。矿产及森林资源丰富，其中已探明石油储量18.83亿桶、天然气1000亿立方米、铁矿石250亿吨、钾矿60亿吨、磷酸盐600万吨及其他大量金、铜等有色金属，森林覆盖率达国土面积60%以上，约占非洲森林资源的10%。刚果（布）投资环境具有以下特点：



（1）政局稳定。2009年，萨苏总统首次连任后提出旨在改善民生、促进经济社会发展的“未来之路”理念，随后提出的经济多样化政策、《-2018-2022年五年发展规划》以及2025年前刚果（布）迈入新兴国家行列目标，均是对“未来之路”理念的贯彻和细化。经过2015年成功修宪，2016年4月，萨苏再次当选总统，累计总统任期及执政年限超过30年。他表示在新的5年任期内，将在工业化和现代化建设方面与中方加强合作、共同发展。

（2）法律法规较为健全。刚果（布）基本沿用法国法律法规体系。与投资合作经营有关的法律法规有《非洲统一商法》、《非洲知识产权保护协定》、刚果（布）《投资法》、《劳动法》、《社保安全条例》、《税法》、《对外贸易法规》、《地产法》、《经济特区法》等。

（3）支柱产业政策调整。2016年8月，刚果（布）参议院审议通过了新版《石油和天然气法》，对环境保护和当地成分提出更严格要求。

（4）经济发展形势有望向好。随着2019年4月中刚两国签订债务重组协议，刚果（布）与国际货币基金组织的援助谈判也进入重要阶段，国际货币基金组织对2019年刚果（布）经济表现进行了预测，预计2019年经济增长率将达到5%。预算盈余占GDP6.8%，而2018年预算赤字占GDP7.4%。这主要来源于油价上涨、石油部门增产以及非石油部门的发展。

（5）投资环境仍需改善。近年来，刚果（布）政府不断增加公共投资，道路、机场、供水、供电等基础设施状况有所改观，对外商投资有一定吸引力。但由于近年来经济形势较差，财政紧缩，税务政策调整，政府计划取消部分优惠政策，对吸引投资造成一定负面影响。

中国与刚果（布）自1964年2月建交以来，两国政治战略互信不断增强。特别是近几年来，双方元首交往密切，双边关系得到迅速发展。2013年3月，中国国家主席习近平成功访问刚果（布），实现中刚建交49周年

来国家领导人对刚果（布）首访。刚果（布）总统萨苏2014年、2016年、2018年三次访华。两国元首互访期间见证签署了一系列合作协议，为双边经贸合作开启了新篇章。据中国海关统计，2018年，两国贸易总额72.44亿美元，其中中国对刚果（布）出口约4.45亿美元，同比下降10.56%，中国从刚果（布）进口67.99亿美元，同比增长71.6%。目前，在刚果（布）的中资企业类型渐趋多元，除在当地承包工程市场占据主导地位外，在石油、矿产、林业和渔业等领域亦多有建树。据中国商务部统计，截至2018年末，在刚果（布）劳务人员4122人。2018年，中国在刚果（布）承包工程类企业新签合同额2.86亿美元；2018年直接投资流量减少2.93亿美元。当地华人华侨商铺约200家，主要为零售、餐馆、诊所等。

目前，刚果（布）政府正致力于实施经济多元化战略，通过改善基础设施，推动矿产、现代制造业、绿色经济等领域发展，并大力推动经济特区建设。这与我国际产能合作、装备制造业“走出去”战略、中非十大合作计划及中非合作论坛北京峰会“八大行动”计划等高度契合，双边经贸合作前景广阔，相信在两国政府指导和企业积极推动下，中刚经贸合作将不断迈上新的台阶。

在此提醒赴刚果（布）的中国投资者，遵守当地法律，做好前期调研和规划，摸清市场，找准切入点，降低风险。中国驻刚果（布）大使馆经济商务处将竭诚为中国企业和个人到刚果（布）投资提供服务。

中国驻刚果（布）大使馆经济商务处参赞 杨佩佩
2019年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 刚果共和国是个什么样的国家?	2
1.1 刚果(布)的昨天和今天	2
1.2 刚果(布)的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	3
1.2.3 自然资源	4
1.2.4 气候条件	4
1.2.5 人口分布	4
1.3 刚果(布)的政治环境如何?	5
1.3.1 政治制度	5
1.3.2 主要党派	6
1.3.3 外交关系	7
1.3.4 政府机构	8
1.4 刚果(布)社会文化环境怎么样?	10
1.4.1 民族	10
1.4.2 语言	10
1.4.3 宗教	10
1.4.4 习俗	10
1.4.5 科教和医疗	11
1.4.6 工会和其他非政府组织	13
1.4.7 主要媒体	14
1.4.8 社会治安	14
1.4.9 节假日	15
2. 刚果共和国对外资的吸引力有多大?	16
2.1 刚果(布)近几年的经济表现如何?	16
2.1.1 投资吸引力	16
2.1.2 宏观经济	17
2.1.3 重点/特色产业	19

2.1.4 发展规划	23
2.2 刚果（布）国内市场有多大？	23
2.2.1 消费总额	23
2.2.2 生活支出	23
2.2.3 物价水平	23
2.3 刚果（布）的基础设施状况如何？	24
2.3.1 公路	24
2.3.2 铁路	25
2.3.3 空运	26
2.3.4 水运	26
2.3.5 通信	27
2.3.6 电力	28
2.3.7 基础设施发展规划.....	29
2.4 刚果（布）的对外经贸关系如何？	30
2.4.1 贸易关系	30
2.4.2 辐射市场	31
2.4.3 吸收外资	32
2.4.4 外国援助	33
2.4.5 中刚经贸	34
2.5 刚果（布）金融环境怎么样？	37
2.5.1 当地货币	37
2.5.2 外汇管理	37
2.5.3 银行机构	38
2.5.4 融资服务	39
2.5.5 信用卡使用.....	40
2.6 刚果（布）证券市场的发展情况如何？	40
2.7 刚果（布）的商务成本有竞争力吗？	40
2.7.1 水、电、气、油价格	40
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	41
2.7.3 外籍劳务需求.....	41
2.7.4 土地及房屋价格	42
2.7.5 建筑成本	42
3. 刚果共和国对外国投资合作的法规和政策有哪些？	43

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	43
3.1.1 贸易主管部门	43
3.1.2 贸易法规体系	43
3.1.3 贸易管理的相关规定	43
3.1.4 进出口商品检验检疫	44
3.1.5 海关管理规章制度	44
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	44
3.2.1 投资主管部门	44
3.2.2 投资行业的规定	45
3.2.3 投资方式的规定	45
3.2.4 BOT/PPP方式	46
3.3 刚果（布）关于企业税收的规定是什么？	46
3.3.1 税收体系和制度	46
3.3.2 主要税种和税率	47
3.4 刚果（布）对外国投资有何优惠？	48
3.4.1 优惠政策框架	48
3.4.2 行业鼓励政策	48
3.4.3 地区鼓励政策	49
3.5 特殊经济区域有何规定？	49
3.5.1 经济特区法规	49
3.5.2 经济特区介绍	49
3.6 刚果（布）关于劳动就业的规定是什么？	50
3.6.1 劳动法的核心内容	50
3.6.2 外国人在当地工作的规定	50
3.6.3 外国人在当地工作的风险	50
3.7 外国企业在刚果（布）是否可以获得土地？	51
3.7.1 土地法主要内容	51
3.7.2 外资企业获得土地的规定	52
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定	52
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定	52
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	52
3.9 对当地金融业的投资有何规定？	52
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定	53
3.9.2 对当地金融业监管的规定	53

3.10 对环境保护有何法律规定?	53
3.10.1 环保管理部门	53
3.10.2 主要环保法律法规名称	54
3.10.3 环保法律法规基本要点	54
3.10.4 环保评估的相关规定	54
3.11 刚果(布)反对商业贿赂有何法律规定?	55
3.12 刚果(布)对外国公司承包当地工程有何规定?	55
3.12.1 许可制度	55
3.12.2 禁止领域	55
3.12.3 招标方式	56
3.13 刚果(布)对中国企业投资合作有何保护政策? ...	56
3.13.1 中国与刚果(布)签署双边投资保护协定 ...	56
3.13.2 中国与刚果(布)签署避免双重征税协定 ...	56
3.13.3 中国与刚果(布)签署的其他协定或相关保护 政策	56
3.14 刚果(布)对文化领域投资有何规定?	57
3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规	57
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制	57
3.14.3 文化领域合作机制	57
3.15 刚果(布)有何保护知识产权的规定?	57
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规	57
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定	57
3.16 在刚果(布)解决商务纠纷的主要途径及适用哪国 法律?	57
4. 在刚果共和国开展投资合作如何办理相关手续?	59
4.1 在刚果(布)投资注册企业需要办哪些手续? ...	59
4.1.1 设立企业的形式	59
4.1.2 注册企业的受理机构	59
4.1.3 注册企业的主要程序	59
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	61
4.2.1 获取信息	61
4.2.2 招标投标	61

4.2.3 许可手续	61
4.3 如何申请专利和注册商标?	62
4.3.1 申请专利	62
4.3.2 注册商标	62
4.4 企业在刚果(布)报税的相关手续有哪些?	62
4.4.1 报税时间	62
4.4.2 报税渠道	62
4.4.3 报税手续	62
4.4.4 报税资料	63
4.5 赴刚果(布)的工作准证如何办理?	63
4.5.1 主管部门	63
4.5.2 工作许可制度	63
4.5.3 申请程序	64
4.5.4 提供材料	64
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	64
4.6.1 中国驻刚果(布)大使馆经济商务处	64
4.6.2 刚果(布)中资企业协会	64
4.6.3 刚果(布)驻中国大使馆	64
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心	65
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	65
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心	65
4.6.7 刚果共和国投资促进机构	65
5. 中国企业在刚果共和国开展投资合作应该注意哪些事项?	66
5.1 投资方面	66
5.2 贸易方面	67
5.3 承包工程方面	68
5.4 劳务合作方面	69
5.5 防范投资合作风险	70
5.6 其他应注意事项	71
6. 中国企业如何在刚果共和国建立和谐关系?	73
6.1 处理好与政府和议会的关系	73

6.2 妥善处理与工会的关系	73
6.3 密切与当地民众的关系	74
6.4 尊重当地风俗习惯	76
6.5 依法保护生态环境	76
6.6 承担必要的社会责任.....	77
6.7 懂得与媒体打交道	78
6.8 学会和执法人员打交道	79
6.9 传播中国传统文化	80
6.10 其他	81
7. 中国企业/人员在刚果共和国遇到困难该怎么办?	82
7.1 寻求法律保护.....	82
7.2 寻求当地政府帮助	82
7.3 取得中国驻刚果（布）大使馆保护.....	82
7.4 建立并启动应急预案.....	83
7.5 其他应对措施.....	83
附录1 刚果共和国部分政府部门和相关机构一览表	85
附录2 刚果共和国华人商会、社团和主要中资企业一览表	89
后记.....	91

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴刚果共和国（The Republic of Congo，以下简称“刚果（布）”）开展投资合作之前，你是否对刚果共和国的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在刚果共和国进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在刚果共和国开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《刚果共和国》将会给你提供基本的信息，成为你了解刚果共和国的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 刚果共和国是个什么样的国家？

1.1 刚果（布）的昨天和今天

13世纪末至14世纪初，班图人在中央非洲的刚果河下游建立了刚果王国。1880年10月3日，法国正式占领这片土地，从此开始了法国的殖民统治。1884年底至1885年初，柏林会议上刚果河以西被划为法国殖民地即现刚果（布）。1910年，刚果成为法属赤道非洲四领地之一（另有加蓬、中非和乍得），称中央刚果，布拉柴维尔是法属赤道非洲的首府。1957年，刚果取得半自治共和国地位，1958年11月成为自治共和国。1960年8月15日宣布独立，但仍留在法兰西共同体内，定名为刚果共和国。

1963年8月爆发“八月革命”，尤卢政权被推翻。1968年7月的“七·三一运动”推翻了马桑巴代巴政权。1969年12月31日，刚果劳动党（简称“刚劳党”）成立，宣布改国名为刚果人民共和国。

1990年7月，刚劳党四届二中全会宣布放弃一党制，实行多党民主。1991年6月重新恢复国名刚果共和国。1992年在民主化浪潮推动下，刚果首次进行多党总统大选，利苏巴出任第一任民选总统。1997年6月-10月，刚果发生内战，萨苏·恩格索在安哥拉军队帮助下获得胜利，1999年建立临时政府并设定为期3年的过渡期。2002年萨苏以高票当选战后第一任总统，2009年7月连任。2015年，刚果（布）全民公决，通过宪法修正案，放宽总统任期和年限，萨苏籍此具备2016年参选资格。2016年3月，刚果（布）举行总统大选，萨苏以60.37%的得票率胜出，获得连任。2016年4月，萨苏总统任命克莱芒-穆昂巴为总理，并由其组建新内阁。2017年，刚果（布）举行了立法和地方选举，执政的刚劳党在国民议会151席中，获得了90席，同时获得参议院72席中的44席，执政地位进一步巩固。继立法和地方选举之后，8月，刚果（布）进行内阁改组，新设副总理一职，内阁成员由上一届的39人减至36人，基本保留了原班人马。

1.2 刚果（布）的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

刚果（布）位于非洲中西部，地跨赤道，东、南两面邻刚果（金）、安哥拉，北接中非、喀麦隆，西连加蓬，西南临大西洋，海岸线长150多公里。国土总面积为34.2万平方公里。

刚果（布）首都布拉柴维尔属于东1时区，比北京时间晚7小时。

1.2.2 行政区划

刚果（布）全国划分为省（DEPARTEMENT）、市镇和区县。设有12个省、6个直辖市、97个县。另有30多个行政管理站（POSTE CONTRÔLE ADMINISTRATIF，简称P.C.A），大于村，小于县，直属省领导。县以下为村（VILLAGE），约有5,000个村。

刚果（布）的主要城市包括：首都（直辖市）布拉柴维尔，是全国政治和文化中心，人口约160万人（2015年）；经济首都（直辖市）黑角，人口约83万人（2012年）。

表1-1：刚果（布）省级行政区列表

序号	省名称	首府
1	布拉柴维尔（BRAZZAVILLE）	布拉柴维尔（BRAZZAVILLE）
2	黑角（POINTE-NOIRE）	黑角（POINTE-NOIRE）
3	布昂扎（BOUENZA）	马丁古（MADINGOU）
4	盆地（CUVETTE）	奥旺多（OWANDO）
5	西盆地（CUVETTE-OUEST）	埃沃（EWO）
6	奎卢（KOUILOU）	罗安哥（LOANGO）
7	雷库木（LEKOUMOU）	锡比提（SIBITI）
8	利库阿拉（LIKOUALA）	印普丰多（IMPFONDO）
9	尼阿里（NIARI）	多利齐（DOLISIE）
10	高原（PLATEAU）	姜巴拉（DJAMBALA）
11	普尔（POOL）	金卡拉（KINKALA）
12	桑加（SANGHA）	韦索（OUESSO）

资料来源：刚果（布）计划、领土整治部

表1-2：刚果（布）直辖市行政区列表

序号	城市名称	备注
1	布拉柴维尔（BRAZZAVILLE）	首都，自治直辖市
2	黑角（POINTE-NOIRE）	经济首都，自治直辖市
3	多利齐（DOLISIE）	第三大城市
4	恩卡伊（NKAYI）	
5	韦索（OUESSO）	
6	莫桑乔（MOSSENDJO）	

资料来源：刚果（布）计划、领土整治部

1.2.3 自然资源

【油气资源】刚果（布）为非洲主要产油国之一，拥有丰富的油气资源。据有关资料，沿海地区和海上油区已探明石油资源为37亿桶，可开采储量为13亿桶，目前日开采量在30万桶左右。近几年年产量在9000万到1亿桶之间，是撒哈拉以南非洲主要产油国之一。天然气资源为1000亿立方米。目前刚果河盆地地区正在勘探中，许多迹象表明刚果河盆地地区，特别是两刚分界的刚果河两侧地区，很可能是一个极具前景的油区。刚果（布）政府已将有关地区划分了区块，一些外国公司已相继进入有关区域进行勘探作业。

【固体矿产资源】刚果（布）有比较丰富的钾矿（60亿吨）、铁矿（约250亿吨）、磷酸盐矿（600万吨）和金、铜、锡、铝等矿。除中国黄金索瑞米公司开发的铜矿项目外，尚无其他矿产实现规模化产出。

【森林资源】刚果（布）拥有丰富的林业资源。根据刚果（布）政府最新发布的数据，全国森林面积达2220万公顷，约占全国面积的65%，约占非洲大陆森林的10%，其中1500万公顷的森林可供商业性开发，年开采量100万立方米。刚果（布）以其生物多样性和保护区网络密集闻名，保护区面积约占刚果（布）国土面积的13%。

【水利资源】刚果（布）是一个水利资源十分丰富的国家，年水资源总量达到1.58万亿立方米，人均达到44万立方米。境内有河流100多条，最大的河流刚果河，长度约4700公里，流经安哥拉、赞比亚、中非、喀麦隆、刚果（金）、刚果（布）等国家，在刚果（布）境内长达1000多公里，流域面积和流量仅次于南美亚马孙河，是世界第二大河。刚果河的众多支流及其分支，在刚果（布）境内形成密布的水网体系。

1.2.4 气候条件

刚果（布）南部属热带草原气候，中部、北部为热带雨林气候，气温高，湿度大。年平均气温在24~28℃之间。总体上属于赤道型热带气候，全年气候炎热、湿润，分大小旱雨季，1月至5月为大雨季，5月至9月为大旱季，10月至12月为小雨季，12月至次年1月为小旱季。季节变化温差不大，但降水量因地而异，差别很大。比如北部地区除12月、1月可以称为旱季外，其余基本都是雨季。全年降水量为1000-1600毫米，北部地区可达2000毫米以上。

1.2.5 人口分布

据世界银行统计，2018年刚果（布）人口约524万，平均每平方公里约15人。三分之二人口集中在城市，仅布拉柴维尔和黑角两市人口就占全国总人口的50%以上。妇女占人口总数的49.98%，15岁以下儿童占42.11%，65岁以上老龄人占3.42%，育龄妇女占20%。

刚果（布）人口年均增长率为2.5%，据世界银行最新统计数据，2017年出生率34.06‰，死亡率7.14‰，婴幼儿死亡率34.70‰。

在刚果（布）的华人数量超过1万人，主要集中在首都布拉柴维尔和黑角市，中北部奥约市、韦索市等地也有少量华人从事商贸活动。

1.3 刚果（布）的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【宪法】2015年10月，刚果（布）举行全民公决，通过刚果（布）历史上第九部宪法。宪法规定：国家主权属于人民；共和国总统为国家元首和军队最高统帅，主持部长会议；总理为政府首脑，由总统任命；总统由直接普选产生，30岁以上刚果人均可参选，任期5年，可连选连任两次；议会由国民议会和参议院组成，总统与议员共同拥有立法创议权；总统可以解散议会，议会可以弹劾政府。总统职位空缺期间，由参议长代行总统之职。通过了对总统任期和年龄限制做出修改的修宪提案，修改后总统任期为5年，可连选连任1次。籍此，萨苏总统具备2016年大选的参选资格，并在大选中获胜实现连任。

【议会】实行两院制，包括国民议会和参议院，均有立法权。国民议会议员由直接选举产生，任期5年，可连选连任。本届议会于2017年7月16日和30日分两轮选举产生，共选出议员151人。国民议会下设经财，司法和行政，外交和合作，防务安全，教育、文化和科技，卫生和社会，计划和领土整治等7个委员会。议长伊西多尔·姆武巴（Isidore Mvouba），执政党刚果劳动党成员。

参议院议员72名，经地区选举团间接选举产生，任期6年，每3年改选二分之一。2017年8月顺利实行改选。参议院下设法律、行政和人权，经财、生产、装备和环境，外交和合作，防务安全，教育、文化和科技，卫生、就业和社会等6个委员会。参议长皮埃尔·恩戈洛（Pierre Ngolo），2017年9月由参议院选举产生，刚果劳动党总书记。

2017年，刚果（布）举行了立法和地方选举，执政的刚劳党在国民议会151席中，获得了90席，同时获得参议院72席中的44席，执政地位进一步巩固。

【司法】宪法规定：司法权独立于立法权，不得侵犯行政或立法权

限；司法权由最高法院、审计和预算法院、上诉法院和其他各级法院行使；共和国总统主持最高司法会议，确保司法权独立；最高法院成员和其他各级法院的法官由总统根据最高司法会议的提名任命；设立宪法法院，负责监督各项法律及国际条约和协定符合宪法规定；设立特别法庭，负责审理总统犯有的叛国罪和议员及政府成员履行职权过程中的犯罪事实。

1.3.2 主要党派

刚果（布）独立后，长期由刚果劳动党一党执政。1990年开始实行多党制，目前政党总数多达180多个，主要政党有：

【刚果劳动党（Parti Congolais du Travail，简称PCT）】刚劳党1969年12月31日成立，是议会第一大党、执政党，现有党员约35万。创始人前总统马里安·恩古瓦比，萨苏担任党主席多年。2007年1月，萨苏宣布，由于刚果（布）宪法规定共和国总统不得担任政党领导人，他将不再履行刚劳党中央委员会主席职务，由总书记努马扎莱代理党务。同年11月，努马扎莱病逝，刚劳党常务书记姆武巴任代理总书记。2011年第六届特别代表大会选举皮埃尔·恩戈洛为刚劳党新一任总书记。

【新民主力量（Forces Démocratique Nouvelle，简称FDN）】于2007年立法选举前成立，由42个政党组成，在原“联合民主力量”基础上重组并扩建，旨在支持萨苏总统赢取2009年的总统选举。负责人莱昂·阿尔弗雷德·奥宾巴。

【民主与社会进步联盟（Rassemblement pour la Démocratie et le Progrès Social，简称RDPS）】1990年10月19日成立，目前是刚果（布）第二大政治力量，在国民议会中占7个席位，是议会中第二大党，在参议院中占2个席位，44人当选市政议员。

【泛非社会民主联盟（Union Panafricaine Pour Ladémocratie Sociale，简称泛非联盟，UPADS）】1991年1月成立，6月获合法地位。前政权执政党。2007年，参加立法选举，获得12个席位，成为议会第二大党，但已公开表示在党的领导人仍流亡国外的情况下无意入阁。现任总书记帕斯卡尔·马比阿拉。

【刚果民主与全面发展运动（Mouvement Congolais Pour La Démocratie Et Le Développement Intégral，简称民发运动，MCDDI）】1989年8月3日成立，1990年底获合法地位。曾系前政权参政党。2007年与刚劳动党联手参加立法选举，并进入政府。

【民主与发展同盟（Rassemblement Pour La Démocratie Et Le Développement，简称民发同盟，RDD）】1989年8月3日成立，1990年底获合法地位。

【民主共和联盟-马灯党（Union pour la Démocratie et la République

Mwinda, 简称UDR-Mwinda)】1992年10月成立。是唯一以反对党名义进入议会的政党。创始人、主席为前国民议会议长、过渡政府总理安德烈米隆戈。2001年7月14日,以该党为主体成立了反对党联盟民主与进步联盟(ADP)。

1.3.3 外交关系

【对外政策】刚果(布)奉行和平、中立和不结盟的外交政策,主张在平等互利、互不侵犯、互不干涉内政的原则基础上同一切奉行和平、自由、公正、团结的国家发展友好合作关系,反对霸权主义和强权政治。立足非洲,重点发展与周边国家的关系,奉行睦邻友好政策,积极推动中部非洲政治、经济一体化进程。近年来,在优先发展同中国关系的同时,积极发展同美国、法国、欧盟及亚洲国家的关系,力求实现外交与合作伙伴多样化。

【同法国的关系】法国是刚果(布)前宗主国,法国曾经是其第一大援助国和重要投资、贸易伙伴。2015年刚果(布)修宪之后,两国关系出现裂痕。2010年,法刚两国签署首个“减债促发展”合同,总额为8000万欧元。2014年12月,双方签署第二期“减债促发展”合同,总额确定为1.5亿欧元。以上资金主要用于市政道路与排水、减贫、教育等数十个项目,另外,法国发展署在2014-2017年期间向刚果(布)提供总额为2.8亿欧元的援助,用于水、电、城市垃圾处理、卫生、社保、森林、市政排水、基础设施以及其他领域合作项目。2015年7月,萨苏总统赴法国进行国事访问。2017年1月,萨苏总统出席在马里举行的第27届法非峰会。2018年10月,萨苏总统出席在亚美尼亚首都埃里温举办的法语国家组织第17次大会。11月,萨苏总统夫妇赴法国出席一战结束100周年纪念活动。

【同美国的关系】1977年刚美复交以来,两国关系逐步发展,经济、贸易往来不断增加。刚果(布)实行多党制后,美国支持利苏巴。萨苏上台后,美国一度持消极和观望态度。1999年以来,两国关系逐渐改善,美国支持萨苏政权与反对派对话。2000年,刚果(布)被美国列为“对非贸易法案”惠及国。至2001年美国成为继法国之后对刚果(布)第二大援助国。美国在刚果(布)重点投资石油开发,成为刚果(布)石油主要进口国。美国与刚果(布)合作多是通过多边合作框架,如美国《非洲增长与机遇法案》(AGOA)、抗疟计划、在刚果盆地森林伙伴等框架下的合作,以及通过资助一些非政府组织进行的援助合作。双边合作不多,项目也不大,领域主要在军事、海运安全规则,以及记者培训等。2016年12月,萨苏赴美与美方就利比亚问题交换意见。

【同非洲国家的关系】刚果(布)重视睦邻友好,积极参与地区事务,寻求在次区域的和平发展中发挥积极作用。同刚果(金)、加蓬、喀麦隆、

中非、乍得等邻国和其他非洲国家均保持并发展睦邻友好关系。作为非洲老一辈政治家，萨苏总统经常被委以重任，对世界上一些重大问题代表非洲统一发声，或出面斡旋地区间的一些冲突。2015年，萨苏总统先后作为中共特使和中非地区问题调停人，在地区反恐和调停问题上发挥重要作用。目前，还担任非盟利比亚问题协调委员会主席。2018年8月，萨苏总统出席在安哥拉首都罗安达召开的地区峰会，峰会聚焦南苏丹、刚果（金）等地区安全局势问题。

【同中国的关系】1964年2月22日中刚建交，刚果（布）是非洲地区同中国建交较早的国家之一。建交以来，两国关系始终相向而行。刚果（布）历任总统马桑巴—代巴、恩古瓦比、雍比、利苏巴、萨苏均曾访华。

中刚双边互访情况：2013年3月底，国家主席习近平应邀访问刚果（布），实现中刚建交49周年以来中国国家主席对刚果（布）的首访。2014年6月，萨苏总统对中国进行国事访问。两国元首互访期间双方签署一系列合作协议，为双边经贸合作开启新篇章。访华期间，中刚经贸混委会第九次会议在京召开；2016年7月，萨苏总统再次对中国进行国事访问。访问期间，两国元首宣布，将双边关系提升为全面战略合作伙伴关系，刚果（布）也是非洲第一个与中国建立全面战略合作伙伴关系的国家。双方签署了经济技术合作协定，以及涉及产能合作、农业合作、开发区建设、文化交流、缔结友好城市等一系列合作文件。2017年1月，中国外长王毅对刚果（布）进行正式访问，进一步落实两国元首达成的共识，宣布“1+4合作框架”。5月，商务部副部长钱克明访问刚果（布），与刚果（布）外长加科索等6位部长共同举行工作会谈，并拜会总统萨苏和总理穆安巴。2018年6月，全国政协主席汪洋对刚果（布）进行正式友好访问，分别会见总统萨苏、总理穆安巴和国民议会议长姆武巴，并同恩戈洛进行会谈。2018年9月，萨苏总统结合出席中非合作论坛北京峰会对中国进行国事访问，并赴湖南和上海进行考察。访华期间，双方签署了一系列经济合作文件，涉及经济特区、“一带一路”、基础设施、税收等领域。

2019年6月，中非合作论坛中方后续行动委员会主席、外交部部长助理陈晓东访问刚果（布），会见刚果（布）总统萨苏和外长加科索，双方就两国共同落实中非合作论坛北京峰会后续行动以及共同关心的双边、国际问题进行了深入交流。

1.3.4 政府机构

2016年4月，萨苏宣誓就职总统，开启新一轮5年任期。同月，萨苏总统任命克莱芒·穆昂巴为总理，并由其组建新内阁。2017年8月，刚果（布）进行内阁改组，新设副总理一职，阁员由上一届的39人减至36人，基本保留了原班人马（具体名单见附录1）。主要政府部门有：农业、畜牧业和

渔业国务部，经济、工业和国库国务部，贸易、供应和消费国务部，内政和地方分权部，矿业和地质部，领土整治、装备和大型工程部，石油天然气部，外交、合作和海外侨民部，国防部，财政和预算部，新闻和媒体部，高等教育部，装备和道路养护部，初中等教育和扫盲部，司法、人权和土著民族促进部，中小企业、手工业和非正规部门部，能源和水利部，土地事务和公产管理负责与议会关系部，经济特区部，技术职业教育、专业技能培训 and 就业部，建设、城市规划和住房部，林业经济部，运输、民用航空和高船部，卫生和人口部，科研和技术创新部，计划、统计和区域一体化部，邮政、电信和数字经济部，旅游和环境部，体育和体育教育部，社会事务和人道主义行动部，妇女促进和参与发展部，青年与公民教育部，文化与艺术部，内政和地方分权部。



政府办公楼（当地俗称“腰鼓楼”）

1.4 刚果（布）社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

全国共有大小部族56个，其中最大的是刚果族，包括拉利（LARIS）、维利（VILIS，罗安哥（LOUANGO）国王部族）、巴刚果（BAKONGO）等，分布在南部地区，约占总人口的45%；中部地区主要是太凯族（TEKE，马科科（MAKOKO）国王部族），占20%；北部有姆博希族（MBOCHI），占16%，桑加族（SANGA），占3%，马卡族（MAKA），占2%；此外，北部原始森林中还有非洲矮人俾格米族（PYGMEES），人数不多，仍过着原始群居生活。

华人华裔在当地经济和社会地位较高，主要从事餐馆、超市等服务类行业，另外当地3家较大的林业公司也为华裔所有。

1.4.2 语言

官方语言为法语。通用民族语言南方为刚果语、莫努库图巴语，北方为林加拉语。

1.4.3 宗教

刚果（布）全国居民中一半以上信奉原始宗教，26%信奉天主教，10%信奉基督教，3%信奉伊斯兰教。

1.4.4 习俗

刚果（布）是一个被法国文化全面影响的国家，不但官方语言和文字都是法语，甚至当地人民自己的名字都像法国人一样，叫让、雅克等。许多社交习俗亦依法国方式，如问好、握手、贴面礼等，男士出门大多穿西服系领带。同时，刚果（布）人民仍保留了一些传统习俗，主要表现在：

【居住】刚果（布）农村居民以村落而群居，村址的选择主要考虑水源和交通便利，所以，自修通布拉柴维尔-奥约国家二号公路后，沿线出现了许多村落。除公路沿线外，村落主要集中在沿河等地理位置优越之处。

农村大部分贫民居住在一种以树枝、泥巴、棕榈叶等天然材料搭建起来的茅屋内。在家庭中，男子地位高于女子，丈夫睡的位置高于妻子，以显示男子的尊严。

【饮食】刚果（布）常年气候炎热，自然赋予的热带作物十分丰富，木瓜、芒果、香蕉、菠萝、油梨等物美价廉，由此形成了独特的饮食习俗。以木薯为主要粮食作物和食品，木薯叶子还可以制作成当地美味的萨卡萨卡。受法国饮食文化的影响，城市居民开始偏好食用面包。

【婚姻和家庭】刚果（布）北方的部族多以父系为中心，同一大家族内的男女不能通婚，婚后所生的子女属于父亲及其所在的大家族。父亲对子女有养育责任，但家庭财产遗传给父亲的叔叔，而不是传给儿子，更不传给女儿。而南方的部族多以母系为中心，婚姻所生的子女归母亲的大家族，父亲对子女没有太多的抚养义务，长到几岁后交给孩子的舅舅家抚养，并成为舅舅家最亲近的后代，在那里成家立业并继承遗产或族长、酋长之位。

刚果（布）允许一夫多妻，一个男人可以娶3-4房。妇女是主要劳动力，也是财富的象征。

【音乐和舞蹈】音乐和舞蹈是刚果（布）人日常生活的重要部分，无论在乡村和城市，随时可以看到人们聚集在一起唱歌跳舞的情景。

【葬礼】刚果（布）人一生受到2次隆重的待遇，一是婚礼，二是葬礼。在刚果（布），人们对葬礼十分重视，场面庄严而隆重，灵车车队在进行过程中，任何其他车辆必须让道，包括国宾车队。

中国公民到刚果（布）需尊重当地婚丧习俗，对婚礼、葬礼车辆及时让道，对居住地周围持续时间较长、声势较大的当地仪式采取更为包容的心态。

1.4.5 科教和医疗

【科技】刚果（布）科学技术能力和水平十分落后，历史上长期受殖民统治，主要生产和出口原材料等初级产品。20世纪70年底，刚果（布）政府开始重视科技工作，科研机构主要设置在恩古瓦比大学和地矿、森林、水利生产部门。直至今日，刚果（布）的科技发展受制于经济水平，科技水平不高。

成效显著的科研机构主要在人文社会科学方面，著名的研究机构有：国家教育和教学行动研究所（INRAP），其任务是负责全国的教学活动，研究并推动教学改革，设计教学方法、制定教学计划和教学文件资料，出版教科书。

刚果语言研究中心（CELCO），建于1973年，该机构是研究非洲语言的专门机构，附属于恩古瓦比大学文学和人文科学系。

【教育】刚果（布）是非洲教育普及率较高的国家，成人扫盲率为79.3%，初、中、高等教育入学率为73%。

刚果（布）学制分为4部分，依次为学前教育、初等教育、中等教育和高等教育，其中学前教育3年，小学实行6年义务教育制，法定入学年龄6岁，中等教育分普通中学和职业技术学校2种。普通中学学制6年。其中初中4年，高中2年。职业技术中学初中4年，高中3年。马里安·恩古瓦比大学建立于1971年12月，是刚果唯一的国立高等学府，目前在校大学生约

为1.6万人。可颁发学士、硕士、经济博士文凭。

教育收费情况：公立小学每学期收费3200非郎，公立初中每学期收费5000-6000非郎，公立高中每学期收费10000非郎，恩古瓦比大学每季度收费90000非郎。

目前，中刚两国教育合作不断深入，截至2018年6月，近2000名刚果（布）留学生赴华学习，其中800名学生获得了中国政府奖学金。教育领域合作将是未来中刚双边合作的重点。

【医疗】1985年前实行全民免费医疗制度，其后因财政困难，患者的治疗费用基本自理。1987年6月起，政府允许私人开设诊所和药房。由于经济不发达，只有53%的城市人口和7%的农村人口能用到清洁的饮用水。刚果（布）常见疾病较多，主要有疟疾、艾滋病、伤寒、结核、丝虫病、大脑炎、麻风、性病、血吸虫病、锥虫病、镰状细胞贫血、糖尿病等。近年来，艾滋病蔓延很快，20世纪90年代艾滋病病毒感染人数占人口的7%到10%。据世界卫生组织统计，刚果（布）有艾滋病患者10777人，病毒感染者估计有20万人。在2014年爆发的非洲埃博拉疫情中，邻国刚果（金）发现感染病例，但刚果（布）国内未出现感染病例。另外，刚果（布）每年还会发生霍乱和麻疹等疫情。2015年初，刚果（布）南部发生麻疹疫情，20多人因此丧身。2016年，安哥拉、刚果（金）等周边国家爆发黄热疫情，刚果（布）面临输入性疾病压力。2017年3月，刚果（布）北部地区发生猴痘疫情。2018年5月，邻国刚果（金）再次爆发埃博拉疫情，刚果（布）国内未出现感染病例。据世界卫生组织（WHO）通报，2019年1月1日至4月14日，刚果（布）共报告6149例基孔肯雅热疑似病例，涉及该国8个卫生区，其中47%的病例来自奎卢。目前尚未出现死亡病例，但该国监测体系的能力有限，疫情实际规模可能被低估。基孔肯雅热是由基孔肯雅病毒引起的、经伊蚊叮咬传播的急性传染病，人群普遍易感，病情发展迅速，往往在数分钟或数小时内丧失关节功能，不能活动。目前对该病尚无有效治疗药物和预防疫苗。

医疗机构包括公立医院和私人诊所。全国有综合医院6所，即布拉柴维尔总医院、黑角吉吉医院、多利吉医院、中国援建的奥旺多“七·三一”医院、黑角卢旺基里医院和布拉柴维尔中刚友好医院。恩古瓦比大学医学院是刚果（布）唯一一所高等医科院校。此外，在布拉柴维尔、黑角、多利齐、金卡拉、奥旺多等地有8所医学专科学校。2016年7月，奥约综合医院启用，该医院是新近建成的一座综合性医院，医疗设备较为先进。

据世界银行统计，2016年全国经常性医疗卫生支出占GDP的4.63%，人均医疗卫生支出70.38美元；2017年，人均寿命为男性63.47岁、女性66.75岁。

近年来，中刚两国在卫生领域开展了卓有成效的合作，中方为刚方援

建了布拉柴维尔中刚友好医院、黑角卢旺基里医院、奥旺多“七·三一”医院、布拉柴维尔抗疟中心等多个公共卫生设施。2016年9月，中国政府援刚果（布）“光明行”白内障手术项目启动仪式暨捐赠物资交接仪式在布拉柴维尔中刚友好医院举行。2017年10月，中国海军和平方舟医院船对刚果（布）进行了为期8天的友好访问，并提供人道主义医疗服务。2018年12月，由中国政府援建的中刚-刚果（布）眼科中心举行揭牌仪式，并开展“光明行”活动，为100例刚果（布）白内障病患进行手术。

【中国医疗队】自1967年起，中国每批次向刚果（布）派出医疗队员40人左右。应刚方要求，自第11期医疗队起减至33人。迄今已向刚果（布）派遣医疗队24批，累计约850余人次。中国政府向刚果（布）派遣的医疗队，不仅缓解了当地医疗服务的供需矛盾，也带来了新技术、新设备和丰富的经验，有力推动了两国医务人员的交流。除此之外，通过援建医院、培训医务人员、捐赠药品和医疗设备等方式，中国政府始终大力支持刚果（布）进一步改善医疗卫生条件，提高医疗服务水平，加强公共卫生能力建设。2018年7月，中国援刚第25批医疗队共33人，分两队分别进驻布拉柴维尔中刚友好医院和黑角卢旺基里医院，诊疗范围涵盖内科、外科、牙科、眼科、儿科、针灸科等多个领域。

1.4.6 工会和其他非政府组织

【工会组织】刚果工会联盟（CONFEDERATION SYNDICAL CONGOLAISE）。刚果两大工会组织之一。现任总书记达尼埃尔·蒙戈（DANIEL MONGO）。

刚果另一工会组织是刚果劳动者工会联盟（Confederation Syndical Des Travailleurs Du Congo）。现任主席米歇尔·苏扎（MICHEL SOUZA）。

【青年组织】刚果社会主义青年联盟（Union De La Jeunesse Socialiste Congolaise-La Jeunesse Du Parti，UJSC-JP简称刚社青联）。1964年成立，原称全国革命运动青年组织，1984年8月改称现名，是刚劳党的重要外围组织和刚劳党政权的三大支柱之一。第一书记为伊西多尔·姆武巴。

【对外友协】刚果与各国人民友好协会（Association Congolaise D'Amitie Entre Les Peuples，ACAP）简称刚友协，是1963年8月革命后成立的民间外交机构，现任会长维塔尔·巴拉。该组织曾在1997年战后推进和平进程中发挥了积极作用。

刚果（布）-中国友好协会（Association Congo-China First），1999年8月成立，现任会长达尼埃尔·比齐库。该组织积极推动刚中友好关系的发展，在刚社会团体中有一定影响。

2017年2月，刚果（布）海关劳工联合会举行特别大会，宣布全国范

围无限期罢工，起因是部分成员对人事调整不满。

1.4.7 主要媒体

【通讯社】刚果新闻社，简称刚通社（**Agence Congolaise D'Information**），官方通讯社，1960年成立。不定期出版法文新闻稿（每周出版3至4份）。

【电视媒体】刚果电视台（**La Television Congolaise**），官方电视台，1973年成立。

【广播媒体】刚果电台（**Radio Congo**），官方电台，创建于40年代殖民主义统治时期。独立后改名为刚果革命之声（**Lavois De La Revolution Congolaise**），1991年改现名。其他电台有布拉柴维尔电台（**Radio Brazzaville**，官方电台）、刚果乡村电台（**Radio Rurale Congolaise**）和自由电台（**Radio Liberte**）。

【报刊媒体】刚果（布）主要报刊有1999年创刊的官方周报《新共和国》报（**La Nouvelle Republique**）和1998年创刊的《布拉柴维尔快讯》（**Les Depeches De Brazzaville**）。《布拉柴维尔快讯》报是刚发行量最大的报纸。

目前有定期和不定期报刊20余种，多为近年创办，个别为党报，其余为私人刊物。较有影响的有《非洲周刊》（**La Semaine Africaine**）（教会刊物）、《死街报》（**La Rue Meurt**）、《冲击报》（**LE CHOC**）、《观察家报》（**Observateur**）、《光明报》（**La Lumiere**）、《回声报》（**Les Echos**）、《非洲战鼓报》（**Tam-Tam D'Afrique**）等。

刚果（布）当地无明确反华媒体，但有个别记者以当地雇员工资过低、社保缴纳不足等为由发表文章。

1.4.8 社会治安

自2000年结束内战以来，现任政府推进民族和解进程，基本保持了和平稳定的社会环境。

刚果人民善良，爱和平，不崇尚武力。曾经在20世纪80年代达到过全民享受初级教育的程度，因此文明程度相对较高。但南部有反政府武装，对在其控制的连接布拉柴维尔和主要港口城市黑角之间的交通、运输乃至基础设施建设产生较严重的负面影响。

2015年刚果（布）未发生恐怖袭击，也未发生针对中资企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。但在大选之前，社会治安水平出现明显下滑，发生多起抢劫、盗窃案件，对中资企业生产经营和人员、财产安全造成不利影响。随着萨苏成功连任，社会治安有所好转。

2018年9月，刚果（布）发生两名华人被抢劫枪杀时间，随后，某在刚果（布）中资企业一名员工在首都布拉柴维尔被一名出租车司机持枪抢劫，幸无人员伤亡。

随着经济持续下行，工人罢工、学生罢课、静坐示威时有发生，偷盗、抢劫等经济犯罪行为日益多发，但尚未造成较大范围的影响。

当地普通居民不具备持枪资格。刚官方尚无2018年刑事犯罪率等相关数据公布。

联合国毒品和犯罪问题办事处（UNODC）统计数据显示，2015年刚果（布）共发生谋杀案件466起，每10万人比率为10.08。

1.4.9 节假日

【公众节日】

1月1日，新年元旦；5月1日，国际劳动节。

【宗教节日】

复活节，4月的第一个周一；

耶稣升天节，复活节后第40天；

圣灵降临节，5月20号以后的第一个周一；

诸圣节，11月1日；

圣诞节，12月25日；

【民族节日】

民族和解日，6月10日；

国庆节，8月15日；

共和国纪念日，11月28日

刚果（布）每年10天公休假，公职部门周一至周六每天工作8小时，周日休息。

2. 刚果共和国对外资的吸引力有多大？

2.1 刚果（布）近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

刚果（布）工业化进程缓慢、农业基本停留在刀耕火种和人工采摘阶段，可以说在基础产业支撑和相关产业配套上与新兴国家差距较大。刚果（布）虽然国土面积和人口有限，但其政局较为稳定，社会治安良好，石油、铁矿、钾盐、铜矿、可耕地和森林等资源丰富，具备良好开发潜力。石油产业历来是刚经济的主要来源，一度占据出口额95%。但随着国际油价的持续走低，刚果（布）经济增长大幅放缓，2016年、2017年刚果（布）国内生产总值连续出现负增长。近年来为摆脱油价桎梏，刚果（布）政府大力推动经济多元化战略，通过改善基础设施优先发展能矿采掘业、现代制造业和绿色经济（农林牧渔及旅游业）。刚果（布）政府非常欢迎中国企业到刚果（布）投资农业，搞大规模的农业开发。目前来看，新的经济增长点尚未显现。经过几年的建设，刚基础设施水平有较大改观，有助于投资环境的改善，但总体来看，基础设施仍不足以满足其经济发展所需，受制于财政状况恶化，融资困难等因素，目前，刚果（布）基础设施项目建设几近停滞。

世界银行发布的《2019年世界营商环境报告》中，刚果（布）在被评估的全球190个经济体中位列第180名，刚果（布）营商环境在以下方面仍存在问题，如开办企业、获得施工许可证、获得信贷、执行合同、获得电力、保护少数投资者等。刚果（布）未列入达沃斯世界经济论坛全球竞争力排名。

刚果（布）的黑角港是中西非地区的深水良港，是刚果（布）乃至中西非次区域重要的航运枢纽，天然的区位优势有利于企业开拓商品市场，节约物流成本。因基础工业、农业薄弱，刚果（布）在基础设施建材及日用品上严重依赖进口。企业到刚果（布）开展相关领域投资，一则可填补市场空白，占据行业先发优势，二则对接商品需求市场、实现本土生产，三则取代进口，实现丰厚利润。2018年9月，在习近平主席和刚果（布）总统德尼·萨苏·恩格索见证下，中国海外基础设施开发投资有限公司（英文简称COIDIC）与刚果（布）政府在北京签署《刚果共和国黑角经济特区开发框架协议》。根据协议，双方共同出资设立合资公司，作为黑角经济特区开发主体，负责特区的开发、建设和运营工作。规划中的黑角经济特区有望成为中国企业到刚果（布）投资兴业的承接平台。

2.1.2 宏观经济

【经济总量】2000-2014年刚果（布）经济年均增长5%，自2014年底，因石油和铁矿石价格大幅下跌，刚果（布）石油收入锐减、矿产开发停滞，经济陷入低谷。2016年、2017年刚果（布）国内生产总值连续出现负增长，根据2018年第一季度《伦敦经济季评》，2017年刚果（布）国内生产总值83亿美元，同比下降4.4%。2018年以来，国际石油价格逐步回升，但刚果（布）经济反弹趋势并不明显。

表2-1：近5年刚果（布）国内生产总值

（单位：10亿非郎，美元）

年份	2014	2015	2016	2017	2018
GDP总量	6689.6	5248.0	4939.7	83亿美元	112.64 亿美元
增长率%	6.8	2.6	2.0	-4.4	1.0
非石油部门 GDP 增长率%	7.9	5.3	3.4*	3.3*	3.4*
石油部门GDP 增长率%	3.5	-6.8	18.2*	18.8*	3.5*
年均通胀率%	2.9	2	4	0.2	-
人均GDP（美 元）	3380	2030	1875	1797	2147.77

资料来源：非洲开发银行《非洲统计年鉴》、世界银行、国际货币基金组织、刚果（布）财政部经济总局、伦敦经济季评。

注：*数据来自IMF Country Report No.15/263，为预测数据。

【产业结构】根据世界银行统计数据，2018年，刚果（布）农业占GDP比重为7.12%，工业占GDP比重为52.92%，服务业占GDP比重为39.96%。

【GDP构成】2017年刚果（布）GDP构成中，居民消费占比54.8%，政府支出占比12.8%，投资占比46.6%，出口占比58.2%，进口占比-72.4%。

【国家预算收支】石油收入曾占刚果（布）财政收入的四分之三，而如今这项收入大大减少。2015年以来净出口减少、外汇储备缩水，刚果（布）财政及经常账户赤字攀高。刚果（布）政府采取审慎的财政政策，两次下调2016年度财政预算收支至3.8万亿非郎。2017年刚果（布）财政收入约29.23亿美元，较2016年下降7.5%，财政支出约36.65亿美元，较2016年

下降14%。据刚果（布）政府公布的2019年国家财政预算法，财政预算收入将有所增长，约为20677亿中非法郎。

表2-2： 2014-2018年刚果（布）国家预算收支

（单位：亿中非法郎）

年份	2014	2015	2016	2017	2018
财政收入	39329	36398	37794	16805	16826
财政支出	36478	30697	37794	21071	13836
财政盈余	2850	5701	0	-4266	2990

资料来源：刚果（布）历年预算法案

【债务】刚果（布）于2010年达到重债穷国完成点，负债率从2008年占GDP的59.3%下降为2010年的20%。此后刚果（布）举借外债受IMF等国际组织限制，贷款利率不得超过2%。近年来，刚果（布）加大基础设施建设，积极寻求各方融资，债务率不断攀升，在撒哈拉以南地区排名第三，仅次于佛得角和厄立特里亚，债务余额占GDP比重已达110%。根据刚果（布）政府统计，刚果（布）政府债务余额达91.4亿美元，外债约75亿美元。内债主要来源为政府对私营领域贸易差额欠债、公职人员工资和津贴延迟支付欠债及工程欠款。外债主要来源于中国、法国、巴西，中国是其最大债权国。刚果（布）财政部是以政府名义举借外债的唯一政府部门，刚果债务银行是处理债务和负责冲账的专门机构，两者共同管理公共债务。

据世界银行最新统计数据，2017年刚果（布）外债余额总计44.56亿美元，其中长期外债40.12亿美元，短期外债3.23亿美元。

2017年以来，国际货币基金组织工作组多次访问刚果（布），核实债务情况并就解决债务问题与刚果（布）展开谈判。2019年4月，中国与刚果（布）签订双边债务重组协议，这一协议的签订对刚果（布）与国际货币基金组织的谈判起到极大的推动作用。2019年7月，国际货币基金组织（IMF）与刚果（布）达成救助协议，计划在三年内向刚果（布）提供4.5亿美元救助。【信用评级】截至2018年10月12日，国际评级机构穆迪对刚果（布）主权信用评级为Caa2，展望为稳定。截至2019年03月27日，国际评级机构惠誉对刚果（布）主权信用评级为CCC。

【通货膨胀率】据国际货币基金组织预测，2019年，刚果（布）通货膨胀率为1.6%。

【失业率】刚果（布）官方公布数据显示，刚果（布）失业率趋于下降。据世界银行数据，2017年刚果（布）失业率为10.95%，实际在15-29岁青年群体中，失业率高达30%。

2.1.3 重点/特色产业

2015年以来，刚果（布）政府愈发积极开展经济转型，努力实施经济多元化政策，在稳定石油产量的同时，大力推动基础设施、农业、制造业等领域发展，力图使之成为刚经济的新增长点。2017年农业、工业、服务业分别占刚果（布）GDP的8.9%，50.8%和40.3%。总体来看，刚果（布）工业化程度较低，基础和配套产业薄弱，产业门类分布不全，除农林牧渔、资源采掘及建材领域外，其他产业均处于起步阶段，尚未形成规模经济效益。

【石油产业】刚果（布）的石油产业是国家支柱产业。据石油输出国组织（OPEC）2015年统计，刚果（布）已跻于非洲六大石油生产国之列。2011-2013年，刚果（布）石油产量分别为1.09亿桶、0.98亿桶和0.88亿桶，较之2010年1.14亿桶的高位，产量略有下降，主要源于油田老化、缺少新油田的开采、维护工作滞后以及部分油井停产。2014-2016年石油产量分别为0.92亿桶、0.88亿桶和0.91亿桶。2017年受益于刚果（布）史上最大油田moho-nord投产，据刚果（布）经济部估算，2017年原油产量为0.94亿桶，增速达10%，2018年增速达21%。刚果（布）炼油能力较低，唯一的炼油厂只能满足全国石油产品需求的30%，其日炼油能力为800吨。除位于黑角的刚果炼油厂每年消耗50-100万吨原油外，其余全部供出口。

2018年4月，刚果（布）申请成为石油输出国组织（OPEC）成员国，6月，刚果（布）正式成为石油输出国组织（OPEC）成员国。

刚果（布）国家石油公司仅控制石油生产和出口的10%左右，其余大部分掌控在以法国道达尔公司、意大利埃尼公司等外国石油公司的手中。刚果（布）与法国的石油分割协议规定利润部分，法国占72.5%，刚果（布）占27.5%。总体上刚果（布）政府能控制其石油生产和出口收入的49%。

目前在刚果（布）从事石油勘探和开采活动的公司主要有法国道达尔公司、意大利埃尼公司以及美国雪佛龙公司，政府按照石油分成协议获取成分油。为推动经济持续发展，刚果（布）政府鼓励企业加快对老油田补勘和新油田的开采。雪佛龙、道达尔公司已先后投资近百亿美元开发刚果（布）Lianzi油田和Moho Nord油田，卡塔尔国际石油公司通过入股方式支持以上两个油田的开发。Lianzi油田由雪佛龙控股，已于2015年底投产，总规模0.7亿桶，日产原油4万桶。Moho nord 油田由道达尔公司控股，已于2017年3月投产，总储量达4.85亿桶，日产原油10万桶，预计可开采30年。受益于该油田投产，刚果（布）石油日产量由2017年的25万桶攀升至30万桶。

中国企业南方石化旗下永华石油公司陆地石油勘探开发项目佳柔油田于2016年7月获得开采许可证，正式进入商业开发阶段。

2019年3月，美国科斯莫斯能源公司（Kosmos Energy）获得海平面以下3000米，面积为2351.42平方公里的深海石油区块。石油部长同时签发了该区块的开发许可。

【矿产产业】矿产开发是刚果（布）经济多样化的重要支柱产业。据刚果（布）矿业部资料显示，刚果（布）铁矿石储量约250亿吨，钾盐储量达60亿吨，此外还有丰富的铜、铝、锌、金等矿藏。刚果（布）将能矿采掘业视为经济增长的重要一环，但矿产品运输问题仍是制约矿产开采的首要因素。

刚果（布）主要矿产开发项目进展情况：中国黄金控股的刚果（布）索瑞米公司年产2万吨电解铜项目已于2017年7月正式投产。2017年3月，刚果（布）政府向澳大利亚元素矿业刚果（布）子公司颁发钾盐矿项目开采许可证，估算储量10.7亿吨，预计年产500万吨，目前处于勘探阶段。受限于铁路和港口等基础设施不足，由西方或南非公司把持的大型铁矿项目均未投产。2019年4月，由刚果（布）与英国-瑞士矿业公司GLENCORE合资开办的Sapro矿业公司将第一批2.3万吨铁矿砂出口运往中国。该公司预估至2022年铁矿年产量可达1200万吨，将创造1万个就业岗位。

【工业产业】近年来，刚果（布）工业增长平均达到8%，2017年工业产值约占国内生产总值的50.8%。



中国路桥与刚方合资年产30万吨刚果新水泥厂

建材方面：2012年8月，巴西公司负责建造的卢卢库工业园区举行了奠基仪式，该工业园区总投资约5亿美元，主要经营瓷砖、电缆、PVC管

等建材生产，目前仍在建设中。位于多利吉市的中国Forspak国际水泥厂及鲁特特地区刚果（布）新水泥厂已投产，设计产能均为30万吨/年，对缓解刚果（布）市场对水泥的迫切需求发挥了积极作用，其中刚果（布）新水泥厂为中刚合营企业。据悉，目前刚果（布）已有5家水泥生产企业在运营，它们分别是中刚合资的刚果（布）新水泥厂（Sonocc）、中国Forspak水泥厂、摩洛哥Cimaf水泥厂、尼日利亚丹高特水泥厂和Mindouli的印度钻石水泥厂。

【林业】刚果（布）拥有约2200万公顷的森林，约占刚果（布）国土面积的70%。刚果（布）以其生物多样性和保护区网络密集闻名，保护区面积约占刚国土面积的13%。除天然林业资源外，刚果（布）还有7.3万公顷的人工培育林，主要是桉树（6万公顷），其他是松树等多个品种的树木。2015年，刚果（布）木材出口量为93.77万平方米，出口额为1.64亿美元，主要出口欧洲及亚洲国家。刚果（布）的木材品种有600余种，150种可用于加工的树种，主要有奥库梅木、红木、桃花心木、黑檀木、铁木、达木、次果美木等。刚果（布）还是居巴西之后世界第2位的桉树产出国。全国森林资源约3亿立方米。从森林面积来看，刚果（布）是仅次于刚果民主共和国的非洲第二大森林国家。从开采量来看，目前居非洲第3位。森林是刚果除石油外第二大财政收入来源，也是除了政府部门以外第二大就业岗位提供者，林业经济占据刚GDP的5%-6%，在刚果（布）经济发展中起到重要作用。

刚果（布）政府把林业视为优先考虑发展的产业之一，以应对贫困和保证社会经济发展，实施经济多元化。刚果（布）通过立法来确保野生动物和花卉资源的合理利用，运用法律手段来管理林业部门的经济活动。按照刚果（布）《森林法》，木材当地加工比例必须达到85%。刚林业法正处于全面修订阶段，将对林业开采、木材加工、野生动物和自然保护区的价值提升以及造林与再造林等做出明确规定。该法律还特别重视进一步提高刚果（布）国内木材深加工水平，以增加附加值。刚果（布）林业生产加工程度主要是初加工，仅占总开采量的50%以下。由于运输困难，刚果（布）北方森林的木材开采和出口只能借道喀麦隆，通过国内港口出口的仅为7-8万立方米左右，不到全部出口木材量的10%。

刚果（布）的原木生产潜力在每年1000万立方米以上，木材加工潜力在每年200万立方米。据估计，刚果（布）商业木材潜力约达1.7亿立方米。目前每年木材开采量仅为150万立方米，这不会对刚森林的可持续性造成损害。

【农业】根据非洲发展银行《2016年非洲统计年鉴》，刚果（布）2012-2014年农林牧渔业增长分别为7.3%、7.9%和7.9%。刚果（布）农业拥有巨大的发展潜力，全国可耕地总面积达1000万公顷，其使用率却不

足3%。刚果（布）不仅在土地、水、当地市场方面具有巨大潜力，而且在粮食和蔬菜生产、渔业、水产养殖和林业领域也拥有一些专门技术和经验。到目前为止，可耕地实际使用率（农作物种植）不足5%。刚果（布）拥有1200万公顷的可耕地，但只有3%的土地被开发利用。在海洋渔业和内河捕捞领域，拥有年70-100万吨的潜在产量。

刚果（布）农业发展水平相对落后，大部分是传统的粗耕农业。2008年，刚果（布）政府出台了2008-2012年粮食安全计划，鼓励发展农业和扩大国内粮食生产，为此专门设立农业发展扶助基金，并出台了农业投入品进口免税和减半征收流转增值税的措施。政府加大发展农业的力度，力图改变小农经济、刀耕火种的落后生产方式，取而代之是农业机械化、建设新农村，以及整治农用地，恢复若干原国家农场，出租大面积的农用地给外国合作者，进行玉米、棕榈种植和畜牧养殖。政府在2012年开展首次全国性牲畜家禽接种疫苗，扶持农民提供小额贷款37亿非郎等。其目标是要实现粮食自给自足，改善畜牧和鱼产品的供应。但上述措施实施成效不尽如人意。

2012年，南非、意大利、俄罗斯、西班牙等国公司分别向刚果（布）政府申请数万公顷用地，种植棕榈树、玉米、葵花等油料作物，建立配套加工厂，并从事粮食经营、水果和畜牧养殖。2013年5月，马来西亚Atama Plantation公司启动在刚果（布）棕榈种植及加工项目，总投资7.44亿美元，计划年产72万吨棕榈油和20万吨棕榈仁油，创造2万个就业岗位，种植面积已达2300公顷。马来西亚生态能源公司（Eco-Oil Energie）在桑加省的第一家棕榈油工厂于2015年8月投产，总投资额7亿美元，已完成投资1亿美元，提供8000名就业机会。巴西公司在刚果（布）南部地区种植甘蔗，计划投资3.4亿美元，占地3万公顷，计划年产量8000吨，并用甘蔗生产乙醇，预计乙醇出口量达2万吨。刚果炼糖公司（Saris Congo）2016年7月宣布，其年产蔗糖量将创下新纪录，达到677,549吨，大部分蔗糖将在国内市场销售，其余部分将销往中非地区其它国家。刚果炼糖公司是刚果唯一一家制糖公司，属于法国食品加工与农业发展及管理公司。2017年11月，南非Todi Rivers Farms公司与刚果（布）签署农业合作协议种植玉米、大豆等农作物，占地4万公顷，投资规模3.3亿美元。

目前刚果（布）大型企业以外资为主。石油行业：法国道达尔（2018年财富世界500强第28位）、美国雪佛龙（CHEVRON，世界500强第33位）、中海油（China national offshore oil company，世界500强第87位）、意大利埃尼（ENI，世界500强第89位）、南方石化（Southern Pec，未进入世界500强）。矿石采掘业：澳大利亚桑德斯资源公司（Australia sundance resource company，未进入世界500强）、瑞士嘉能可公司（Glencore，世界500强第14位）。建筑业：中建集团（China state

construction engineering corporation, 世界500强第23位)、中交集团(China communication construction, 世界500强第91位)。

中刚两国经济结构互补、发展阶段契合,具备良好的产能合作发展前景,加上刚果(布)外资环境逐渐改善,凭借稳定政治环境和较高的投资回报率,已吸引多个中国企业来刚开展产业合作,涉及能矿采掘、石油开采、建材、电力、经济作物种植等多个领域。

2.1.4 发展规划

刚果(布)政府积极推行振兴经济和经济多元化政策,减少对石油的过度依赖,推动各行各业的全面发展。2002年通过的新投资法,赋予地方政府更多的权利和义务,鼓励私人投资,提高政府政策和法规的透明度。

2012年7月议会通过刚果(布)国家五年发展规划(PND2012-2016),它是广泛征求全国各阶层人士意见的产物,被奉为各行各业共同发展的“路线图”,其主要内容包括:促进增长、就业和摆脱贫困的国家发展战略文件(DSCERP2012-2016)、优先行动计划(PAP)、宏观经济前景及财政预算框架(CMB-FS)和计划实施的跟踪与评估。

2012年,萨苏总统提出在2025年之前,将刚果(布)建设成为新兴发展中国家。为了实现这一目标,政府将通过改善基础设施优先发展能矿采掘业、现代制造业和绿色经济(农林牧渔及旅游业),以实现经济多元化发展战略。

2018年,刚果(布)颁布了2018-2022国家五年发展规划(PND2018-2022),将农业、职业教育、数字经济、经济特区等列为经济多元化和产业发展的重点领域。

2.2 刚果(布)国内市场有多大?

2.2.1 消费总额

据CIA网站数据,2017年,刚果(布)居民消费占GDP的47.8%,政府消费占GDP的9.6%。

2.2.2 生活支出

据世界银行测算,刚果(布)在降低贫困率方面做出积极努力,贫困率已由2005年的51%降低到2015年的36%,但刚果(布)贫富差异仍然较大。

2.2.3 物价水平

表2-3：布拉柴维尔食品物价概况

(单位：中非法郎)

品 种	规 格	价 格
面粉	公斤	1200
大米	公斤	1500
牛奶	公升	1000
酸奶	小盒	600
羊肉	前腿, 公斤	6500
五花猪肉	公斤	6700
牛里脊	公斤	16900
好牛肉	公斤	15700
土豆	公斤	2500
生菜	棵	1000
芹菜	公斤	4000
大白菜	公斤	6500
菜花	公斤	3950
西红柿	公斤	7900
苹果	公斤	2450
葡萄	公斤	4900
橙子	公斤	2950
豆腐	400克	600

资料来源：中国驻刚果（布）经济商务处2017年5月市场调研数据

2.3 刚果（布）的基础设施状况如何？

近年来，刚果（布）政府大力发展基础设施建设，在路、桥、电力、市政建设等方面均取得积极进展，2015年刚水电领域产值增速达15.5%，交通电信领域产值增速达13%，在刚果（布）所有产业中增速最快。

2.3.1 公路

刚果（布）公路总长约2万公里，其中，沥青路面超3000公里。有一横一纵两条主干线：1号公路从布拉柴维尔向西至黑角，与大洋铁路平行，长570公里；2号公路从布拉柴维尔向北经奥旺多至韦索，长856公里。上述2条公路均由中国企业承建，已实现通车。2018年12月，中国建筑股份

有限公司与刚果（布）政府签署国家1号公路特许经营合作协议，国家1号公路特许经营项目公司由中国建筑、法国EGIS以及刚果（布）政府三家股东组成。运营年限为30年，已于2019年3月正式启动。

表2-4：刚果（布）国家1号公路收费标准

（单位：中非法郎）

车辆类型	车辆种类	收费标准
轻型汽车	小轿车、出租车、三轮车	1500
	小型载重汽车	2000
运输汽车	小型公共汽车	3000
	长途客车	13000
重型汽车	两轴车	20000
	三轴车及以上	40000

资料来源：国家1号公路特许经营项目公司

刚果（布）互联互通公路项目主要包括：杜萨拉（加蓬）到多利吉（刚果（布））公路项目，韦索（刚果（布））到桑格梅里玛（喀麦隆）公路二期项目，韦索（刚果（布））、班吉（中非）-恩贾梅纳（乍得）公路项目以及连接金沙萨和布拉柴维尔的铁路公路两用桥项目。韦索（刚果（布））到桑格梅里玛（喀麦隆）公路二期项目（刚方称凯塔公路）一期已完工，二期项目由非洲发展银行提供融资支持，2017年开工。杜萨拉（加蓬）到多利吉（刚果（布））公路刚果（布）境内部分路段已完成招标程序，处于施工准备阶段。

2.3.2 铁路

大洋铁路是非洲最早建成的铁路之一。1921年开工，1934年建成，总长795公里。主干线从布拉柴维尔至黑角，长510公里，横穿刚南部，为刚果（布）交通命脉。支线从干线的百乐山站至加蓬边界的姆宾达，长285公里，用于运输加蓬的锰矿砂至黑角港出口，加蓬锰矿砂从20世纪90年代初起停止从大洋铁路运出后，该段支线基本废弃。

大洋铁路年久失修，时速仅20km/h，年运输能力在50-70万吨左右，远远不能满足人员流动及货物运输需求，铁路运力的不足，已成为制约经济发展的瓶颈。为促进经济发展，刚果（布）政府拟建造全国铁路网，计划建设5条铁路，全长1767千米，连接刚果（布）境内主要矿产资源地区和经济特区，粗略估计投资在160亿至200亿美元，尚处于初步规划阶段。由于普尔省反政府武装活动，破坏了铁路桥梁等设施，致使大洋铁路通往

首都布拉柴维尔的运输中断。尽管一号公路可以分流部分货运，但柴油等大宗物资仍要靠铁路运输。因铁路中断，首都布拉柴维尔已经经历了数次成品油和天然气短缺。刚果（布）主要城市尚无地铁或城铁等轨道交通。

2.3.3 空运

截至2015年底，刚果（布）共拥有10个二级以上机场，其中布拉柴维尔、黑角、奥隆博和韦索有国际机场。首都玛雅-玛雅机场跑道具备起降空客A380能力。玛雅-玛雅机场年客流量约140万人次，全国机场年客流量在300万人次左右。

刚果（布）主要国际航线有布拉柴维尔-巴黎、布拉柴维尔-亚的斯亚贝巴、布拉柴维尔-卡萨布兰卡、布拉柴维尔-内罗毕等航线。2009年，刚果航空公司经改组为新刚果航空。目前，国内航空公司主要有刚果新航空公司（Nouvel Air Congo）、刚果赤道航空公司（Equatorial Congo Airline）以及TAC航空公司。刚果新航空公司拥有三架中国产新舟60飞机，值飞刚果（布）境内航线，上座率和社会评价良好。刚果赤道航空公司租用波音737，主要往返布拉柴维尔和黑角，2013年，刚果赤道航空公司开通布拉柴维尔直飞巴黎和迪拜航线，因债务问题，现已停运。TAC公司目前为刚果（布）国内最大同时也是经营业绩最好的航空公司，共有4架波音737，主要经营国内航线。

从北京到布拉柴维尔没有直飞航班，可以经巴黎、亚的斯亚贝巴等地中转。

2.3.4 水运

刚果（布）河道众多，内河航运条件十分优越。在刚果河上游部分，具备一定吨位的通航能力，自布拉柴维尔或其他中游地区可上溯至中非共和国的班吉等地区，航程约1120公里。由于刚果河下游不通航，故内河运输能力十分有限。自2000年以来，刚果在布拉柴维尔、恩杜比、莱科蒂、莫萨卡、韦索等城市实施了新建港口或港区整修项目。

2019年4月，刚果（布）政府和刚果（布）国家发展基金签署刚果内河航运合作开发协议。该协议旨在恢复和提升刚果盆地区域的航运功能，促进区域国家经济发展。协议内容包括：修复现有船舶、恢复与金沙萨和其他城市之间的客运和货运、扩建造船厂、建设大吨位船舶、建设沿岸码头、疏浚航道、建设航标灯等。

2017年8月，刚果（布）政府在盆地省奥约市举办奥约港启用仪式。奥约港的落成和启用巩固了刚（布）在次区域交通中转中心的地位，极大方便了国家南北部之间客运和货运交流，是刚果（布）水陆交通网络的重

要一环。奥约港拥有200米长的现代化设施码头，位于刚果河右支流阿利马（ALIMA）河，河道全长约500公里，连接奥科约、本吉和奥约，河流覆盖面积为20350平方公里，水流平均每秒流量为700立方米。

海运方面，刚果（布）拥有黑角深水良港，该港口建于20世纪30年代，包含专门的矿砂、石油和木材以及混装船码头，曾经是专业化程度很高的港口，具备年吞吐量1000万吨的能力。目前由于大洋铁路的制约，到港货物长期滞压港区，通关耗时长达数月。黑角港口老集装箱码头的改扩建工程已完成，新建工程正在实施中。目前，码头年吞吐量约620,000个集装箱，货物总量约859万吨。

刚果（布）互联互通水运项目为乌班吉-刚果-桑加河运项目，由非洲发展银行出资，目前仍处于可研阶段。

2.3.5 通信

2005年至2015年间，刚果（布）移动用户总数增加了9倍；互联网用户总数增加了4倍，互联网入网率从1.4%上升至7.6%。在宽带网接入方面，刚果（布）的情况要比同类收入国家的平均水平差。此外，刚果（布）接入国际带宽互联网的费用高于其他中部非洲国家。

刚果（布）政府于2010年启动全国电信网建设，以点线结合方式，分为骨干网（线）和覆盖网（点）两个项目。其中骨干网项目自黑角经布拉柴维尔、奥约、奥旺多至韦索，建立了纵贯南北长达1600公里的电缆网，覆盖网项目在刚大城市及省会内部建设了300公里光缆网络。目前骨干网项目临近完工。

【邮政】刚果（布）的邮政相当落后，除了一些快递公司直接将邮件送到客户手中以外，一般邮件只送到城市中心邮局，用户可以租用中心邮局的邮箱以便接收自己的邮件。没有邮箱的客户，只能凭身份证领取邮件或汇款。

【电话】刚果（布）的固定电话仅在布拉柴维尔和黑角两市开通，由于通话质量不佳，许多用户都废弃不用，目前仅剩2000左右的用户。传真业务只能通过卫星电话系统进行。

【移动电话】近年来，刚果（布）的移动电话得到快速发展，基本取代了固话网络。刚果（布）现有移动运营商3家。第一大移动运营商是来自南非的跨国运营商MTN Congo，用户人数约250万，市场份额约为56%；第二大移动运营商是Airtel，用户人数214万，市场份额为42%；第三家移动运营商Azur，母公司是黎巴嫩的Bintel集团，用户人数约4.5万，市场份额约2%。

刚果（布）电话资费（包括国际长途）平均100非郎/分钟。3G业务较为成熟，在线传输速度可达200kb/s以上。MTN公司于2016年下半年推出

移动4G业务，Airtel于2018年12月推出移动4G业务。

【互联网】2011年4月，黑角首次接通海底电信光缆，2012年奎卢省引入海底国际光缆。2014年2月，在中部非洲宽带骨干网计划框架下，刚果（布）同加蓬签署关于加强两国之间信息互通的谅解备忘录，协议明确了刚果（布）与加蓬之间的联通方式，即连接黑角-宾达-勒可以及加蓬海岸的巴库巴-弗朗斯维尔，并通过铁路网继续延伸到利伯维尔，以确保加蓬东南部和刚果北部互联。2015年，每百人拥有互联网用户为7.62户。2016年刚果（布）家庭宽带网接入率仅为0.1%，国际带宽的宽带网接入价格仍然很高。2019年，刚果（布）宽带网运营商为Congo telecom，市场份额约90%，用户人数约30万；剩余10%的市场份额则由MTN和Airtel分占。

2.3.6 电力

刚果（布）目前装机总容量为61.3万千瓦，包括30万千瓦的马泰维气电站、5万千瓦的哲诺气电站、12万千瓦的英布鲁水电站、7.4万千瓦的姆库库鲁水电站。据刚果（布）能源部数据，2016年刚果（布）年发电量在26亿度左右。2017年5月，葛洲坝集团公司承建的里韦索水电站于举行竣工仪式，该水电站位于桑加省，距离首都布拉柴维尔750公里，水库总库容为1.1亿立方米，装机容量1.92万千瓦，由3台单机0.64万千瓦的混流式水轮发电机组构成，2016年8月实现3台机组并网发电。里韦索水电站将24小时提供电力，弥补北部地区电力供应短缺，改善当地医疗和教育水平，带来多方面社会经济效益。装机容量100万千瓦的松达水电站已启动可行性研究。从目前来看，刚果（布）在电力供应上已大致能满足生产生活所需，但实际上，由于电网年久失修，输变电条件未得到有效改善，经常发生断电现象。为此，企业来刚果（布）投资大多自建电厂，刚果（布）政府机构及老百姓家中亦自备发电机，以备不时之需。刚果（布）与周边国家电网互联互通水平较低。

电力公司表示将采取一系列措施解决现有电力供给不足问题。发电方面，将在2019年8月在黑角启用第三台涡轮发电机，装机容量预计为170兆瓦，到2019年底将会解决电力供不应求的问题。输电方面，政府正致力于寻求合作，引进一台40兆瓦的变电设备，增加输电能力。最后，电力公司将为20个配电站配备新的设备。同时，刚果（布）政府也正在与世界银行商谈相关项目，将在布拉柴和黑角分别建立40个和20个新的配电站。

表2-5：2012-2015年刚果（布）电力生产情况

（单位：GWh）

年份	2012	2013	2014	2015
----	------	------	------	------

电力生产	1349	1407	1468	1531
化石燃料发电	522	543	563	588
水力发电	827	864	903	943

资料来源：非洲发展银行2016年度报告

2.3.7 基础设施发展规划

刚果（布）领土整治和大型工程部负责基础设施建设工作。

【公路项目】刚果（布）国家1号、2号公路均已竣工通车，一横一纵全国公路交通干线已形成，联通刚果（布）与喀麦隆的凯塔二期公路建设项目已完成招标，处于施工准备阶段。在今后一段时期，维护目前交通主干道和修缮至各省会交通道路将是公路方面发展方向。

【铁路项目】刚果（布）政府拟建造全国铁路网，初步计划建设5条铁路，全长1767千米，连接刚果（布）境内主要矿产资源地区和经济特区，粗略估计投资在160亿至200亿美元之间。

【油气管道项目】政府计划修建黑角-布拉柴维尔的油气管道。2017年5月，刚果（布）国家石油公司称，为确保全国范围内石油产品供应，打算兴建连接黑角-布拉柴维尔的油气管道，总长约1200公里。

【港口项目】黑角旧港因年久失修，疏港能力不足，已于2009年启动改扩建工程，该项目由法国波洛雷公司（Groupement Bolloré）负责实施，并特许经营27年。刚果（布）政府欲利用其为天然优良深水港口的优势，把黑角港打造成为地区海运中枢纽站。

对内河码头，政府计划逐步进行修建，并疏浚部分河段。2016年下半年，奥约码头顺利完工。

【航空项目】在航空方面，政府不断提高布拉柴维尔、黑角等城市机场基础设施及配套能力，并规划建设飞机维护中心，为刚果（布）及周边次区域国家提供飞机维保服务。

【互联网项目】互联网络方面，目前全国电信覆盖网一、二期工程项目已完工，电信骨干网项目已临近完工。首都和黑角均实现网络覆盖，目前华为公司正同刚方商谈实施全国电信覆盖网三期项目，主要内容为解决网络“最后一公里”入户问题。2016年5月，非洲发展银行为“中部非洲骨干网”框架内的刚果（布）全国光纤网建设提供5204万欧元贷款，刚果（布）政府自筹1452万欧元，建立与喀麦隆、中非等邻国国际网络连接，以进一步提升地区一体化水平。

【电力项目】电力方面，政府计划建设从南到北的“电力走廊”，及沿线城市的通电。黑角和布拉柴维尔城市电网改造。建设若干个新水电站。在农村因地制宜，发展太阳能、风能及小型水电站等。

从总体来看，刚在电力、供水、城市交通、铁路等方面缺乏成熟行业规划，在项目关联性、发挥综合效益和可持续发展方面有待加强。在基础设施重要项目融资方面，非洲发展银行、世界银行等国际机构在互联互通项目上通常会提供部分资金，如凯塔公路二期。刚境内项目融资多数出自刚果（布）财政预算，近年来受国际油价低迷影响，缺口较大。在刚果（布）当地银行融资难度较大，利率较高（8%-20%）。

当地政府鼓励外资参与基础设施投资。刚果（布）大洋铁路和黑角港等重大基础设施均修建于上世纪二、三十年代，一直由法国企业以特许经营方式把持。近年来修建的国家1号公路、国家2号公路、非运会主体育场等国家级大型基础设施项目均由中国承包工程企业以EPC方式实施。随着中国企业“走出去”水平不断提高，合作模式也趋于多元，国家1号公路的运营由中、法、刚三方合作，中国建筑公司率先完成了由EPC模式建设向投建营一体化（TOT模式）的转型升级。

2.4 刚果（布）的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】根据联合国商品贸易统计数据（UNCOMTRADE）显示，2017年，刚果（布）进出口总额127.01亿美元，其中出口81.48亿美元，进口45.53亿美元。

表2-6：近5年刚果（布）进出口贸易统计

（单位：亿美元）

年份	总额	出口	进口
2013	145	116	29
2014	80.19	47.66	32.54
2015	69	25	44
2016	75.9	25.2	50.7
2017	127.01	81.48	45.53

资料来源：2013-2016年数据来自刚果（布）海关，2017年数据来自UNCOMTRADE

【主要贸易伙伴】2017年刚果（布）主要出口目的地是中国、西班牙、安哥拉、卡麦隆、意大利等，主要进口来源地是纳米比亚、法国、安哥拉、中国、挪威等。自2014年，中国成为刚果（布）第一大贸易伙伴，刚果（布）主要贸易伙伴还包括法国、意大利、周边国家等（见表2-6）。从贸易集中度来看，刚果（布）前5大出口目的地国占刚果（布）出口额的62.03%，中国是刚果（布）第一大出口目的地国。刚果（布）前5大进口来源国占

刚果（布）进口额的35.56%。

表2-7：2017年刚果（布）主要贸易伙伴

（单位：亿美元）

出口			进口		
国家	总额	占比（%）	国家	总额	占比（%）
中国	27.61	33.89	纳米比亚	3.98	8.74
西班牙	10.09	12.38	法国	3.64	7.99
安哥拉	5.24	6.43	安哥拉	3.19	7.00
喀麦隆	4.33	5.31	中国	2.96	6.50
意大利	3.27	4.01	挪威	2.42	5.32
总计	50.54	62.03	总计	16.19	35.56

资料来源：刚果（布）海关

【商品结构】刚果（布）出口商品一直以原油为主，原油出口一直占出口总量的85%以上。另外出口的商品还有木材、液化气、重油、蔗糖、可可和咖啡等。进口商品涉及肉类、机械设备、水泥、钢铁建材、糖、药品等多项类别，分布较为均衡，单项类别金额和比重均不大。

表2-8：2015年刚果（布）主要进出口货物一览表

（单位：亿中非法郎）

出口			进口		
商品	总额	总额占比（%）	商品	总额	总额占比（%）
原油	12583	86.4	肉类	1160	4.5
木材	821	5.6	机械设备	581	2.2
液化气	273	1.9	钢铁建材	531	2.1
总计	13677	93.9	总计	2272	8.8

资料来源：刚果（布）海关

2.4.2 辐射市场

【全球贸易协定】1997年3月27日，刚果（布）成为世界贸易组织成员国。

【区域贸易协定】刚果（布）是中部非洲国家经济共同体（Economic Commission for Central African States, ECCAS）、中非关税经济同盟（Central African Customs and Economic Union, CACEU）和中部非洲经济和货币共同体等成员国。

因中非地区区域一体化水平较低，多数互联互通项目尚未完成，区域内交通不畅，刚果（布）经济辐射能力有限。

然而黑角港作为非洲西海岸三大海港之一，是刚果（布）进出口主要集散地，可辐射中非、乍得、刚果（金）等国市场。

【非洲自贸协定】2018年3月，在卢旺达首都基加利举行的非盟峰会上，来自44个非洲国家的元首及首脑签署了建立自由贸易区的协议。据非盟预测，从现在起，到2022年，非洲国家间区域贸易将增加60%，目前，这一数字仅为16%。萨苏总统代表刚果（布）签署了该自贸协定，成为非洲自由贸易区的首批成员。首批签署该自贸协议的国家还包括南非、埃及、肯尼亚、摩洛哥、阿尔及利亚等非洲主要经济体。

非洲大陆自由贸易区协议于2019年5月30日正式生效启动，7月7日开始正式落地实施。自贸区协议实施后，非洲大陆自由贸易区52个成员国（55个非盟成员中，除尼日利亚、厄立特里亚和贝宁三国外）之间的进出口货物贸易将实现自由化，零关税、零配额，自由流通。

2.4.3 吸收外资

刚果（布）吸收外国资金主要有援款、信贷和外国直接投资三部分。

【援款】2015年4月，IMF和世界银行公布的重债穷国倡议援助名单中包含刚果（布）。刚果（布）政府每年可从国际货币基金组织、欧盟、法国以及其他一些发达国家和友好国家获得将近1亿美元的援款。

【信贷】中国政府于2006年和2010年与刚果（布）政府签署了一揽子合作协议，为刚果（布）提供了信贷支持，用于建设机场公路等基础设施项目。欧盟、法国、世界银行等国际组织每年均向刚果（布）提供数千万至1亿美元不等的融资支持。

【外来投资】据联合国贸发会议发布的2018年《世界投资报告》显示，2018年，刚果（布）吸收外资流量为43.13亿美元；截至2018年底，刚果（布）吸收外资存量为255.66亿美元。

表2-9：刚果（布）国际跨国公司投资项目一览表

（单位：美元）

	行业	项目	外资公司	规模	进展情况
1	石油开采	Moho-Nord油田开采项目	法国道达尔公司（TOTAL）	100亿	已投产
2	石油开采	Lianzi油田开采项目	美国雪佛龙公司（CHEVRON）、法国道达尔公司（TOTAL）	20亿	已投产
3	矿石	纳贝巴铁矿开采项	澳大利亚桑德斯公司	40亿	停滞期

	采掘	目	(Sudance)		
4	矿石采掘	扎纳加铁矿开采项目	瑞士嘉能可公司 (Glencore)	50亿	停滞期
5	矿石采掘	马由口雷库姆铁矿开采项目	南非爱索公司 (Exxaro)	16亿	停滞期
6	矿石采掘	阿威马铁矿铁矿开采项目	英国core mining公司、 俄罗斯severstal公司	45亿	停滞期

2.4.4 外国援助

2010年，刚果（布）达到重债穷国完成点，债务规模下降至20亿美元左右。根据历史数据，每年刚果（布）接受外援金额占国家财政预算收入的5.7%。2012年，姆皮拉军火库爆炸事件后，刚果（布）获得外援约13亿美元。目前国际社会援助主要集中在民生和基础设施领域，如水、电、道路、医疗卫生、教育等。

对刚果（布）主要援助国有法国、美国等西方发达国家，以及中国、印度等新兴国家。联合国相关机构、非洲发展银行、世界银行、国际货币基金组织等国际机构也向刚果（布）提供不同程度的援助。

法国：在巴黎俱乐部框架下，法国作为刚果（布）第一大债权国已累计免除刚果（布）14亿欧元债务，同时与刚果（布）政府签署包括环境、供水、电力等领域在内的多项减贫促发展合作协议。2016年2月，刚法两国政府代表签署了三份协议，法国向刚果（布）布拉柴维尔中心医院、刚国家供水公司和刚国家电力公司等三家机构提供超过760亿非郎补贴，以支持其业务发展。

美国：2000年，刚果（布）被美国列为“对非贸易优惠法案”受惠国。2009年，美国免除刚果（布）全部共计70亿非郎债务，并提供20亿非郎粮食援助。目前，刚果（布）与美国在刚果盆地森林伙伴框架下展开一系列合作。

中国：刚果（布）是中国传统受援国，自两国建交以来承接了大量援外项目，包括物资、技术合作、成套项目等多个领域。其中英布鲁电站、恩古瓦比大学图书馆、中刚友好医院等项目均具备良好援助示范作用。2017年5月，新议会大厦开工建设，这是中国对刚果（布）援助金额最大的单体成套项目，由江苏省建筑工程集团有限公司承建，项目于2017年5月开工，预计2020年8月完工。

2019年3月，中国政府援刚果（布）万村通项目举行交接仪式。万村通项目由习近平主席在2015年中非合作论坛约翰内斯堡峰会上提出，旨在帮助非洲1万个村落安装电视并开通中国与当地的电视频道，推动中国文

化走出去。该项目由南南合作基金出资支持。刚果（布）万村通项目实施村落为100个，遍及全国12个省。2018年8月31日项目实施完毕，10月完成竣工验收。

多边机构：国际货币基金组织于2008年批准了刚果（布）2008-2010年减贫促发展计划，在此框架下世界银行与刚果（布）政府合作制定了提高城市供水、供电能力的项目计划，款项金额1.2亿美元。近年来，非洲开发银行、世界银行等多边机构积极参与刚果（布）基础设施互联互通项目，为刚果（布）-加蓬、刚果（布）-喀麦隆等道路联通项目提供资金支持。

2017年6月，世界银行理事会通过了刚果（布）第二期经济多元化援助计划。该项目第一期援助计划将于2017年年底结束。第一期经济多元化援助计划分别由世界银行和刚果（布）政府各筹集50%的资金，支持了412个中小企业，并为改善营商环境，如：缩短办事时间，降低经营成本，取消了65项各类程序（总共85项）。

第二期经济多元化援助计划将于2018年启动，项目预算为348亿中非法郎（约合6000万美元），筹资比例调整为世界银行63%，刚果（布）政府24%，其他国家或国际组织资助13%。根据刚果（布）政府同世界银行签署的协议，第二期经济多元化援助的目标主要是提高刚果（布）食品加工、旅游、手工业、交通以及物流类中小企业的竞争力。

2017年5月，世界银行宣布将提供4650万美元资金帮助刚果（布）发展林业，其中4000万美元由国际发展协会提供，650万美元由国际环境基金提供。这些资金将用于改善公共投资，增加林业开发的透明度，鼓励当地民众加入林地开发，最终提高刚果财政收入，特别是林业收入，实现经济多元化。这些资金将涵盖世界银行与刚果（布）政府2017至2022年的林业合作计划。

2019年7月，国际货币基金组织（IMF）与刚果（布）达成救助协议，计划在三年内向刚果（布）提供4.5亿美元救助。通过该协议，国际货币基金组织承诺支持刚果（布）的经济和金融改革计划，帮助其恢复宏观经济平衡和债务可持续性，帮助刚果政府实现包容性增长，改善政府治理水平，提高公共事务管理的透明度。该协议的达成，有助于刚果（布）与其他金融机构开展救助谈判，对刚果经济恢复起到促进作用。

2.4.5 中刚经贸

【双边协定】中刚两国于1978年9月重新签订了双边贸易协定，双方均为世界贸易组织成员国，适用世贸规则。中刚双边经贸混委会机制始建于1984年2月，第九次会议于2014年6月在北京举行。两国政府已签订了投资促进和保护协定，2015年7月正式生效。2018年9月，中刚两国签订

避免双重征税协定，目前正等待生效。

【双边贸易】2000年以前，中刚双边贸易额一直处于1亿美元左右。2001年以后，中国私营企业来到黑角和布拉柴维尔开展商业经营，2003年中国开始进口刚果（布）原油，双边贸易额由此迅速增长。到2006年，双边贸易超过30亿美元大关。但受国际油价下跌影响，2015年中刚贸易额出现大幅下滑。

据中国商务部统计，2018年中刚贸易总额72.44亿美元，同比增长62.4%，其中中国对刚果（布）出口4.45亿美元，同比下滑10.6%，中国从刚果（布）进口67.99亿美元，同比上涨71.6%。刚果（布）是中国在非洲第二大原油进出口来源国，仅次于安哥拉。

表2-10：2014-2018年中刚（布）贸易总额统计

（单位：亿美元）

年份	进出口总额	比上年增长（%）	出口额	进口额
2014	64.64	-0.4	9.85	54.79
2015	36.64	-43.3	10.37	26.27
2016	30.56	-16.5	7.41	23.14
2017	43.34	41	4.97	38.36
2018	72.44	62.4	4.45	67.99

资料来源：中国海关

【贸易结构】据中国海关统计，近年来，中国对刚果（布）出口商品主要类别包括①电机、电气、音像设备及其零附件；②机械器具及零件；③棉花；④陶瓷产品；⑤针织或钩编的服装及衣着附件；⑥加工羽毛及制品；人造花；人发制品；⑦化学纤维短纤；⑧蔬菜、水果等或植物其他部分的制品；⑨船舶及浮动结构体。

据中国海关统计，近年来，中国从刚果（布）进口商品主要类别包括①矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等；②矿砂、矿渣及矿灰；③电机、电气、音像设备及其零附件；④盐、硫磺、土及石料；石灰及水泥等；⑤木及木制品；木炭；⑥咖啡、茶、马黛茶及调味香料；⑦铜及其制品；⑧矿物材料的制品；⑨有机化学品。

2019年4月，刚果（布）铁矿砂首次出口中国。Sapro矿业公司出口的第一批2.3万吨铁矿砂在黑角港装箱，运往中国山东省日照市。该批铁矿砂主要来自刚西南部马约科（Mayoko）地区。目前国际市场上铁矿砂价格处于两年以来的高位，刚将加强与区域国家的合作，建设铁路、港口等基础设施，促进铁矿砂出口。

【对刚果（布）投资】据中国商务部统计，2018年当年中国对刚果（布）直接投资流量-2.93亿美元。截至2018年末，中国对刚果（布）直接投资

存量7.95亿美元。

近年来，共有十余家境内外企业来刚投资兴业，其中投资规模超1亿美元项目有：浙江春和集团蒙哥钾盐项目、南方石化佳柔油田项目、中航资源钾盐项目以及中国黄金索瑞米铜矿项目。中国黄金索瑞米项目占地面积1479平方公里，拥有员工597人，于2017年8月建成试生产，年产铜12000至15000吨，是中国黄金第一个建成投产的海外项目，也是刚果（布）第一座集采选冶于一体的现代化矿山。

【承包工程及劳务】承包工程方面，进入刚果（布）工程承包市场的中资企业共20家，主要从事路桥、房建、水电、电信等领域项目工程承包，其中民营企业3家。中国企业凭借质量过硬、性价比较高等优势，在刚承包工程市场占据主导地位，市场份额超7成。

据中国商务部统计，2018年中国企业在刚果（布）新签承包工程合同24份，新签合同额2.86亿美元，完成营业额4.77亿美元；累计派出各类劳务人员732人，年末在刚果（布）劳务人员4122人。新签大型工程承包项目包括中国路桥工程有限责任公司承包老二号路道路整治及铺沥青工程Mikalou转盘-Djiri桥段含Ragec支线项目刚果（布）；山东淄博集团有限公司承包刚果黑角奥旺多住房项目；威海国际经济技术合作股份有限公司承包布拉柴巴刚果道路工程等。

【工程标准】由于法国是刚果（布）前宗主国，中国标准在当地落地实施存在一定阻力，但并非不可行。

【大型工程项目情况】（1）国家1号公路。1号公路项目西起经济中心黑角（Pointe-Noire），东至首都布拉柴维尔（Brazzaville），全长536公里，是中刚建交以来规模最大的合作项目。

（2）国家2号公路。项目分两期执行，由中国路桥公司以EPC模式实施，一期由奥旺多-蒙比利，全长126公里，2008年6月开工，2011年12月完工，二期由蒙比利-韦索，全场193公里，2012年3月开工，2015年6月完工。

（3）金德勒体育场及配套商业中心。项目位于刚果（布）首都布拉柴维尔市东北部金德勒地区，为2015年第11届非洲运动会举办场馆，已成为刚果（布）国家级地标建筑之一。

（4）布拉柴维尔商业中心。由北京建工集团以EPC模式实施。建设内容包括两座塔楼和一座裙楼，总建筑面积12万平方米，其中双塔高130米（地上30层+地下2层），分别为酒店和办公楼，裙楼4层。项目于2016年3月正式开工，预计于2019年完工，因双塔得名“双子座”，建成后将成为刚果（布）第一高楼。

（5）奥约港项目。2017年8月，刚果（布）政府在盆地省奥约市举办奥约港启用仪式，奥约港拥有200米长的现代化设施码头，位于刚果河右

支流阿利马（ALIMA）河，河道全长约500公里，连接奥科约、本吉和奥约，河流覆盖面积为20350平方公里，水流平均每秒流量为700立方米。

（6）里韦索水电站。中国能建葛洲坝集团承建的里韦索水电站于2017年5月举行竣工仪式。里韦索水电站是中方在刚果（布）承建的第三座水电站，位于桑加省，距离首都布拉柴维尔750公里，水库总库容为1.1亿立方米，装机容量1.92万千瓦，由3台单机0.64万千瓦的混流式水轮发电机组构成。里韦索水电站将24小时提供电力，弥补北部地区电力供应短缺，改善当地医疗和教育水平，带来多方面社会效益。里韦索水电站项目于2012年6月开工，2016年8月实现3台机组并网发电。

【合作区发展情况】中资企业在刚果（布）从事的合作园区项目均处于前期规划阶段。

【货币互换协议】中国与刚果（布）未签署货币互换协议。

【产能合作】刚果（布）是中非产能合作先行先试示范国家之一，重点项目是建设黑角经济特区。该项目有助于加快两国产业对接和产能合作，把黑角经济特区打造成中非产能合作的旗舰项目和非洲集约发展的样板工程，在刚果（布）建设物流、制造业、航空和能力建设四大次区域中心。

【金融合作】2019年2月，由刚果（布）政府和在刚的中国企业西非集团（刚果）有限公司共同设立的刚果（布）国家发展基金举行揭牌仪式。刚果（布）国家发展基金旨在促进对刚农业、工业、旅游、卫生和教育等领域投资，推动当地经济和社会发展。刚果（布）国家发展基金的成立为中刚两国经济合作增添又一新平台，中国民营资本将更活跃地进入刚果（布）多个领域，为刚果（布）发展多元经济增添助力。

2.5 刚果（布）金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

刚果（布）为中非经济货币共同体成员国，法定货币为中非金融共同体法郎，简称“中非法郎”（CFA）。中非法郎与欧元挂钩，实行固定汇率制，中非法郎兑欧元汇率为656：1。中非区域央行每年定期公布最新汇率比价，再折合欧元兑美元比价可得出中非法郎国际比价。2015年，受欧元持续贬值影响，中非法郎兑美元走低至590：1；2017年中非法郎兑美元走低至529：1；2018年5月，中非法郎兑美元为559：1；2019年5月，中非法郎对美元为587：1。

中非法郎不能与人民币直接兑换，中国农业银行与刚方合资的中刚非洲银行可执行结算业务。

2.5.2 外汇管理

刚果（布）政府财政部下设外汇管理局，专门负责外汇的登记和审批事宜。外资企业可凭该局许可至当地银行办理汇兑业务。个人侨汇汇入后必须兑换成中非法郎。

刚果（布）实行贸易项下外汇登记制度，进口用汇还是比较容易获得的。但监管十分严格，进口用汇额度以进口货物报关的额度冲抵，多出的外汇额度须退还。在资本项下和个人用汇方面则实行外汇管理制度，管理比较严格，每笔外汇支付须经外汇管理部门层层审查。对外国投资的本金和利润汇出方面相对比较放松，最初投资总额和申报的利润总额均可以汇出国外，并征收35%利润税。

2018年12月，中非经济共同体下属货币共同体部长级委员会正式通过2018年新外汇管理法规，并从2019年3月1日起实施。新外汇管理法相对于2000年外汇管理法的主要变化有：1. 开立外汇账户需中非中央银行许可，财政部门不再介入；2. 中央银行许可最长有效期末两年，许可过期后30各日历日内必须销户；3. 中央银行书面许可将明确开立账户的具体用途，信贷机构不得为客户办理用途以外的业务；4. 任何开立的外币账户不得以CEMAC境内使用为由提取外汇现钞。

表2-11：新外汇管理法下合法开立账户规定

账户所在地	账户币种	居民		非居民	
		自然人	法人	自然人	法人
CEMAC 境内	非郎	自由开立	自由开立	自由开立	自由开立
	外币	不允许	中非央行事前批准	事后报备中非央行	事后报备中非央行
CEMAC 境外	非郎	不允许	不允许	不允许	不允许
	外币	报送信息	中非央行事前批准	自由开立	自由开立

资料来源：中刚非洲银行

外国人携带现金出入境上限为2000美元。考虑到安全因素，建议赴刚果（布）商务考察或旅行人员请勿携带大量现金。

2.5.3 银行机构

目前，刚果（布）共有11家银行以及一家互助储蓄社，总资产达2.27万亿非郎，2014年曾一度高达2.4万亿非郎。1998年刚果银行业在中非地区排名最末，而现在刚果（布）银行数量在全非排名第二，银行资产量在全非排名第三。银行帐户数由2005年的45000个上涨到2014年底的38.4万个。

中非国家银行是中非经济和货币共同体6国的中央银行，代行共同体的货币和金融政策。除中非国家银行外，刚果（布）有准中央银行刚果银行、中非发展银行、商业与信贷银行、住宅银行、债务银行。BGFI刚果（布）银行占据国内36%的市场份额，无论是吸收储蓄还是放贷方面都堪称业内的领头羊。新近进入刚果（布）市场的非洲其他国家的商业银行有2家，分别是ECOBANK和UBA。另外法国兴业银行也于2012年进驻刚果（布）。

2015年10月，在中刚两国领导人的共同推动下，中刚非洲银行在刚果首都布拉柴维尔正式成立。该银行是中国国有银行首次与非洲国家组建的合资银行，也是中国农业银行在海外的第一家合资银行。中刚非洲银行于2015年7月1日在布拉柴维尔试营业，主要服务有储蓄、贷款、汇兑、国际结算业务，联系方式：马妮娜 00242-065173868。2017年4月，中刚非洲银行在黑角市开设分行。

中刚非洲银行是中国四大商业银行在中西非区域设立的唯一分支机构，根据中非国家银行数据，2018年1月末中刚非洲银行存款市场份额8.43%，列11家同业中第五位；对刚果（布）政府融资市场份额26.13%，为对政府融资第一大银行。未来五年内，中刚非洲银行计划向中非经济货币共同体其他成员国拓展业务。

中国进出口银行和国家开发银行分别在刚果（布）首都布拉柴维尔设有代表处和工作组，为中刚经贸合作提供融资服务。

刚果（布）主要保险公司有两家，分别为AGC（Assurance general du congo）和ARC（Assurance et reassurance du congo）。

外资企业在当地银行开设账户程序：第一步，公司出具开户申请信，抬头为申请开户单位LOGO、名称、地址等，加盖公章，总经理或负责人签字。第二步，企业办理开户申请卡片2张，包括拟用账户名称、单位注册信息、账户签字人照片、预留印鉴等（单签或联签）。同时，企业需提供账户签字人的护照及有效签证（原件及复印件）。

2.5.4 融资服务

刚果（布）金融机构和外资金融企业在当地开设的分支机构基本上以存储业务和汇兑业务为主，近年来贷款业务逐渐增长，2015年全年贷款总额约1.2万亿非郎，约合20亿美元，主要服务当地企业，贷款利率在8%-20%之间。刚果（布）属于中部非洲经济和货币共同体成员，执行中非中央银行参考利率，2017年的利率为2.95%。

在公共部门，比如刚果（布）政府倡导的有关大型工程设施建设项目，在要求外国政府或国际金融机构提供主要信贷部份的同时，刚果（布）政府可以提供相当比例的配套资金，一般在15%左右，有的项目配套资金比例甚至可达30%或更高。

中国企业在刚开展投资经营，一般至中国进出口信用保险公司和中国银行两个机构开具保函。尚未有当地银行为我企业开具保函先例。

2.5.5 信用卡使用

国际信用卡在当地多个五星级饭店（Radisson酒店、莱科酒店、奥林匹克酒店）能够使用。我国内发行的银行卡（除国际信用卡外）在刚果（布）均无法使用。刚果（布）国家银行发行可以小额支付借记卡，主要用于刚果（布）政府公务员及相关部门薪酬支付。刚果（布）部分国际机构使用支票结算，企业支票须经银行签署保兑以后才能使用。

2.6 刚果（布）证券市场的发展情况如何？

刚果（布）迄今尚未建立证券市场。

2.7 刚果（布）的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、油价格

刚果（布）水、电、气、油在工业及民用上执行相同收费标准。

【水价】用水须到刚果（布）国家供水公司办理下列手续和缴费：可研费5000中非法郎，接通水管费2.5万—20万中非法郎（依据接入水管的直径大小而定），每月交纳水费从4.96万-39.84万中非法郎不等。

【电价】接通市电须到刚果（布）国家电力公司办理下列手续和交费：可研费4174中非法郎，实地勘察费2000中非法郎，空中架线勘查费6.02万中非法郎。

刚果（布）电费收取按接通市电时的设备安装功率大小计费，而不依耗电量计费。计费标准是：5千瓦每月5.04万中非法郎，9千瓦每月7.54万中非法郎，18千瓦每月11.84万中非法郎，每2个月寄送一次发票，用户凭发票到电力公司交费。

由于刚果（布）的水电无法满足当地的生活和经济发展需求，很多家庭和单位一般都自己打井和自备发电机。

自2014年始，刚果国家电力公司推行商业化管理，逐步取消额定收费制度。按流量计费方法如下： $\text{月缴费额} = \text{固定费率} \times \text{装机功率} + \text{比例费率} \times \text{用电量} + \text{超额费率} \times \text{超额用电量}$ 。其中装机功率在32.9千瓦—150千瓦间的，固定、比例、附加费率分别为1260非郎、28.68非郎、15.48非郎；装机功率在150千瓦以上的，三费率分别为1116非郎、25.44非郎、15.48非郎。

【燃气】市场上可以买到50公斤大钢瓶装燃气，每瓶4万中非法郎。

25公斤装，每瓶2万非郎。有时候会断货一段时间，一般情况下需储备几个钢瓶。

【汽油】尽管刚果（布）石油资源丰富，年产量近1亿桶，但石油多供出口，炼油能力有限。刚果（布）汽油价格每升约595非郎。

为直观了解刚果（布）生产资料所占成本，以刚果（布）新水泥厂和中国路桥公司刚果（布）办事处为例：

（1）刚果新水泥厂拥有员工35人，年产水泥30万吨，用水费用为一次性打井费用1000万非郎，电费为5亿非郎/年，油费为35亿非郎/年，气费为800万非郎/年。

（2）中国路桥公司刚果（布）办事处自建4层办公楼，员工25人，用水费用为一次性打井费用1000万非郎，电费为1000万非郎/年，油费为50万非郎/年，气费为580万非郎/年。

2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】刚果（布）普通劳工供大于求，但缺乏有技能和经验的劳工。现有劳动力经过专业培训的较少，具备技能和经验的劳工也大多为老年人。需求方面：近年来刚果（布）政府希望通过建设经济特区和改善基础设施来实现经济多元化战略，在管理和技术人员方面缺口较大。

【劳动力价格】刚果（布）《劳动法》和《社保条例》规定：农业工人每月（22天劳动时间）最低工资不得低于4.1万中非法郎，从事工业或其他劳动的一般工人最低工资不得低于5.25万中非法郎，驾驶员等技术工种的工资水平在10万中非法郎左右，而技术员、工程师按不同行业区分，一般要15-40万中非法郎。此外还得支付社保费用。

【社保费用】刚果（布）社会安全保障基金标准一般为工资额的24.28%，其中除了工人自己要缴纳的4%以外，其余20.28%由业主缴纳，分为业主社保基金8%、业主家庭补贴基金10.03%和劳保、医疗基金2.25%。无论是否同一工种，社保费用针对不同的对象，有不同的收费标准，比如单身的比已婚的低，孩子少的比孩子多的低等。

【最低工资标准】据刚果（布）总统萨苏2015年国情咨文，刚果（布）政府将最低工资标准由4万中非法郎提高至5万中非法郎。

2.7.3 外籍劳务需求

刚果（布）对外籍劳务需求主要有：建筑工人、旅游和饭店管理人员、企业管理人员和专业技术人员等。

在刚果（布）的外籍劳务大部分来自周边国家。截至2017年底，中国在刚果（布）劳务人员约1400人。

2.7.4 土地及房屋价格

刚果（布）土地分国有土地和私人土地。获得土地的途径，可以是购买，也可以是租赁，也可以是合作经营中作为刚方的投资部分计入股份比例。按不同使用目的，土地价格差别巨大。农业土地比较便宜，如果同政府合作甚至可以无偿获得大面积的土地。即使与私人业主商讨购买或租赁，价格也还比较低，但使用期以29年为限。城市用地方面，以400平方米为一个开发单位，购买价格从10万至100万美元不等，全看地段和商业谈判的结果。房屋租赁价格的差异很大，以5000平米带院子的房屋为例，月租金自2000美元到1万美元不等。需要提醒的是，在刚果（布）首都布拉柴维尔，市中心地段的土地或房屋常常是有价无市。

2.7.5 建筑成本

刚果（布）的建筑材料除了水泥外，大部分须从外国进口，由于运输成本高，导致许多建筑材料价格居高不下。

从刚果（布）建设部数据看，按一般住宅、普通旅馆、三星级饭店和五星级酒店4个档次估算，建筑价格从每平米50万中非法郎到500万中非法郎不等。

表2-12：2018年5月份布拉柴维尔市部分建筑材料价格

（单位：中非法郎）

名称	规格	价格
水泥	吨， 32.5标号	4.8万
水泥	吨， 42.5标号	6.4万
建筑钢筋	吨	41万
沙子	立方	0.2万
石子	立方	2万
镀锌钢管	直径15-20	65万/吨

资料来源：驻刚果（布）中资机构

为便于读者直观了解刚果（布）房屋价格，现提供数个实例供参考：

（1）某公司于市中心开发的克莱蒙公寓小区住宅项目，每户面积约200平方米，售价为12万美元，租价为1600美元/月。

（2）2016年，某企业在市中心租用高档办公楼，面积700平方米，每月租金1.5万美元。

（3）2016年，某公司自建4层办公楼，地皮面积1400平方米，建筑面积3000平方米，总价600万美元。

3. 刚果共和国对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

刚果（布）政府管理贸易的部门是对外贸易与消费部，该部通过控制进口、批发和零售价格之间的提升幅度来控制一些战略性物资的价格。

其他管理部门有隶属对外贸易与消费部的对外贸易中心和商会。商会分成4个分会，其中布拉柴维尔和黑角商会规模比较大。

3.1.2 贸易法规体系

刚果（布）属于非洲统一商法OHADA（非洲商法协调组织）体系，主要对外贸易法律有《进出口法》。刚果（布）政府还根据自己的特殊情况制订了一个相当于商法的《刚果商业从业条例》。

3.1.3 贸易管理的相关规定

【进口商资格】刚果（布）《进出口法》规定，从事进口商品业务的企业和个人，必须持有政府颁发的表明“进口商”的商业许可证，按要求交纳进口商营业税。法规同时要求任何法人和自然人不能同时从事进口和转口业务。

【进口许可】进出口法规定，对所有各类物品的进口实行进口许可证和进口申报单制度。此外进口工业、行政、农业和矿业的产品需获政府批准。

进口属于中非国家经济关税同盟条约内的产品，需同时获得同盟条约条款适用范围内许可并申报。

【禁止进口的商品】严禁进口或转口有毒、有污染或放射性废料及类似此类产品。禁止和限制进口危害公共健康、危害国内动植物等商品。

【出口和再出口】刚果（布）对所有出口和再出口的商品实行出口申报制度。出口申报制度由部长委员会颁令制定。

【禁止和限制出口】刚果（布）政府限制和禁止出口的产品包括受保护的动植物、艺术品、珍稀物品以及其他所有涉及国家和国际利益的物品。

【出口申报管理部门】刚果（布）政府的部长委员会负责出口申报。

【进口许可证和进出口申报管理部门】刚果（布）商业供给部颁发和管理进出口申报工作。

【处罚】根据刚果（布）《进出口法》，对违反法律的行为，视情节

轻重，分别给与不同的处罚：

- (1) 10万到15万中非法郎的罚款；
- (2) 扣押或没收进口物品；
- (3) 限时或完全关闭相关机构；
- (4) 吊销商人的营业执照；
- (5) 追究法律责任。

3.1.4 进出口商品检验检疫

刚果（布）对外贸易与消费部商业管理司下属一个处负责有关进出口的检验和检疫行政管理，财政部间接税与海关司下属也设有一个处负责进出口商品的检验和检疫。如果涉及技术性比较强的检验检疫时，则由上述两机构指定专门技术人员从事该项工作。

从实际情况看，到目前为止，对一般进出口货物，政府只要求做泰纳（COTECNA）申报，基本没有进出口商品品质的检验检疫程序，政府有关部门正计划成立专门机构并对进出口货物实施正常的检验检疫制度。

3.1.5 海关管理规章制度

【管理机构】刚果（布）的海关管理机构为财政部下属的间接税与海关司。负责监管所有进出货物的通关、征收关税、调查走私等。

【关税】刚果（布）实行统一的中非共同体海关法律体系和关税税则。该共同体海关税法规定，共同体内部的货物来往享受免税待遇。海关关税只针对共同体与外部国家之间的商品或服务的进出口。

详细的海关关税税则可以从www.izf.net/pages/nomenclature网站查询。

表3-1：刚果（布）简单海关税率

货物种类	类别	税率
生活基本必需品	I类	5%
生产原料和设备	II类	10%
中间投入品及其他	III类	20%
消费品	IV类	30%

资料来源：刚果（布）海关

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

刚果（布）全国投资委员会（CNI）是负责全国投资促进政策的机构，根据2003年第2003-57号总统令，其职责是实施有关投资的各项规定，审批国内外企业的投资申请，给予优惠待遇，并对投资实施监管。该机构每年通常举行4次会议。投资文件一般先提交给刚果（布）经济部经济总局，然后再交由CNI审批。

3.2.2 投资行业的规定

刚果（布）对外资持积极支持态度，在投资领域、方式和股比方面均不设限，并对内外资企业考量相当。政府鼓励外商投资的领域主要有农业（包括粮作物生产、加工、畜牧业、渔业）、林业（鼓励木材本土加工）、石油（主要是刚果河盆地的勘探）、旅游业（主要是旅游饭店建设）及现代制造业。

刚果（布）《投资法》（2003年实施）中未列明禁止行业清单，但对于进口和制造武器、处理有害垃圾等行业不适用优惠投资政策。此外，我国企业来刚投资应尽量避免开刚反对党影响力较大及偏远地区，以免承担不必要安全风险。

3.2.3 投资方式的规定

外国“自然人”及企业在刚开展投资合作与当地居民享受相同待遇。外企可通过现汇、设备、技术等多种形式出资，采取合资、独资、并购等多种投资方式，成立代表处、分公司或子公司，刚对外资股比没有限制。从刚果（布）政府意愿看，其更希望合资经营，以便在引进资本和技术的同时也能引进生产和管理技术。

刚果（布）设有经济特区部，统筹推动经济特区事务，将依托资源禀赋和区位优势在全国范围内建立4个经济特区。刚果（布）第一部经济特区法已经通过议会审议，于2017年6月正式颁布，经济特区的土地登记、划界工作也已完成，特区占地36平方公里，将涵盖石油化工、冶金、食品加工、建材等多个行业。

刚果（布）认可外资以二手设备等实物形式入股。刚果（布）对外资并购、反垄断、经营者集中等方面无特殊规定。且刚石油、矿产等优质资产多在西方国家手中，中国企业对其资产开展并购多通过资产的上级母公司进行，国际会计师事务所和投资银行均可提供并购业务咨询和支持。根据2003年新《投资法》，由刚果（布）全国投资委员会负责投资项目的审批和监管。

近年来中国多家企业在刚果（布）成功开展并购，如2011年浙江春和收购加拿大MAG公司77.6%股份，获得其下属巴巴多斯公司MMB持有的

刚果蒙哥钾盐项目权益,2013年中国黄金集团公司收购黑角索瑞米公司布昂扎省铜矿项目,占股65%。尚无中资企业在当地开展并购遭遇阻碍案例。

3.2.4 BOT/PPP方式

刚果(布)政府对外资以BOT和PPP模式参与合作持欢迎态度,并表态要大力采用PPP模式实施基建项目。目前在刚果(布)开展此类合作企业主要来自法国,如2014年法国耐高公司与刚果(布)政府以公私合营方式开发布拉柴维尔港,法国公司获得了布拉柴维尔河港为期15年的装卸和驳运特许经营权。黑角自治港和大洋铁路同样采用了公私合营模式,均由法国公司获得项目特许经营权。

2014年2月,非洲建设论坛在布拉柴维尔举行。萨苏总统呼吁国际社会积极对非洲投资,大力推动PPP模式进行基础设施建设。会议最终决定成立1亿美元的投资基金用于支持私营领域发展。

2019年3月,刚果(布)国家1号公路特许经营项目正式启动。该项目是中国建筑股份有限公司与法国EGIS集团联合推进的道路维护运营项目。运营期30年,项目公司由中国建筑股份有限公司控股。启动仪式的顺利举行标志着中国建筑首个海外公路TOT模式特许经营项目成功启动,标志着我在刚果(布)传统工程承包企业向投建营一体化的转型,也为中刚合作提质增效进行了有益的尝试。

3.3 刚果(布)关于企业税收的规定是什么?

3.3.1 税收体系和制度

刚果(布)税法基本沿袭法国税法,主要税种有个人所得税(IRPP)、公司税(IS)和增值税(TVA)。简单来说,刚果(布)税收体系分按实际利润额征收的实际税率和包税制两种。

【实际税率】指营业额超过6000万中非法郎的工商企业、超过2000万中非法郎的服务业经营者或超多800万中非法郎的其他职业经营者须严格建立企业会计制度,即与税法规定相一致的成本和利润簿记制度,然后依据税法和税率缴纳相关税赋。

【包税制】针对那些相对经营规模较小即在上述限额以下、行业流动性大、难以界定的企业或商户实行征税制度,一般以营业额计征收8%的统一经营税。

在刚果(布)实际上还存在着不申报营业额的小商小贩,针对这类商户,税务部门对有经常性经营场所的商贩,征收小额统一税,对没有经常性经营场所的摊贩,则以收缴摊位费的方法征税。

3.3.2 主要税种和税率

【公司所得税 (IS)】亦称公司利润税，税率为30% (盈利在1000CFA以上)，每季度一交。

【个人所得税 (IRPP)】按不同行业，刚果 (布) 的个人所得税分成8个种类，每一个种类的所得税都有其特殊的计算征税基础和税率，个人所得税采用累进法计算。

【不动产收益税】主要是指出租房地产所得收益，一般是收入的1/12，但该项税收在个人所得税中可以减扣。

【增值税 (TVA)】刚果 (布) 增值税率分为18%、8%和0%三个税率，每月15日交，分别针对一般投入品和所有耐用或非耐用消费品，大众消费品、生活必需品和出口商品。出口商品的增值税率为零，大众生活必需品，如大米、鱼、肉等的增值税率为8%，农业投入品、农业机械 (2008年起) 也仅征收8%的增值税，其他投入品和消费品则征收18%的增值税。

【经营活动税】经营活动税由企业缴纳。税种有：

(1) 公司特别税 (TSS)，这是针对所有公司营业额征收的税种，税率为1%。对于连续两年经营亏损的企业，该税率提升至2%。纳税时间为第一季度前，一年一交。

(2) 工资税 (TFS)，税率为7.5%，针对企业全部工资总额征收的税种，每个月20日交。

(3) 学徒税 (TA)，税率为学徒工资总额的1%。

(4) 营业税 (patente)，这个税种相当于法国的职业经营许可税，税率根据行业、经营规模、经营场地不同而有所不同。该税种属于地方税，在第一季度结束前缴纳。

【特别消费税】这是增值税的一个附加税种，主要针对奢侈品如烟、酒、首饰、旅行车辆等征收24%的增值税。

【资金转移税】此税费等值于被汇出CEMAC区域的资金总额的1.5%或在刚果 (布) 境内的货币交易额的1.5%。对于出口获得的利润，如果该利润未在发票付款后的30天内汇入刚果 (布)，则同样被征收资金转移税。如企业和刚果 (布) 政府签订了投资协议，则可免征此项税费。

【保险合同税】根据保险性质和金额不同，征收4-25%的税。

这几个税种中，以增值税为最重要，在刚果 (布) 的税收收入中占38%的比重。刚果 (布) 及有关中非共同体国家自1997年起开始实施增值税制度。

【地产物产税】主要是房地产的出租收入，税率为在收入总额25%免税的基础上征收15-20%的地产收益税。

其他方面对土地、以建设房产为目的获得土地但置于空闲状态的地产

以及一些高价值物品如车辆等征收一定的产业税。

【印花税】该项税收是针对自然人、法人之间的法律行为，如成立公司、增资、合并、动产或不动产增减等经营活动的，涉及到个人的主要是护照、身份证、驾照、外国人居留许可证等。在刚果（布），每张航空机票征收2000中非法郎的印花税，但在国际航空方面已按照国际惯例取消该项税收。

【产业税】主要针对石油、矿业、林业企业。比如石油行业，依据与刚果（布）政府签署的开发协议，按石油产量征收12-17.5%的石油税，再对利润部分征收一定比例的利润分配税。

其他，如石油、矿业、林业等获得开采权等，均须交纳产业许可税。对中国企业而言，除了真正缴纳给税务机关的税费之外，还有向财政部、劳动部、社保基金、海关缴纳各个环节的各种税费。据世界银行发布的《2017年度世界营商环境报告》，刚果（布）税费负担在190个国家中位于第183位，一个中等规模的外资企业在刚果（布）需缴纳相当于净利润所得54.3%的税。

2018年11月，刚果（布）政府延续其财政紧缩政策，宣布取消与企业签订的协议中关于税收和关税的优惠政策，自2019年1月1日起实施。同一法令中还宣布了关于收视税的相关规定，在收视费用（不含增值税）基础上加收税率为10%的收视税。

3.4 刚果（布）对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

刚果（布）政府鼓励投资，2003年正式颁布了《投资法》，对所有在刚果从事工商经营活动的外国企业实行国民待遇。刚果（布）鼓励投资，是对所有投资而言，不分国内国外。从这个意义上可以说，刚果对外国投资没有优惠。

3.4.2 行业鼓励政策

刚果（布）政府的投资优惠主要体现在农业领域。为了应对日益严重的世界性粮食危机，政府于2008年初提出鼓励发展农业，随后公布了一系列税收优惠政策，凡农业生产的投入品全部享受免税待遇。目前，为促进经济结构多样化，政府鼓励发展绿色经济、矿产业、工业、旅游业等领域，每个项目的优惠政策要通过与政府具体协商获得。

刚果（布）政府于2005年出台《矿业法》，鼓励外资投资刚果（布）矿业产业，并给予材料及设备免征进口税等优惠政策。

产能合作重点领域及政策详见3.5。

3.4.3 地区鼓励政策

详见3.5。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

刚果（布）政府设有经济特区部，主管经济特区建设及发展，下设规划、促进和开发署，管理经济特区开发事宜，为公共经贸机构，拥有独立财政。

2017年5月，刚果（布）议会审批通过了经济特区法，6月正式颁布。

3.5.2 经济特区介绍

为促进经济多样化，刚果（布）政府特别设立布拉柴维尔、黑角、奥约-奥隆博、韦索4个经济特区，并依据各个特区特点发展不同产业。

【黑角经济特区】面积达3150公顷，主要发展石油冶炼、食品及饮料工业、材料工程、化工产业、矿物及非金属产业、木材及其衍生品、塑料制品制造业、造纸及其衍生品、印刷和出版业、玻璃厂、机械设备安装及维护。黑角经济特区，将创造28330个直接就业岗位和42495个间接就业岗位，创建经济价值链，既可以创造就业，也能够增加税收，从而对经济增长产生积极影响。据预测，到2022年、2026年和2031年，黑角经济特区创造的国内生产总值将分别达到11.16亿美元、21.8亿美元和35.74亿美元。

【布拉柴维尔经济特区】面积达16.41万公顷，主要发展物流业、建材业（水泥、石子、砖、瓦、板材以及PVC管等）、木薯及甘蔗种植业（用于生产生物燃料）、园艺业以及棕榈油。2020年，该特区将创造2.1万就业岗位，2030年将增加至4.3万个。特区对国内生产总值的贡献在2020年为7亿美元，2030年将达17亿美元，约占目前非石油领域国内生产总值的40%。

【韦索经济特区】面积达6.452万公顷，对国内生产总值的贡献在2020年将达3.5亿美元，2030年将增加至7亿美元。特区主要发展木材加工业及其衍生的家具和建材业、棕榈林、咖啡和可可种植业以及以上述农产品为原材料的农业加工业。

【奥约-奥隆博经济特区】主要发展食用和非食用农产品加工业、旅游业、金融和商业、林业、水产养殖和冷链、园艺业、养蜂业和农业（可可、

咖啡、橡胶和棕榈油)。特区面积达76.0318万公顷，将在2032年创造12万就业岗位，即每年6500个。特区对国内生产总值的贡献在2032年将达15.28亿美元。奥约港是奥约-奥隆博经济特区项目可行性框架的重要依据之一，2017年8月奥约港正式启用。在奥约，刚果(布)政府还配套建设了其他基础设施，如ALIMA宾馆、奥约综合医院、奥约职业技术学校等。

3.6 刚果(布)关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳动法的核心内容

【签订劳动合同】刚果(布)《劳动法》规定，凡雇用期限超过2个星期的员工，都要签订劳动合同。劳动合同分定期合同和不定期合同。定期合同期限为1-3年，最短的以一项工作的完成时间为限。依据刚《劳动法》，不签署合同视为不定期合同。

【解除劳动合同】劳务关系在三个月内为实习期，解除合同不需要理由。劳务关系在3-6个月，解除合同需要理由。劳务关系在6个月以上，需根据合同规定，方可解除合同。通常来说，雇主需在书面警告劳务人员至少三次，并在其签字确认的情况下，才能解聘。

【劳工报酬】《劳动法》实施细则作了明确规定，按行业(主要是农业、工业和服务业)规定了相应的最低工资限额和相应的劳保条件。刚果的劳动保障条例规定，同样条件的工人如果其家庭条件不一样可以享受差别待遇，孩子多的比少的待遇高，已婚比单身的待遇高。还特别明确规定了，在有条件的企业，比如具备一定医疗条件(有医务室或药箱)的职工的家属(主要是直系亲属)，都可以享受该项待遇。一天8小时工作制，加班工资为普通工资1.5倍。劳动力价格及社保待遇参见2.7.2。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

除了管理和技术岗位要求规定外，刚果(布)不限制外国人在本国就业。所有在刚果(布)就业的外国人享受和刚果国内从业人员同等工资、福利待遇。但为防止外国企业以支付员工工资为由偷漏税或避税，刚果(布)《劳动法》实施条例规定了有关工种的工资上限。凡超过该上限规定的，将被课以重税。对董事、企业主等，则规定了累进所得税制，最高税率达到48%。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

在劳务方面，刚果(布)政府要求外资企业与务工人员签署社保及劳务合同，而中资企业在刚大多从事承包工程业务，使用的建筑员工多为来

自周边地区的临时工人，不具备签署社保和劳务合同的条件，由此常受刚果（布）劳动管理部门责难。在中方人员方面，刚果（布）政府办事拖沓，办理签证耗时达半年，且只发放1年期劳务签证，中国企业不胜其扰。

此前曾发生过中方务工人员从邻国携带象牙到刚果（布）被处罚的案件。中国驻刚果（布）使馆提醒在刚果（布）或拟赴刚果（布）的中方人员，请认真了解并严格遵守刚果（布）有关法律法规，严禁走私、买卖、携带象牙等违禁品，避免造成不必要的麻烦。另外，刚果（布）个别地区存在流窜作案的武装抢劫人员。中国使馆提醒在刚果（布）中资企业及人员要强化人身、财务风险防范意识，建立内部现金、财务信息保密制度，加强管理，防患于未然。

3.7 外国企业在刚果（布）是否可以获得土地？

3.7.1 土地法主要内容

在刚果（布）的自然人或法人，或外国人，根据法律均可购买地产，获得所有权，成为地主。关于土地的法律规定主要有“2004年3月26日第10-2004号关于确定国家领地和地产规定的主要实施原则的法律”、“2004年3月26日第09-2004号关于国家地产的法律”、“2004年3月26日第11-2004号关于国家征用土地程序的法律”、“2018年6月13日第21-2018号关于土地与地块占有及获得办法规定的法律”。

关于国家征用土地程序包括行政和司法两个程序：

（1）行政程序：预调查、宣布征用公共用途、土地调查、让与和征用证书文件；

（2）司法：司法管辖权、如有争议确定补偿额、获得所有权、紧急征用。“2004年3月31日第13-2004号关于房地产开发和业主建设的法律”等。

在1966年6月制定的Bakajika法，是旨在确保政府控制土地和财富的法律。该法给予刚果（布）政府对所有地面之上或之下财产的所有权，政府因此拥有所有公共矿产资源的所属权。1973年7月，一般性财产法（The General Property Law）颁布执行，对土地进行新的法律监管。根据1971和1973年的多项法律，现在刚果（布）所有土地都已经归国家所有，而个体土地所有权则由政府给予或当地法律确定。新的法律并没有废除先前存在的传统土地权利，只是对不清晰的土地所有权以及未来土地权利的赋予进行规定。

刚果土地所有权因为刚果人家庭大、成员多，加上历史遗留问题，所以变得比较复杂。刚果（布）政府现在正在对国家土地进行清理，明确所

有权，登记注册。

2018年6月，刚果（布）颁布“2018年6月13日第21-2018号关于土地与地块占有及获得办法规定的法律”，其中规定：土地产权的获得与转让，可通过债据、惯有土地承认票据、继承、生者之间的捐赠或遗嘱捐赠、土地增益或合并以及因时效获得土地等方式进行。土地获得者或其代表，在获得土地后的90日内，应到地产所在地的国家地籍管理局，即负责民事登记和作为受托第三方的机构，来申请办理和认证相关土地的地籍文件，从而使土地所有人陈列表和说明簿、地籍底册、土地产权所在地的地籍表、国家土地产权登记簿得到更新。未遵守上述规定的90天期限，产权获得者将被政府处以100000中非法郎的罚款。

任何产权证，除了土地证之外，均为不确定产权证书，以下证书均视为不确定产权证书：（1）占地许可证；（2）土地出让合同；（3）承认惯有土地的部长令或其他所有能够证实土地产权为不确定占有特征的文件。

“2018年6月13日第21-2018号关于土地与地块占有及获得办法规定的法律”的中文版条款可至驻刚果（布）使馆经济商务处网站下载。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

刚果（布）国家土地性质包括国家私属用地和国家公共用地。对于私属用地，刚果（布）于2015年底发布的土地政策中表示，在规划机构同意下，园区开发企业可获得土地出让权。

3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

刚果（布）政府对外资在当地开展农业投资合作持积极支持态度，允许外资在当地获得农业土地承包经营权，一般期限为20年。

3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

刚果（布）政府对外资在当地开展农业投资合作持积极支持态度，允许外资在当地获得林地的承包经营权，一般期限为30年，对林地维护和补种有较高要求。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

当地没有证券交易市场及场所。

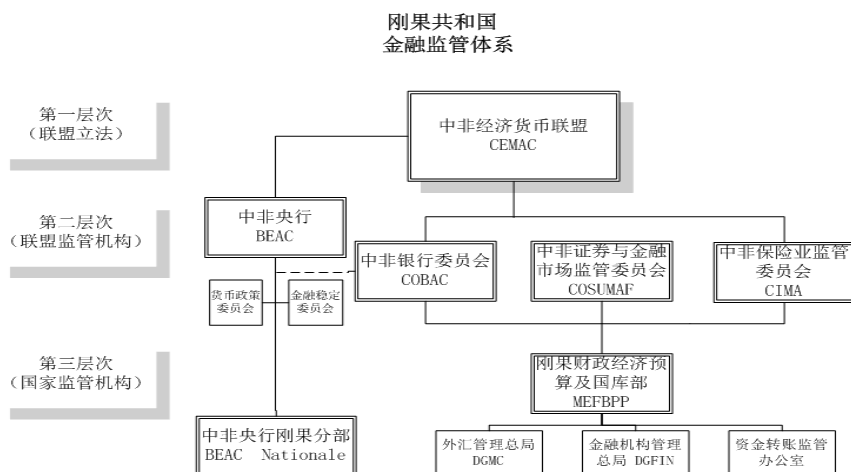
3.9 对当地金融业的投资有何规定？

3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

刚果(布)自身的金融产业尚处于起步阶段,且无独立央行,由财政部代行部分监管职能,对金融业投资实行审批制,具体股比和管理层架构视合作具体情况而定。中刚非洲银行是刚果(布)注册资本金最大的综合性商业银行,由中国农业银行与刚财政部及其他私人公司共同组建,将在促进刚果(布)经济金融发展的同时,帮助刚果(布)自身建立现代金融体系,积累和培养金融人才。

3.9.2 对当地金融业监管的规定

刚果(布)属于非洲工商业法规一体化组织(OHADA)成员国,也是中非国家经济与货币共同体(CEMAC)成员国,境内银行直接受中部非洲国家银行(BEAC)及中部非洲银行委员会(COBAC)的监管,国家财政部也行使部分监管职能。中部非洲国家银行设在喀麦隆首都雅温得。中部非洲银行委员会设在加蓬首都利波维尔。刚果(布)金融公司不设监事会,对董事的监督没有具体规定,在金融监管上强调董事长与总经理的区别,董事长不是银行法人,不干预银行具体事务,高级管理层实行“四眼原则”,即二人原则,均有权对外代表银行。刚果(布)金融监管体系图如下:



3.10 对环境保护有何法律规定?

3.10.1 环保管理部门

刚果（布）林业经济、可持续发展和环境部为负责刚果（布）环境保护工作的管理部门，联系方式见附录1。

3.10.2 主要环保法律法规名称

刚果（布）关于环保的法律主要由不成文的传统习惯和现代法律公约构成。刚果（布）参加了几乎所有环保方面的国际和地区公约，1991年制定环保法——“1991年4月23日关于环保的第003/91号法律”，另外环境保护主要体现在《森林法》，《石油天然气法》，以及保护野生动物、植物的法律规定。还有在禁止非法开发林业和出口木材方面，刚果参加了FLEGT，与欧盟签署了《自愿伙伴关系协议》。

3.10.3 环保法律法规基本要点

刚果（布）《森林法》规定，严格禁止放火开辟农业用地的传统做法。《森林法》还规定了林业开发和保护森林的有关措施，比如开发林区必须先行对林业资源做出统计，而后由政府部门的专家根据有关法律给出可以采伐和必须保留的树木。对采伐数量、比例和保护、再种植等的规定都相当严格。

刚果（布）《森林法》还规定在国内设立国家生态保护林区，主要有3个。在保护林区内，严格禁止采伐，但允许持有许可证的人员在许可的时间段内少量打猎。刚果（布）林业法正处于全面修订阶段，将对林业开采、木材加工、野生动物和自然保护区的价值提升以及造林与再造林等做出明确规定。该法律还特别重视进一步提高刚果（布）国内木材深加工水平，以增加附加值。

《石油天然气法》第25条规定任何石油天然气开发商必须严格按照最经济的方式把石油和天然气开发的产量到达最大化，并遵守现行的关于社会劳动安全、环境保护等法律的规定。2016年，刚果（布）政府对石油部门提出更为严格的环保规定，明令禁止燃烧油田里的天然气。2016年8月，刚果（布）参议院审议通过了新的油气法，新修订的油气法参照了非洲产油国协会有关法律和税务规定，较1994年8月颁布的第一部油气法，从篇幅和内容上来说大大增加，强调增强国家监管、对石油产业的支持、税务申报、改善国家和地方收益以及加强卫生、安全、环境保护等。

3.10.4 环保评估的相关规定

根据“1991年4月23日关于环保的第003/91号法律”，所有的发展项目都要进行环保可行性考察、评估。具体实施细节由部长会议颁布法令。

负责环评的机构是由刚果（布）林业经济、可持续发展和环境部认可

的环评咨询公司。申请环评企业需向林业经济、可持续发展和环境部提出申请，由环评咨询公司对项目作出评估报告，经林业经济、可持续发展和环境部审议修改通过后，企业可取得环评证。环评事务所收费标准根据项目不同有所调整，一般较大项目收费在6000万到7000万非郎之间，整个环评时间约4个月到1年不等。

3.11 刚果（布）反对商业贿赂有何法律规定？

目前，刚果反贪腐机构有刚果国家反贪腐委员会（CNCCF）和刚果反贪腐监察局（OAC）。2009年政府启动一项反贪腐计划。前者负责实施，后者负责监督落实和评估。

反贪腐法律：2009年9月22日关于反贿赂、贪污、欺诈和其它类似犯罪的第5-2009号法律。

反贪法共计32项条款，法律约束对象：被选举人员、公务人员或执行公务人员、各方任命或法院指定的仲裁人员或专家、医务人员、私企管理人员等。指控内容包括贿赂、贪污、欺诈和其它类似的犯罪，如勒索、受贿、盗窃、挪用等。惩罚：根据不同犯罪情节处以时间不同的监禁和一定范围内的罚款。如索受贿罪，根据实施犯罪的主体不同，处罚分为：2-10年监禁，并处以不低于1百万非郎、索受贿赂标的价值双倍罚款；1-3年监禁和60到100万非郎罚款；等等。对法人犯罪，将承担相应的刑事责任和处以比自然人高出十倍的罚款。

刚果（布）政府对当地外资企业支持或资助反对派的行为持反对态度。

3.12 刚果（布）对外国公司承包当地工程有何规定？

3.12.1 许可制度

刚果（布）没有明确的法律规定什么样的企业能参加什么样的项目招标，一般需要企业有已经完成过的工程样板介绍和有关行业协会的推荐，特别是国际专业协会的推荐。如果是外国政府融资项目，则需要该国有关部门或行业协会的专门推荐。已经成功参加过刚果政府项目，且圆满完成施工任务的企业，被列入具有良好信誉的企业名录，在以后的招投标程序中会得到加分。刚果（布）承揽工程承包项目的主体多为企业法人，对外国自然人能否承揽工程无明确限制。

刚果（布）政府部门根据CCAG，即通用行政条款（工程合同），对工程进行建设期监管及验收。

3.12.2 禁止领域

没有法律明确禁止外国公司参加投标的领域。

3.12.3 招标方式

【主管部门】刚果（布）政府领土整治和大型工程部是负责大型工程承包项目招投标的主要部门，直属总统府领导。超过5亿中非法郎的项目，统一由领土整治和大型工程部招投标。低于5亿中非法郎的工程项目，由其他政府部门按照分工进行招投标。

【招标方式】刚果（布）工程承包招投标方式有三种：

（1）有限招标：不公开发布招标信息，仅对有限的企业发出投标邀请，最少可以只向两个企业发出这种有限招标邀请。

（2）公开竞标：由参与竞标的企业在公平的原则指导下公开进行竞标，最后由出价最接近标底的企业中标。

（3）议标：议标项目主要针对时间紧迫、事关国家机密或战略工程的项目。由于不宜公开招标，由大工委在充分征询多个竞争企业的情况下，根据有关原则与有关企业进行议标。也有一些经过公开招标失败后的工程项目通过议标方式进行。

实际上，以大工委的工程招投标情况来看，2009年以前，他们很少实施竞标方式，主要以小范围的有限招标和议标为最为常见。2010年开始，在国际货币基金组织和世界银行等方面的压力下，刚果（布）出台了新的公共工程招标条例，公共工程必须通过竞标来确定承建企业。

3.13 刚果（布）对中国企业投资合作有何保护政策？

3.13.1 中国与刚果（布）签署双边投资保护协定

《中刚双边投资保护协定》于2015年7月生效。

3.13.2 中国与刚果（布）签署避免双重征税协定

2018年9月，中国与刚果（布）签署《中华人民共和国政府和刚果共和国政府对所得消除双重征税和防止逃避税的协定》及议定书，目前正等待正式生效。协定通过划分跨境所得的征税权，为跨境纳税人避免双重征税，提供税收确定性，对于加强中非税收合作、促进中非经贸发展具有积极作用。协定有中文、法文、英文三版，下载网址：

<http://cg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201809/20180902786532.shtml>

3.13.3 中国与刚果（布）签署的其他协定或相关保护政策

刚果（布）外资环境较为宽松，对外国投资者实行国民待遇。外国投

资者受刚果（布）现行公民就业和从事工商业活动的有关法律法规保护。

3.14 刚果（布）对文化领域投资有何规定？

3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规

刚果（布）2003年版《投资法》中投资企业范围涵盖文化产业，无另行规定。

3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

外资在刚果（布）投资享受国民待遇，在刚果（布）从事传媒行业，需从政府主管部门取得相应牌照。

3.14.3 文化领域合作机制

2000年，中刚两国签署政府间文化合作协定，之后每三年续签一次。2016年，刚果（布）总统萨苏访华期间，在两国元首见证下，续签了2017年-2019年中刚政府间文化合作执行计划。两国间文化交流多通过两国使馆、孔子学院和中刚友好协会举行。

3.15 刚果（布）有何保护知识产权的规定？

3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

刚果（布）作为中非国家经货共同体成员，也是非洲产权组织成员国，受辖于世贸组织有关知识产权的规定，执行《非洲知识产权保护协定》。刚果（布）商业部为主管部门。

3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

刚果（布）知识产权保护的法律法规主要引用1977年3月2日非洲15国签订的中非班吉协定，史称《非洲知识产权保护协定》。

该协定重申了国际公认的一些关于知识产权保护法律法规和惯例，但根据非洲国家的具体情况制定了一个相当庞杂的公约及其实施规则。作为一个全非洲的知识产权保护组织，在各成员国都有一个办事机构，在刚果（布），称为非洲知识产权保护组织刚果办事处，由政府公务员组成，从非洲商业网站www.droit-afrique.com上可以下载该公约全文及有关法律文件。

3.16 在刚果（布）解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

在刚果（布）开展投资合作发生纠纷时可通过以下途径解决：一是双方协商，互相作出让步；二是刚果（布）财政部或总统府下属的合同调解部门申请调解；三是向当地法院提起诉讼。刚果（布）是1965年《关于解决国家与他国国民之间投资争议公约》（《华盛顿公约》）缔约成员国之一，按照相关法律规定可申请国际仲裁，或异地仲裁。

近两年发生数起涉及中资企业（山东威海国际公司、中石油东方地球物理勘探公司）的项目用地产权纠纷，当地法院未经深入调查和开庭审理，即下达临时判决书，冻结企业账户，划拨资金。此事已由中国驻刚使馆向刚国务、司法掌玺部长反映，但至今仍无进展。

总体来看，中资企业在刚果（布）民事纠纷远较商事纠纷为多。在涉及民事案件时，法院判决明显倾向于当地民众。考虑到复杂的法律体系和高昂的时间成本，中资企业通常需雇佣或聘请当地律师来解决繁杂法务问题。

4. 在刚果共和国开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在刚果（布）投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在刚果（布）投资设立企业的形式有9种，分别是S.N.C.（冠名公司，最小的公司形式，区别于以公民个人身份从事工商业活动，最少合伙人为两个）、S.C.S.（两合公司）、S.A.R.L.Unipersonnelle（单一股东有限责任公司）、S.A.R.L.（有限责任公司）、S.A.Unipersonnelle（单一股东股份公司）、Société de Fait（实体公司）、Société Participation（合伙公司）、G.I.E.（经济利益集团）。但最常见的还是S.A.R.L.（有限责任公司）、S.A.（股份公司）和E.T.S（个体工商户）。

注册资本方面，有限责任公司最低限额为100万中非法郎（约2000美元），股份公司为1000万中非法郎（约2万美元），如果股份公司是公开募股的，则最低注册资本为1亿中非法郎，个体工商户为10万中非法郎。

4.1.2 注册企业的受理机构

刚果（布）政府自2006年起先后在布拉柴维尔、黑角和多利吉3个主要城市推出“单一窗口”（guichet unique），其全称是企业手续办理中心（Centre des formalités des entreprises），受理新企业登记，实行一站式服务，企业登记注册、注资、税务登记等手续可在一个窗口完成，官方承诺最快从1小时到最长不超过2周，企业可以完成注册登记、变更和停业等一系列手续。

在首都布拉柴维尔，一站式服务的单一窗口就设在财政部附近的主要大街上，由经济部、中小企业部以及其他有关部门的代表组成，办理手续十分方便。

投资金额超过1亿中非法郎的，需要得到财政部的特别批准。

4.1.3 注册企业的主要程序

【填写表格】首先是填写单一登记表格，表格分两种，注册企业的，为《企业注册登记表》，个人办理工商业经营活动的，是《工商业营业声明表》。

【注册程序和需要提交证件】刚果（布）政府对本国国民、中非经济货币共同体公民和其他外国人在刚果（布）注册成立公司，需要提供的证件和证书分别提出不同的要求。

(1) 刚果(布)居民个人办理工商经营注册, 只需提供有效身份证件和经公证的证件副本, 4张近照; 刚果(布)居民办理公司注册, 除上述个人身份证件、副本及近照外, 还需提供董事会或股东授权证书一式4份。

(2) 中非经济货币共同体居民办理个人工商活动经营的, 须提供在刚果(布)长期居留的有效证件和副本、4张近照以及在刚果(布)已经开立银行账户的证明文件。

(3) 中非国家经济货币共同体以外的外国人, 只能开设公司形式的企业。外国人办理公司注册程序首先要有银行存款证明, 到公证处办理公司章程的公证, 之后需要到相关管理部门办理登记手续。这些管理部门包括税务局、法院秘书办事处、企业手续办理中心(Centre des Formalités des Entreprises)。公司成立后, 需要通知劳动部(ONEMO)公司成立情况, 并到社会保障部门登记。

注册登记需要的文件包括公司总经理无犯罪证明、个人有效身份证件及副本、近照、公司章程、企业授权经理人员的书面证件以及银行开立账户和注册资本已经到位的证明文件。

【公告】企业在完成注册登记后, 需要在政府指定的司法文告上发表公告, 这是刚果(布)办理企业注册的最后一道手续。公告需说明新企业在何地何时注册了什么样性质的企业, 开始经营活动时间, 并注明地址电话等联系方式和负责人姓名等。

【注册费用】目前单一窗口仅收取一定的费用, 但如果委托律师或会计师事务所代理, 还需要支付相关费用, 一般在2000美元或更多。中资企业在刚果(布)成立公司一般均会选择当地专业公证事务所办理。

(1) 工业企业注册费用

商业注册费: 1.5万中非法郎;
社保注册费: 1万中非法郎;
商会登记费: 1万中非法郎;
商人身份证: 1.5万中非法郎;
有关手续费: 1万中非法郎;
总计6万中非郎(约合125美元)。

(2) 商业企业(公司)注册费用

商业注册费: 1.5万中非法郎;
章程存档费: 3.5万中非法郎;
社保注册费: 1万中非法郎;
商会注册费: 1万中非法郎;
商人身份证: 1万中非法郎;
其他手续费: 1万中非法郎;

总计9万中非法郎。

(3) 更改经营活动内容注册费用

更改商业经营活动注册费：1.5万中非法郎；

商人身份证更改费：1.5万中非法郎；

其他手续费：1万中非法郎；

总计4万中非法郎。

外国公司临时经营许可注册费用：首次经营活动营业额的5%，或者最多3000万中非法郎。半年更新经营活动许可费200万中非法郎。其他费用有：外国商人签证费1万中非法郎，商人证更新费3万中非法郎，补发商人证2.5万中非法郎。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

刚果（布）《公共工程实施条例》规定，凡刚果（布）政府作为业主的项目，由大工部在有关报纸上，或者直接发布招标通知，通知内容通常包括工程内容、参与招标企业的资格和条件以及工程的招投标程序等。政府评标委员会根据各项综合指标最后选定企业。从实际操作情况来看，这是目前刚果（布）政府使用最多的方式。刚果（布）有关工程承包的信息有以下3个主要渠道：重要的招投标信息一般发表在官方的《布拉柴快报》上，特别重大的项目还同时发表在刚果（布）政府的官方网站上。各部委的工程承包信息则往往发表在其部门网站上。但无论工程重要性如何，在刚果（布）还有一个传统的信息流通渠道是定向发布招标信息，比如大工部经常定向发布有关工程的招投标信息，因此，保持与大工部外宣部门的良好关系是准时获得有关信息的必要条件。

刚果（布）大工部网址：

www.grandstravaux.org/downloads/Appels-d-offres_t11335.html

4.2.2 招标投标

刚果（布）大工委的招投标分有限招标、公开招标和议标3种形式，参见3.11.3。在招投标程序中，刚果政府有时会附加特殊规定，如不同的工程项目会附带不同的招投标条件，最常见的是商务标和技术标分开，技术标书公开，商务标书不公开，由刚果（布）政府大工委等有关部门组成的评标委员会闭门磋商。相关企业需同时准备相对应的标书，否则投标很可能成为废标。

4.2.3 许可手续

在刚果（布）合法成立的公司或符合出资方条件的国际公司，根据招标信息和要求购买标书、提供有关证明（投标申请、技术和资金能力的证明等）均可参加投标。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

申请专利在非洲知识产权保护中心办理，申请人需要提供专利技术正本和副本，以及比较详尽的说明，并缴纳一定的注册费用。受理申请一般需时3个月。

4.3.2 注册商标

申请商标注册的受理机构是非洲知识产权保护中心。申请人需要提供商标标识等比较详尽的说明，并缴纳一定的注册费用。受理申请一般需时2-3个月。

4.4 企业在刚果（布）报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

刚果（布）政府财政部下属的税务总司于2004年推出了方便各种工商企业按时完税的税务年历。每年公布一份税务年历，明确告知什么时候缴纳什么税种。

承办税、营业税、社会保障费、劳动税、学徒费和住房公积金等在每月15日以前报税；增值税和附加税在交易时收取；所得税和特别税在下年的3月15日以前缴纳；分次所得税在每年的2月、5月、8月和11月的15日以前报税；关税是在提货报关时缴纳。具体要求可登录刚果（布）财政部网站（www.mefb-cg.org）进行查询。

4.4.2 报税渠道

刚果（布）财政部网站公布了税务总司在各地的办事机构的所在地、有关官员和联系电话。比如在布拉柴维尔，一共有12个征税机关，一般都设在商业网点比较集中的地方。企业可以就近到税务部门办理纳税手续。

上缴税金比较大的公司、企业，还可以通过刚果（布）国家银行转账完税，但最终完税手续必须在有关税务机关完成。

4.4.3 报税手续

根据法律规定，在刚果（布）报税的基本程序是：根据企业按照成立时领取的报税编号向税务机关索取有关报税表格，填写有关呈报内容，缴纳税务。

4.4.4 报税资料

所有纳税人须在规定的期限和条件下，通过税务局印制的格式进行税务申报。申报内容包括征税基数和纳税金额，申报人对其申报的内容负责。申报文件由纳税人或其代表填写、注明日期并签字，然后提交税务局主管部门。

此外，各部门除了要求提交上述材料外，还需提交额外表格，具体如下：

（1）向劳动部及财政部缴纳承办税、学徒税、个人所得税、社会保障费、劳动税、住房公积金税，在缴税时，须提交与公司签订有劳动合同的工人工资表。

（2）向劳动部缴纳营业税时，须提供房产证明、固定资产证明、房产税完税证明及公司员工数量。

（3）向税务局缴纳的特别税，须提供公司税务登记证、银行对账单。

（4）向税务局缴纳的增值税、附加税，须提供公司税务登记证、项目免税合同、收款发票。

（5）向税务局缴纳所得税，需提供公司税务登记证、年度会计报告、银行对账单。

在刚果（布）企业法人必须按时申报收入，为此税务总局开展了收入申报专项行动，要求各法人积极申报收入并缴纳税款”。税务总局条法事务负责人François Breitzer Mounzé指出，以下几类收入须按比例缴税：土地收入；工业、商业和手工业活动产生的利润；农业开发利润；酬劳、工资、津贴、养老金、租金等；非商业活动产生的利润或类似利润；动产资本的收入，如增值收益等。若逾期未报，税务总局将根据现行法律采取措施：强制缴纳高达50%的税款，迟报者将按15000非郎/天收取罚款。

4.5 赴刚果（布）的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

刚果（布）劳动和社会保障部、移民局和警察局是负责工作许可的主管部门。劳动和社会保障部审查劳动合同是否合法有效；移民局确定移民性质；警察局办理长期签证手续。

4.5.2 工作许可制度

刚果（布）对外国到刚果（布）参加有关工程建设的工程技术人员没有什么限制，但对一般工作人员管理严格。私人企业的员工办理工作证还需由雇主提供回国机票担保。

4.5.3 申请程序

在去刚果（布）劳动部和移民局办理工作许可前，如果是应刚果（布）政府部门邀请参加招标项目，比如大工委的中刚一揽子协议项目，还需要大工委提供有关到刚工作人员的证明函，如果是一般性项目则由业主提供证明函。

4.5.4 提供材料

需要提供护照、照片、签证申请表、劳动部登记表、大工委证明函和移民局会签章。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻刚果（布）大使馆经济商务处

中国驻刚果（布）大使馆经济商务处（Bureau du Conseiller Economique et Commercial de L'Ambassade de la Republique Populaire de Chine en Republique du Congo）

地址：AVENUE MONSEIGNEUR AUGOUARD, BRAZZAVILLE, REPUBLIQUE DU CONGO

信箱：B.P.2838, BRAZZAVILLE, CONGO

电话：00242 066636622

电邮：cg@mofcom.gov.cn

中国驻刚果（布）使馆经济商务处网址：<http://cg.mofcom.gov.cn>

4.6.2 刚果（布）中资企业协会

刚果（布）中资企业协会成立于2008年5月，于2014年3月改组，通过了新的协会章程，成立了新的组织架构。现任会长单位为中国路桥集团，副会长单位为北京建工集团和北京住总集团，下设路桥、房建、水电、电信及投资贸易5个行业小组，共有会员单位24家。

协会秘书处设在中国路桥公司刚果（布）分公司，联系方式：彭传庚 00242-066197246。

4.6.3 刚果（布）驻中国大使馆

地址：北京市三里屯东4街2号
电话：010-65321658

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64226273、64515043
传真：010-64212175
电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署
电话：010-85320733、85320776

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号
电话：010-65280465、56765617
网址：www.china-ofdi.org

4.6.7 刚果共和国投资促进机构

刚果（布）政府未设立专门机构负责投资促进业务，各个政府部门，特别是财政部、农业部、林业部、能源和水利部、中小企业部、工业部、合作部等都参与投资促进工作。

安永会计师事务所在当地设有分公司。在刚果（布）中资企业协会会员单位与当地的律师事务所、会计事务所保持良好合作关系，并接受来刚果（布）企业或个人的信息咨询，协会秘书处联系人：彭传庚，联系电话：00242-066197246。

5. 中国企业在刚果共和国开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

非洲是21世纪最后一块国际投资绿地，蕴含着丰富的经济潜力和机遇，但同时受工业化及城市化进程缓慢的影响，非洲国家大多营商环境并不理想，为此企业到刚果（布）投资兴业需充分做好前期调研，系统梳理评估相关国家政治、经济、社会、科技、税收、法律等方面情况，特别关注一下问题：

（1）安全风险：2016年受大选影响，刚果（布）社会治安水平下滑，抢劫盗窃案件增多，玛雅玛地区发生政府与反政府军武装交火冲突。到刚果（布）投资企业应避免前往上述区域。

（2）法律体系复杂：刚果（布）基本沿用法国法律体系，只是在一些法律条文做了属地化处理。最近10多年来，在一些领域存在相对的法律体系复杂现象。同时，刚果（布）为中非经济货币共同体成员，在一些领域两套法律体系并存。如《海关法》、《海关税则》、《投资法》、《劳动法》、《银行法》等都是两套体系。到刚果（布）投资企业可考虑聘用当地专业律师，以协助解决纷繁复杂法务问题。

（3）土地产权归属。因内战及政权更迭等历史因素，刚果（布）部分土地产权归属复杂，近两年发生了数起涉及中资企业（山东威海国际公司、中石油东方地球物理勘探公司）的项目用地产权纠纷，企业在诉讼过程中账户资金遭到冻结，对日常生产经营造成不利影响。

（4）投资成本：根据世界银行发布的《2018年世界营商环境报告》，刚果（布）在190个经济体中排名第180位，短板集中在税收、电力接入及贸易便利化领域。税收方面：刚果（布）总体税负较高且税种繁多、程序复杂，且在利润汇回环节加征35%利润税。随着刚果（布）经济下行，财政紧缩，税务部门出现开具高额罚单等情况。电力接入方面：刚果（布）输变电老化严重，中国企业在刚果（布）资源开放类项目大多自建电场，在日常生活中停电现象也较为多见，需自备发电机。贸易便利化方面：刚果（布）交通基础设施尚未有大幅改观，尤其在港口和铁路方面年久失修，疏港及运载能力严重不足。以40尺标准集装箱为例，从中国运至黑角，海运加滞港费用接近1万美元，若再转运至刚果（布）首都布拉柴维尔，需支付2万美元陆路运费。在此背景下刚果（布）生产资料及生活用品价格一直居高不下。加上刚果（布）一年中半数时间为雨季，施工困难，劳动力成本随之升高。企业在测算投资收益时，需充分考量上述因素导致的成本上升。

(5) 就业培训。除按时缴税和提供就业机会外，企业还应加强当地员工技术培训，提高当地员工管理层比例，为今后长远发展打好根基。

(6) 权益保障。刚果(布)工商管理、劳务等机构部分官员官僚作风及贪腐严重，企业在业务往来中，要注意维护好自身的权益，在费用及重要事项上留存书面记录。刚果(布)对于合资或合作企业未设限制年限，对于技术转让无硬性规定。

(7) 投资企业对于刚果(布)的法语工作环境，疟疾多发、医疗条件落后及汇率波动等情况均应提前做好相关准备。

(8) 中刚两国发展战略契合，产业结构互补，在产能合作上有着广阔前景。中国企业到刚果(布)开展产能合作时，应充分考虑到当地的工业配套能力不足，高昂运输费用及资源禀赋问题，可借助拟建的黑角矿业港资源集散及交通枢纽优势，充分利用新推出的特区优惠政策，借助产业转移、产业集聚、知识共享、人才流动和安全保障方面优势，集群式“走出去”。

5.2 贸易方面

在刚果(布)经商的中国企业必须熟悉和适应当地特殊的贸易环境，要有防范风险的意识，采取各项有效措施拓展业务。

(1) 适应当地支付条件

使用国际知名银行开具的信用证应成为中国出口商的首选支付方式。刚果(布)进口商大多采取支付20-30%订金、余款以D/P方式结算。

(2) 注重提升产品质量

目前在当地销售的中国产品虽然档次不高，但因为价格便宜，很受当地人的欢迎。为了树立良好的中国产品形象，中国出口商在向刚果(布)出口商品时，需要注重提升产品质量并注意售后服务，建立良好的企业声誉。

(3) 态度鲜明不失礼貌

中资企业在与当地商人谈生意时，要认真准备方案，准确解答其提出的问题，在坚持原则的同时，也应以礼相待。

(4) 避免支付纠纷

中国出口企业与刚果(布)商人商谈以信用证支付时，需要注意信用证支付条款要求，避免出现不符点，造成货物发出后，收不到货款。凡使用信用证方式的贸易，请注意信用证的修改必须是开证行同意并修改，而不是进口商同意修改就可以修改的。

刚果(布)比较流行的支付方式是预付定金加D/P方式。中国出口企业在商务谈判时，要了解进口商的支付能力和信誉，避免货到港后，被进

口商先提货后付款或者干脆不提货，以质量有问题为由要求降价。

（5）着装得体注重形象

刚果（布）商人在出席商务或社交活动等正式场合时，特别注重礼仪和着装。其中，男士着正装，女士一般要化妆，且着装得体。刚果（布）商人也非常注重商业伙伴的着装和举止。中国商务人士在出席商贸及社交活动场合时要特别注意个人形象，衣冠整洁，礼貌得体，不要在公共场合抽烟或大声喧哗。

（6）注重报关问题

刚果（布）进出口货物90%以上均经过黑角港，因港口卸载能力有限，加上海关部门办事效率不高，清关时间较长，港口存在货物积压现象，而刚果（布）滞港费奇高，一定程度上增加了贸易成本。2012年在刚果（布）的华侨有数十个集装箱积压港口，经与刚方反复交涉并交付大量滞港费后才通关，给华侨造成不少损失。建议中资企业和个人在刚果（布）开展贸易时，提前启动清关手续，并请专业清关公司办理清关，避免产生高额滞港费。

（7）向刚出口商品必须带有法文标签

中国出口企业在向刚果（布）出口商品时务必注意要带有法文标签，以免被查扣，造成不必要的损失。2016年11月，刚果（布）外贸部长签发有关禁止不带法文标签商品进口的通报，规定任何不带法文标签商品或服务的进口均被视为违法行为。主要涉及进口饮料、化妆品、药品、杀虫剂和电子产品等。具体执法由刚果（布）外贸部竞争和反商业欺诈总局（DGCRFC）负责。

5.3 承包工程方面

中国企业刚果（布）承包工程需注意：

（1）抓住市场机遇

刚果（布）有城市化加速计划、农业粮食安全计划、社会住宅建设项目、军营改造项目、城市和乡村道路修建计划等等，这些计划中都有工程建设项目。

此外，刚果（布）政府组织的项目也不少，企业要及时掌握信息，抓住机遇，以合适的方式进入市场或扩大市场份额。

（2）选好经营方式

刚果（布）政府和企业均希望与中国企业合作或合资经营，通过与外国公司合作引进先进技术和科学管理经验。

（3）实行本地化经营

中国企业在当地开展工程承包时，除派遣必要的工程设计和施工管理

人员外，多数岗位应考虑聘用当地人员，实行本地化经营。通过本地化经营，与各方面建立更为密切的关系，减少成本开支，少走弯路。

（4）量力而行

刚果（布）的市场、物资供应、技术工人等十分有限，扩大经营规模会有各种各样的制约因素。中国企业在经营活动初期，要量力而行，循序渐进。

刚果（布）工业化程度较低，为满足工程建设需要，往往需从国内运输大量建筑材料，由此产生一定的额外成本。加之，刚果（布）清关效率不高，滞港现象严重，中资企业为此往往要在工程成本及进度环节上考量上述因素。多家较大规模中资企业在黑角设有专门工作小组，负责清关等事宜。

目前，承包工程行业受刚果（布）财政支出下滑影响，陷入困境，应收账款增多，且市场已经趋于饱和，竞争激烈。

5.4 劳务合作方面

（1）中国公司应该注意的问题

中国企业要遵守刚果（布）《劳动法》的规定，只要雇佣时间超过两周期的，都要与被雇佣者签订劳动合同。

中国企业应严格执行国内有关规定，守法经营，诚信经营。应以务实、严谨、负责的态度认真做好市场调研。中国劳务人员派出前，应全面、详细、如实地向其介绍刚果（布）相关情况、工作和生活条件以及工资待遇，签订劳务派遣合同，教育他们要遵守刚果（布）法律法规，尊重当地风俗习惯，并建立劳务纠纷和突发事件应急预案。

中国企业要遵守刚果（布）社保条例规定，社保基金须由劳动者自己缴纳，费率为工资的4%。

刚果（布）失业率比较高，但同时还有大量劳动工人来自中非、刚果（金），他们要求的工资待遇往往低于当地的工人。政府为了解决国内失业问题，明令不允许公司企业雇佣邻国劳工。中国公司不要为了节约工资成本而雇佣邻国劳工。

在刚果（布）从事承包工程的中国企业要尽可能改善劳动条件，注意环境卫生，注意饮食卫生和营养，适当降低劳动强度，以保证劳工在刚果（布）这种常年高温和流行疾病多的环境下，保持健康的身体。同时中国企业还要更多地关心和丰富劳工的业余生活。

此外，刚果（布）《劳动法》明确规定，凡集体作业的施工现场，必须配备卫生设备，包括厕所和洗澡的淋浴设备。

（2）劳务人员注意事项

中国赴刚果（布）的劳务人员应尊重当地民众的文化、宗教、风俗和生活习惯，本着互利共赢的理念，与当地民众和谐相处。同时，要提高安全防范意识，注意规范言行、避免矛盾激化，给自身工作和生活带来安全威胁。遇有问题时，务必依法维权，切勿采取过激行动，以免因违法而陷于被动。

近年来，随着中资企业承建项目不断增加，到刚果（布）的中方劳务人员越来越多，劳资纠纷现象也随之增多。中资企业应与员工签署规范的劳动合同，建立劳资纠纷和突发事件应急处理机制。

5.5 防范投资合作风险

（1）政治风险：刚果（布）总统萨苏于2016年3月大选胜出，再度连任。2016年4月国内多个区域发生武装袭击事件。目前局势整体可控，但不能排除再次发生此类事件可能性。

（2）法律风险：刚果（布）法律法规较为健全，且有正常运行的法院体系、行政救济渠道及律师资源，但外资企业在刚果（布）申请司法仲裁时，也需考虑执法部门办事效率不高、腐败现象等带来的隐性损失。

（3）经济风险：石油是刚果（布）国民经济的支柱，自2014年下半年以来，石油价格断崖式下跌，刚果（布）财政收入和外汇储备锐减，能够用于支付项目建设和偿还贷款的资金链断裂，多次出现拖欠公司工程款和银行账单的现象，债务违约风险骤增，国际信用评级机构也因此连续下调刚信用评级。为摆脱石油经济困境，发掘新的经济增长点，刚果（布）政府正大力推动经济多元化及经济特区建设，旨在矿产、制造业、绿色经济等领域激发更多经济增长动能。

汇率方面。刚果（布）一直没有自己的货币，独立后使用中非金融共同体法郎，简称“中非法郎”。中非法郎与欧元挂钩，实行固定汇率自2014年6月已累计贬值超20%。

债务方面。近几年来刚外债水平快速累积，不良贷款率大幅提升，对企业欠款额居高不下，外债在2016-2017年持续攀升。

（4）安全风险：刚果（布）积极参与区域安全调解工作，包括中非和刚果（金）东部骚乱，在区域内威望较高，与周边国家发生战争的风险很低。刚果（布）社会治安在非洲地区而言相对较好，但随着刚果（金）、中非、马里等大量外来人口的涌入，布拉柴维尔和黑角的治安有恶化趋势。近年来，中资企业和华人华商店铺遭抢劫和偷盗呈上升态势。企业到刚果（布）应加强同中资企业协会沟通，发现安全突发事件时，按照《刚果（布）中资机构及人员境外安全事件应急预案》安排，及时、有序实施应急方案。在刚果（布）开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注

意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估；对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避；对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在未实施有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

5.6 其他应注意事项

（1）入境签证需移民局盖章

刚果（布）政府外国人出入境管理办法规定，外国人入境分为旅游者入境，短期入境和长期居住3种。第一种入境无须移民局同意，凭刚果（布）驻有关国家使馆签发的签证就可以入境，第二、三种签证都必须经移民局在有关文件上加盖许可章方可生效。理论上第一次入境可视为旅游者入境，但目前刚果（布）首都布拉柴维尔机场却一律执行凭移民局在有关邀请函上加盖许可章方允许外国侨民入境的办法，给外国居民入境增加了很多麻烦。提醒有关企业和个人在办理入境手续时予以高度重视，以免在入境时遇到意想不到困难或者被拘禁乃至遣返。

（2）聘请有经验的律师

由于刚果（布）法律体系完备而复杂，建议中国企业办理中国员工工作许可证时，聘请当地有经验、有一定知名度和比较友好的律师协助办理工作签证等相关手续。

（3）注意工作许可时限要求

刚果（布）政府规定劳动许可一年一办，公司要在劳动许可时效过期前的3个月内办理。不能按期办理完有关手续的，也要按照有关规定办理临时许可或持有正在办理许可手续的证据。对管理人员、企业领导和高级工程技术人员等，刚果（布）政府给予3年工作期限的优惠待遇。劳务人员切勿持过期签证滞留，以免造成不必要的麻烦。

（4）疾病预防

刚果（布）在旱季雨季交替季节疟疾多发，且周边安哥拉、刚（金）等国黄热呈高发态势。中国驻刚果（布）使馆经济商务处提醒赴刚果（布）的中国公民注意卫生与安全，尽量减少外出，减少在公共场所与人握手，避免到疫区出差或旅行，勤洗手，使用消毒水清洗卫生用具，在发现疑似病例时尽快与刚果（布）当局或中国使馆取得联系。

（5）保护人身及财产安全

在刚果（布）中国企业多通过当地保安公司雇佣保安，或联系内政部门雇佣警察，一方面应定期更换保安人员，以免内外勾结，另一方面要加强外籍人员管理，尊重当地人员，并避免上述人员进入财务等核心区域。刚果（布）在经济低迷背景下，社会治安形势一直未明显好转，建议到刚果（布）企业或人员加大人防、物防、技防力度，利用好围墙视频监控、红外报警、围栏电网、护院犬、防盗门、安全屋等安防手段，多措并举，保护人身及财产安全。

2016年刚果（布）大选，萨苏总统连任，开启下一个五年任期。2017年7月举行了立法选举。

6. 中国企业如何在刚果共和国建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

三权分立的政体决定了刚果（布）议会、法院和政府三者之间的相互作用、相互协调和相互制约关系。中国企业要在刚果（布）建立积极和谐的公共关系，不仅要与刚果（布）中央政府主管部门和地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会的关系。

（1）关心

中国企业要关心刚果（布）政府的换届和议会选举，尤其要关心地方议会选举的情况，关心当地政府的最新经济政策走向。

（2）了解

了解刚果（布）中央政府部门和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题。

（3）关注

对刚果（布）议会和政府所关心的焦点和热点问题予以关注，关心与中国企业经营相关的重要议题。关注刚果（布）政府的一些迫切愿望和中长期希冀，关注刚果（布）人民，特别是南方或北方不同的诉求和愿望。

（4）沟通

与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员以及相关政府部门保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做的贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难。

对企业可能在刚果（布）当地产生重大影响的事务，要听取议员和政府部门的意见，取得议员和政府的支持，必要时，可请议员和官员到企业参观考察。

6.2 妥善处理与工会的关系

在刚果（布）的中国企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常经营，就必须学会妥善处理与工会的关系。

（1）知法

要全面了解刚果（布）的《劳动法》、《社团组织法》和有关社保条例，熟悉当地工会组织的发展状况、制度规章和运行模式。

刚果（布）工会被认为是行业所有员工的总代表，无论被雇佣者是否参加工会，无论企业是否成立了工会组织，刚果（布）工会都认为有关行业的员工天然就是工会的成员。

（2）守法

要严格遵守刚果（布）关于在雇佣、解聘、社会保障方面的规定，依法签订劳动合同，按时足额发放员工工资，交纳退休保险、残疾补贴保险、病假补贴保险、劳动基金和职工福利保障基金等，对员工进行必要的技能培训。解除劳动合同要按规定提前通知员工，并支付解聘补偿金。

刚果（布）劳动部门和工会组织比较注意劳动者的物质利益和劳动条件改善，中国企业应在力所能及的范围内，依据当地的情况，尽量满足员工相应的物质利益和劳动条件。

（3）知情

要认真了解企业所在地工会的组织发展情况，掌握工会组织活动的特点，做到知己知彼。一般情况下，刚果（布）工会的骨干积极分子或领导人会主动与有关企业联系，主要目的或是建立相应的工会组织，或是对某些问题进行维权。

（4）和谐

要重视建立和谐的企业文化，邀请工会成员或员工代表参与企业的管理，激发并保护员工的爱岗精神，增强企业的凝聚力和员工创造力。

（5）沟通

日常生产经营中与工会组织保持必要的沟通，了解员工的思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时解决。

【案例】刚果新水泥公司（中国路桥与刚方合资）重视工会影响，规范经营，定级定岗。2010年底，刚果（布）出台由国家总工会、刚果资方工会、劳动部共同修订的新的《工业协议》。为了响应刚果（布）国家新政策，全面提高企业员工的福利待遇，塑造规范化企业形象，刚果新水泥公司认真落实《工业协议》中“关于水泥行业岗位划分及薪酬规定”，对水泥厂全体员工进行重新定岗位及调薪酬工作。2011年8月，公司安排刚方人事经理和厂内工会主席共同拟定水泥公司《补贴协议》。刚果（布）第一份关于水泥行业的补贴协议就此诞生。补贴协议充分尊重了工会和员工意见，提高了员工工作效率和积极性，迈出了在刚中资企业与当地雇员积极协商、利益共享的重要一步。

6.3 密切与当地民众的关系

刚果（布）外企文化由来已久，大洋铁路及黑角港均由法国企业在上世纪二、三十年代建成，一直到今天仍由法方运营。当地居民对外国企业大多持正面积极态度，感谢外资企业带来的水、电、道路、桥梁等基础设施改善和就业机会，并以在外资企业工作为荣。中国企业更是凭借高水平的工程质量和效率以及积极承担社会责任，赢得了当地居民的普遍支持。

为与当地居民建立起和谐的社区关系，中资企业要做到：

(1) 了解当地文化

刚果（布）人对于民族文化和传统的感情十分强烈。尊重当地文化和生活习俗，是与当地居民和睦相处的首要条件之一。

(2) 实现人才本土化

中国企业要尽量使用当地人员参与企业管理，增加当地就业，促进中国企业发展，并借助他们向当地民众传递中国文化及和谐相处、互利共赢的理念。

(3) 设立企业开放日

在中国传统节日向当地民众开放企业，邀请民众到企业参观，向当地人展示中国企业设施和工作环境，使当地民众更好地了解中国企业的意图和中国文化，建立与刚果（布）人民更加积极和谐的关系。

(4) 参与社区活动

社区活动是刚果（布）人民娱乐、文化、交流的重要方面。中国企业要把自己当作社区的一员，投入一定的人力和资源，关注当地民众关心的热点问题，选择适当的时机和方式，积极参与他们的社区活动，会增进中国企业和当地居民之间的友谊，是谋求融入当地社会、共同发展的和谐局面的重要手段。

【案例】某中国公司积极融入当地社会，在取得经济效益的同时，用爱心回报当地社会。近年来，公司通过属地化用工、支持刚果（布）公益事业等多种方式奉献爱心，履行社会责任。主要做法有：

一是努力推动雇员属地化，创造更多岗位，分担就业压力，推动当地经济发展。在雇员管理方面，公司坚持以人为本，平等相待，不打骂当地员工，同时提供更衣、洗浴、人性关怀、灵活工时、休假、节日福利等多项便利，鼓励员工长期在公司发展，吸引了一大批当地员工在公司就业工作，目前，公司在刚果（布）各机构、各项目创造的就业岗位1500余个，基础劳务工种已实现了100%属地化，管理人员、工程师、翻译、办事员等岗位，实现了部分属地化。

二是通过与刚果（布）职教部合作，举办建筑工技能培训班，无偿培训当地工人，帮助当地待业青年提高就业能力。通过职业技术培训，公司培养了成百上千名优秀的当地建筑工人及专业技师，木工、瓦工等各工种的大批合格毕业生成为了中资公司甚至其他大型企业工地上的专业建筑人才。

三是公司每年提取一部分资金用于当地福利事业。近年来，公司用于刚果（布）妇女儿童基金会、中刚友谊协会、非政府组织、体育部、教育部等社会各界的福利的资金逾千万人民币，向刚果（布）体育、教育、医疗等多个领域捐款捐物。这些爱心举措深深地感动了刚果人民，为公司赢

得了良好声誉。

6.4 尊重当地风俗习惯

中国是礼仪之邦。中国人在刚果（布）工作和生活要尊重当地的文化，做一个懂礼仪的人。

（1）尊重当地宗教信仰

刚果（布）50%的居民信奉天主教和基督教，48%的居民信奉原始宗教，其余2%为伊斯兰教徒。中国企业应注意尊重当地人的宗教习惯，避免在13日这个日子举行企业庆典等重要活动。此外，千万不能拿宗教习惯开玩笑。

（2）尊重刚果的民族自尊心

刚果民族自尊心极强，在与其交谈或共事时，一定要注意尊重他们。

（3）尊重当地的风俗习惯

由于长期受法国殖民统治，刚果（布）人生活习惯受西方影响较深。与刚果（布）人聚餐饮酒时，不要强行劝酒；不要打听个人私事，如个人情感、工资收入等；在非吸烟场合，不要吸烟；在吸烟场合，如有女士在场，先征求其意见。特别不要在大街上边走边吸烟。

刚果（布）政府等公务机构人员出席活动时必定西装革履，即使常年30度的高温，仍十分注重服装和仪态。相比之下，部分中国企业管理人员在与刚方交往时穿着较为随意，会给对方留下不好的印象。

6.5 依法保护生态环境

中资企业在刚果（布）开展生产经营活动，必须依法保护当地生态环境。

（1）知法

要了解刚果（布）环境保护法规，实时跟踪当地的环保标准。刚果（布）的环保立法目前主要体现在《石油法》和《森林法》中。2008年10月底，第六届国际可持续发展会议在布拉柴维尔举行以后，从中非国家共同体到刚果（布）政府都比较重视落实京都议定书的有关要求，目前政府正在陆续出台一些清洁生产 and 可持续发展的法律。

（2）规划

刚果（布）政府对刚果河盆地森林资源的保护十分重视，提出了一系列保护措施和相应的政策措施的设想，但还没有最终形成法律条文。总的趋势是，对森林资源力求保护为主，采伐为辅，森林环境保护和平衡发展为主，产业化经营为辅。目前刚果（布）政府正制定一项全国木材加工分

配战略，希望在日后80%的原木能够实现本土加工。

石油开采方面主要是海水污染和天然气火炬资源浪费。这些问题已经得到重视，政府正在制订有关措施和建设天然气发电站，以充分利用石油开采过程中的伴生气资源。2012年刚果加入国际削减天然气火炬合作伙伴机制（GGFR）。

（3）解决

中国企业在投资合作中，要根据刚果（布）政府规划做好环保预算，根据规划方案选取适当的方法解决环保问题。

【案例】永华石油勘探开发公司在刚果（布）负责佳柔油田开采项目。为做好环境保护工作，减少资源浪费和响应削减天然气火炬机制，永华公司在地面工程方案中包括了污水、废液、废渣等污染物处理工厂，并拟新建天然气处理厂，将液化油田伴生气供应当地市场。

6.6 承担必要的社会责任

中国企业到刚果（布）开展投资合作，不仅要注重自身发展，还应承担必要的社会责任。

（1）关注热点

要关注企业业务发展可能给当地资源、环境、劳工、安全以及社会治理等方面带来的问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限和社会安全等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，以及开发资源引起的生态保护问题等。上述问题一旦出现，便会成为媒体炒作的热点，企业必须高度关注和重视。

此外，刚果（布）相关法律和传统文化对企业社会责任看得很重，要求很高。雇员及其家人会把企业当成自己的家，所有的事情都要企业负责。比如，有条例明确规定，有医疗设施的企业，其医疗服务的对象需包括该企业雇佣员工的直系亲属。

中国企业在业务发展过程中，要注意对雇员进行职业培训，提供抗疟疾等医疗服务。刚果（布）是个基督教文化传统根深蒂固的国家，从事公益和慈善事业始终被认为是成功人士、爱国人士慷慨大度和平等兼爱的表现。

（2）远离贿赂

腐败和商业贿赂在刚果（布）不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象。

（3）安全生产

要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是在现场的劳动安全，还

有施工现场以外的疾病防治工作，一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

（4）环境保护

要遵守当地环境保护的法律法规，在投资经营活动中注重生态和环境保护，防止工业污染。

（5）社会公德

中国企业和工作人员要知法守法，入乡随俗，遵守当地社会风俗和社会公德，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中刚两国的长期友好关系负责。

圣诞节或新年来临之际，或遇有重大事件，刚果（布）经常举行一些社会公益活动，中国企业应积极主动参与其中，其实也不需要拿出巨款，只是象征性地表示对这个活动的参与和认可，就会得到尊重。

中国企业在可能的范围内，可以为附近的学校、医院等修建道路，为附近居民修建取水口等。

【案例】中建公司为当地居民修路，解决经济作物外运难题；路桥公司依托国内长安大学资助100名刚果留学生攻读土木工程本科学位，为当地后续基础设施建设及发展储备人才；华为技术公司向刚方捐助电子设备，提高其办公数字化水平。

6.7 懂得与媒体打交道

媒体不仅广泛传播知识与信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。中国企业在刚果（布）应该懂得如何与媒体打交道。

（1）信息披露

企业应该建立正常的信息披露制度，定期、及时向媒体发布重大项目节点性信息。

（2）重视宣传

企业在涉及重大社会敏感问题，特别是遭遇不公正舆论宣传时，应注意做好宣传引导，通过主流媒体与大众交流。必要时，可通过公共咨询公司向媒体散发主导信息或召开新闻发布会，正确引导当地主流媒体发布对本企业有力的正面宣传和报道，以正视听。

（3）媒体开放

总体来看，刚果（布）媒体对中国和中国企业是比较友好的。中国企业可以主动和他们取得联系，适当开放企业的施工现场，让他们了解企业正在为刚果（布）作什么，充分利用当地媒体进行必要的宣传，提高中国企业的形象和声誉。

（4）尊重信任

为提高企业的公众形象，企业不要抵触媒体或记者采访，而是要平等、尊重地面对媒体，与媒体形成良好互动的和谐关系。

【案例】路桥公司在所负责的沿河大道改扩建项目建设期间，及时向公众发布项目进展情况。凭借明亮灯饰、多彩花坛、光滑道路以及世界最大小半径曲面斜拉桥，沿河大道周边已成为刚果（布）首都地区居民散步、休憩的花园式胜地，甚至吸引了当地数位艺术家前往拍摄MV、采风，成为了刚果（布）首都最具人气地标。一个商业性项目，通过企业正面宣传，在当地媒体的及时报道下，不仅提升了企业形象，更增进了刚果（布）人民对中国的情感。

6.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动、社保执法人员及其他执法部门是维护刚果（布）社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是刚果（布）执法者的职责，中国企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

（1）普法教育

中国企业要建立健全依法经商的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在刚果（布）工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。中国企业遇到劳动、税务和社保执法人员检查工作时，最好与企业聘请的律师或会计联系，由他们出面比较方便。

（2）携带证件

在刚果（布），出门办事，尤其是开车外出，要带齐各种证件。开车出门要带上护照或者身份证、驾驶执照和车辆证件。

（3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，不要逃跑，更不要发生肢体冲突，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

（4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与企业律师取得联系，同时报告中国驻刚果（布）大使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中国企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

（5）理性应对

遇有执法人员对中方人员或企业不公正待遇，中国企业人员不要与执

法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，维护自己的合法权益。

6.9 传播中国传统文化

中国有着悠久的历史，孕育出多彩、包容的中国传统文化。在中国企业“走出去”的同时，也带动着中国优秀传统文化的传播，传播好中国优秀传统文化可以和企业商业行为形成良性互动，相互裨益。越多非洲人民了解中国文化，喜爱中国文化，越能够促进中非经贸合作扩大及深化。

近年来，中国与刚果（布）两国文化领域交流日益密切，双方通过推广汉语言文化、举办文化展和文艺演出等活动不断加强相互了解，两国人民之间友谊日益深厚。2012年6月，刚恩古瓦比大学孔子学院正式挂牌，这是刚果（布）国内首所，也是非洲第29所孔子学院，由济南大学和恩古瓦比大学图书馆合作成立。2013年3月，习近平主席访刚期间，同萨苏总统共同出席援刚恩古瓦比大学图书馆启用和“中国馆”揭幕仪式，在刚果（布）国内掀起了“中国风”和“汉语热”。许多市民慕名前往学习，部分职业培训学校和青少年公益组织还提出希孔子学院为其系统培养汉语语言人才，促进双边交流。

另外，中资企业和人员在刚果（布）开展投资合作过程中，应注重弘扬中国传统文化，做到诚实守信、合法经营、与人为善、公平竞争，利用适当时机展现中国传统文化，共同维护并提升中资企业和中国人的形象。

案例1：2014年4月28日和29日，南京小红花艺术团赴刚果（布）访问演出在布拉柴维尔会议大厦举行。刚果（布）文化部长加高索代表萨苏总统出席开幕式并讲话，刚果（布）卫生部长、总统文化顾问、政府官员、各国驻刚果（布）使节、当地民众以及在刚果（布）中资公司与华人华侨代表等观看了演出。

案例2：2014年10月13至19日，应刚果（布）文化部邀请，由南京市文广新局民俗馆副馆长曾军率领的南京工艺品代表团到刚果（布）参加刚果（布）第二届文化艺术双年展。会展期间，代表团4位中国传统民俗艺术传人分别展示了剪纸、泥塑、秦淮灯彩及中国结等中国传统工艺的高超技艺，受到刚果（布）当地民众、在刚果（布）华人华侨的高度关注与好评。

案例3：2019年8月，中国驻刚果（布）使馆在刚果国家电视台文化广场举办“中国之夜”文化主题活动。“中国之夜”文艺节目均由刚方人员表演，形式新颖，互动性强，现场气氛热烈。出席来宾还观看了中国文化旅游宣传片《中国，超乎你的想象》以及《美丽中国》图片展，饶有兴致地取阅关于中国国情的书籍和DVD，津津有味地品尝中国美食，纷纷赞叹中国人

与自然和谐共生、传统与现代和谐统一、多民族大家庭和谐团结、与世界不同文明和谐共处。

6.10 其他

在刚果（布）中资企业应在中国使馆经济商务处的统一领导下，在刚果（布）中资企业协会的号召下，保证工程质量，积极参与当地社会公益事业，维护好同当地政府、民众和同行企业的关系，同时，应在中资企业协会指导下，加强内部沟通协调，坚决杜绝行业内部恶性竞争行为，保证公平、有序竞争。

7. 中国企业/人员在刚果共和国遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

(1) 依法用法

刚果（布）是一个法治国家，法律体系相对完备。中国企业要学习和熟悉当地法律，依法注册、依法经营、依法纳税；要学会通过法律手段解决经营中出现的纠纷，维护企业的合法权益。在遇到法律纠纷时，应尊重司法部门的判决，遇到不公判决，应求助于律师按程序申诉，理性对待，不能感情用事，更不能与法官等执法人员发生肢体接触或直接冲突。

(2) 聘请律师

聘请律师是一条具体而有效的经验。刚果（布）各律师事务所的地址和电话很好找，官方网站上也能查询到，亦可咨询中资企业协会秘书处，联系方式见4.6.2。一些已经与中国企业打交道的律师在维护中国企业的利益方面还积累了一定的经验。

聘请专用律师的费用相对比较高，要依据企业的业务量来综合考虑。企业也可以聘请法律顾问，支付一定的常年服务费用，费用相对比较低廉。法律顾问平时可以提供有关司法问题的咨询服务，有司法业务时提供司法援助，按标的比例收费。

(3) 律师咨询

在刚果（布）律师可通过一事一议的方式提供司法援助。需要司法援助时，咨询有关律师，律师按时间收费。单位时间的收费比较高，但无须支付常年费用。

7.2 寻求当地政府帮助

(1) 密切联系

刚果（布）政府重视外国直接投资，财政、经济和金融部经济总局是外国投资的管理部門。中国企业在刚果（布）投资合作，要与相关主管部委和所在地政府的相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。

(2) 寻求支持

遇到突发事件，除向中国驻刚果（布）大使馆、公司总部报告外，应及时与刚果（布）所在地政府部门和政府主管部委联系，寻求帮助。

7.3 取得中国驻刚果（布）大使馆保护

（1）保持与大使馆和经济商务处的联系

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害时，中国驻外使、领馆和经济商务处有责任在国际法及当地法律允许的范围实施保护，具体内容请参见外交部领事保护服务网站 www.fmprc.gov.cn/chn/lsw/lsh/default.htm。

要获得中国使馆方面的保护，特别是经济商务处方面的协助，最基本的做法就是要和中国大使馆有关部门和人员保持日常的接触和联络，如出现人员更换，及时通知经济商务处。大使馆和经济商务处方面也会经常找中国企业了解情况，以掌握动态。中国驻刚果（布）使馆经济商务处网址：<http://cg.mofcom.gov.cn> 电话：00242 066636622 电邮：cg@mofcom.gov.cn。

（2）报到登记

中国国有大企业或获得中国商务部注册登记的中国企业到刚果（布）开展各种工商经营活动的，都必须持中国商务部有关批准或登记注册号到大使馆经济商务处报到登记备案。

此外，只要是中国企业，不论所有制性质，无论从事何种工商经营活动，只要是正当的、合法守法经营的，都应该到经济商务处报到，留下企业联系地址和负责人电话号码，以备不时之需，关键时刻可以得到中国大使馆和经济商务处的服务与保护。

（3）服从领导

遇到重大问题和事件发生，应及时向公司总部、大使馆和经济商务处报告，在处理相关事宜时，要服从大使馆的领导和协调。

7.4 建立并启动应急预案

为适应刚果（布）新的政治、社会形势，保障中资机构及人员的合法权益，刚果（布）使馆及经济商务处会同中资企业协会共同更新《刚果（布）中资机构及人员境外安全事件应急预案》，针对不同种类、不同程度的安全风险，制定了相应的事前、事后、事后应急处置办法，并划片成立安全小组，形成联动、协调、统一的安全应急体系。各中资企业应结合总体预案，细化调整各企业自身安全应急预案，加强安全小组内部联系。

刚果（布）当地报警电话：055563242；应急救助：066622328；火警消防：055168989；24小时报警热线：112/118（需用刚果（布）当地手机直拨）。

7.5 其他应对措施

(1) 除以上机构，还可以考虑联系中资企业协会和华人华侨商会等机构，寻求帮助，联系方式见附录2。

(2) 如遇语言不通情况，可考虑联系中国使馆领事处以及中资企业协会和华人华侨商会等机构，协助聘请当地或华人翻译。

附录1 刚果共和国部分政府部门和相关机构一览表

继立法和地方选举之后，2017年8月，刚果（布）进行内阁改组，新设副总理一职，阁员由上一届的39人减至36人，基本保留了原班人马，总理及15位部长得以留任，对9个部委进行了职能调整，原部长续任；对7位部长调整了职位，副总理及3位部长新入阁。以下名单为2017年8月22日发布的政府内阁名单。

总理，政府首脑：克莱芒·穆昂巴（续任）

Premier Ministre, Chef du Gouvernement : M. Clément MOUAMBA

1、副总理，负责公职、国家改革、劳动和社会保障：菲尔曼·阿耶萨（新任，原国务部长，总统府办公厅主任）

- Vice-Premier Ministre, chargé de la fonction publique, de la réforme de l'État, du travail et de la sécurité sociale: M. Firmin AYESEA

2、国务部长，农业、畜牧业和渔业部长：亨利·琼博（续任）

- Ministre d'Etat, Ministre de l'agriculture, de l'élevage et de la pêche : M. Henri Djombo ;

3、国务部长，经济、工业和国库部长：吉尔贝·翁东戈（原国务部长，经济、工业发展和私营企业促进部长）

- Ministre d'Etat, Ministre de l'économie, de l'industrie et du portefeuille public: M. Gilbert Ondongo ;

4、国务部长，贸易、供应和消费部长：克洛德·阿方斯·恩西卢（原国务部长，建设、城市规划、城市和生活环境部长）

- Ministre d'État, ministre du commerce, des approvisionnements et de la consommation: M. Claude Alphonse NSilou ;

5、内政和地方分权部长：雷蒙·泽菲兰·姆布卢（原内政、地方分权和地方发展部长）

- Ministre de l'intérieur et de la décentralisation: M. Raymond Zéphirin Mboulou ;

6、矿业和地质部长：皮埃尔·奥巴（续任）

- Ministre des mines et de la géologie : M. Pierre Oba ;

7、领土整治、装备和大型工程部长：让一雅克·布亚（原领土整治和大型工程部长）

- Ministre de l'aménagement du territoire, de l'équipement, des grands travaux : M. Jean Jacques Bouya ;

8、石油天然气部长：让一马克·蒂斯斯特雷·奇卡亚（续任）

- Ministre des hydrocarbures : M. Jean Marc Thystère Tchikaya ;

9、外交、合作和海外侨民部长：让—克洛德·加科索（续任）

- Ministre des affaires étrangères, de la coopération et des

Congolais de l'étranger : M. Jean Claude Gakosso ;

10、国防部长：夏尔·里夏尔·蒙乔（续任）

- Ministre de la défense nationale : M. Charles Richard Mondjo ;

11、财政和预算部长：卡利斯特·加农戈（原财政、预算和国库部长）

- Ministre des finances et du budget: M. Calixte Nganongo

12、新闻和媒体部长，政府发言人：蒂埃里·蒙加拉（续任）

- Ministre de la communication et des médias, porte-parole du

Gouvernement: M. Thierry Mougala

13、高等教育部长：布鲁诺·让—里夏尔·伊杜阿（续任）

- Ministre de l'enseignement supérieur: M. Bruno Jean-Richard

Itoua

14、装备和道路养护部长：埃米尔·乌奥索（原劳动和社会保障部长）

- Ministre de l'équipement et de l'entretien routier: M. Emile Ouosso

15、初中等教育和扫盲部长：阿纳托尔·科利内·马科索（续任）

- Ministre de l'enseignement primaire, secondaire et de

l'alphabétisation: M. Anatole Collinet Makosso

16、司法、人权和土著民族促进部长：安热·艾梅·比南加（原公职与国家改革部长） - Ministre de la justice, des droits humains et de la promotion des peuples autochtones : M. Ange Aimé Bininga;

17、中小企业、手工业和非正规部门部长：伊沃妮·阿德拉伊德·穆佳尼（女，续任）

- Ministre des petites et moyennes entreprises, de l'artisanat et du secteur informel : Mme Yvonne Adélaïde Mougany

18、能源和水利部长：塞尔日·布莱斯·佐尼亚巴（续任）

- Ministre de l'énergie et de l'hydraulique : M. Serge Blaise Zoniaba

19、土地事务和公产管理部长，负责与议会关系：皮埃尔·马比亚拉（原司法、人权和土著民族促进部长）

- Ministre des affaires foncières et du domaine public, chargé des relations avec le Parlement: M. Pierre Mabilia

20、经济特区部长：吉尔贝·莫科基（原运输、民用航空和商船部长）

- Ministre des zones économiques spéciales: M. Gilbert Mokoki

21、技术职业教育、专业技能培训和就业部长：尼塞福尔·安托万·托马·菲拉·圣—厄德（续任）；

- Ministre de l'enseignement technique et professionnel, de la

formation qualifiante et de l'emploi: M. Nicéphore Antoine Thomas Fylla Saint-eudes

22、建设和城市规划和住房部长：若苏埃·罗德里格·恩古奥宁巴（原装备和道路养护部长）

- Ministre de la construction, de l'urbanisme et de l'habitat: M. Josué Rodrigue Ngouonimba

23、林业经济部长：罗莎莉·马东多（女，原林业经济、可持续发展和环境部长）

- Ministre de l'économie forestière: Mme Rosalie Matondo

24、运输、民用航空和商船部长：菲代勒·迪穆（新任，原奎卢省长）

- Ministre des transports, de l'aviation civile et de la marine

marchande: M. Fidèle Dimou

25、卫生和人口部长：雅克利娜·莉迪娅·米科洛（女，续任）

- Ministre de la santé et de la population: Mme Jacqueline Lydia

Mikolo

26、科研和技术创新部长：马丁·帕尔费·艾梅·库苏—马翁古（原土地事务和公产管理部长）

- Ministre de la recherche scientifique et de l'innovation

technologique: M. Martin Parfait Aimé Coussoud-Mavoungou

27、计划、统计和区域一体化部长：安格里德·奥尔加·吉莱纳·埃布卡—巴巴卡斯（女，续任）

-Ministre du plan, de la statistique et de l'intégration régionale: Mme Ingrid Olga Ghislaine Ebouka-Babackas

28、邮政、电信和数字经济部长：莱昂·朱斯特·伊邦博（原邮政和电信部长）

- Ministre des postes, des télécommunications et de l'économie

numérique : M. Léon Juste Ibombo

29、旅游和环境部长：阿莱特·苏当·诺诺（女，原旅游与娱乐产业部长）

-Ministre du tourisme et de l'environnement: Mme Arlette Soudan

Nonault

30、体育和体育教育部长：于格·恩古埃隆德莱（新任，原布拉柴维尔市长）

- Ministre des sports et de l'éducation physique: M. Hugues

Ngouelondele

31、社会事务和人道主义行动部长：安托瓦妮特·丹加·迺多（女，原社会事务、人道主义行动与互助部长）

- Ministre des affaires sociales et de l'action humanitaire : Mme Antoinette Dinga Djondo

32、妇女促进和参与发展部长：伊内斯·贝尔蒂耶·内费尔·安加尼（女，续任）

- Ministre de la promotion de la femme et de l'intégration de la femme au développement : Mme Inès Bertille Nefer Ingani

33、青年与公民教育部长：德斯蒂内·埃尔默拉·杜卡加（女，续任）

- Ministre de la jeunesse et de l'éducation civique : Mme Destinée Ermela Doukaga

34、文化与艺术部长：迪厄多内·莫永戈（新任）

- Ministre de la culture et des arts: M. Dieudonné Moyongo

38、内政和地方分权部负责地方分权的部长级代表：夏尔·恩冈富穆（原内政、地方分权和地方发展部负责地方分权和地方发展事务的部长级代表）

- Ministre délégué auprès du ministre de l'intérieur et de la décentralisation , chargé de la décentralisation: M. Charles Nganfoumou.

政府官方网站地址：www.congo-site.com

刚果（布）主要报纸《布拉柴维尔快讯》官方网站地址：
www.lesdepechesdebrazzaville.fr

附录2 刚果共和国华人商会、社团和主要中资企业一览表

一、当地华人商会和社团的联系方式：

1.刚果（布）华人华侨商会（布拉柴维尔范围）

联系人：迟成峰（秘书长）

电话：00242—068034567

2.刚果（布）中华商会（黑角范围）

联系人：刘睿（秘书处）

电话：00242—053198888

二、主要中资企业

主要中资企业的名单和联系方式

刚果（布）中资企业联系方式			
企业名称	联系人	职务	联系电话
中国路桥	魏新棒	总经理	00242069959999
北京住总	石岳山	总经理	00242068969688
北京建工	乜铁利	总经理	00242066771628
中刚非洲银行	张建羽	总经理	00242064363526
中国建筑	汪升黎	总经理助理	00242066887809
中机设备	张平衡	经理	00242068980665
威海国际	潘培凯	总经理	00242068817777
中江国际	叶宁	总经理	00242055016298
华为技术	范俊义	总经理	00242068795164
中兴通讯	庄凌峰	主管	00242066669277
中国电建	鲜仕君	总经理	00242069618686
中地国际	姜飞	经理	00242053830111
葛洲坝	姜国敬	经理	00242065038589

三、刚果（布）中资企业协会相关信息

刚果（布）中资企业协会系成立于2008年3月，目前会长单位是中国路桥工程股份有限公司（CRBC），共有24家会员企业。协会目前属于中资企业的行业内部组织，暂不对外登记注册。

目前，刚果（布）中资企业协会为会员单位提供的服务包括：受理会员单位入会和退会、为会员单位提供信息服务、对外维权、维护市场秩序、组织会员单位开展活动等。已开展的主要活动包括：组织春节晚会、歌咏比赛等文艺活动、篮球赛等体育活动、税务讲座等普法活动以及联谊会等企业间交流活动；协助使馆处理突发事件，组织企业为突发事件中受损失的企业或个人捐款等。

刚果（布）中资企业协会联系人：彭传庚（秘书处），联系电话：00242-066197246

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《刚果共和国》，对中国企业尤其是中小企业到刚果共和国开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到刚果共和国开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进刚果共和国的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻刚果共和国大使馆经济商务处编写。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员对《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、刚果（布）财政部，非洲开发银行等政府部门和专业机构以及世界银行、国际货币基金组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2019年9月