

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 莱索托

（2019年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻莱索托大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 序

党的十九大以来，商务部积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，积极践行新发展理念，以共建“一带一路”为引领，坚持稳中求进工作总基调，引导企业平稳有序开展对外投资合作，不断创新对外投资监管方式，持续提升“走出去”公共服务，着力研判和防范化解各类风险，对外投资合作不断向高质量发展迈进。据商务部统计，2018年中国对外直接投资1430.4亿美元，居世界第2位，年末对外直接投资存量约1.98万亿美元，居世界第3位；对外承包工程完成营业额1690.4亿美元，75家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量位列各国之首。中国企业走出去取得显著的经济效益和社会效益，与东道国一道实现联动发展，互利共赢。

习近平总书记指出，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，各国经济社会发展联系日益密切，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。习近平总书记对当今世界形势的判断为我们更好地推动中国企业走出去，共建“一带一路”走深走实提供了根本遵循。为贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全促进对外投资政策和服务体系”要求，更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，有效抗击海外各类风险，商务部组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写了2019版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，涵盖172个国家和地区。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”

的能力和水平、推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明  
2019年11月

## 参赞的话

莱索托被南非环抱，为南非“国中国”，因地处东南非高原地带和实施君主立宪政体，常被称为高山王国。莱索托政局不稳定，自1966年独立以来，已发生数次政治动荡。莱索托法律体系基本沿用英国属地、南非法律及本国的传统法，国家的立法和司法独立性较大。但许多法律较为陈旧，已不适应当前形势。

莱索托地处高原山区，自然资源匮乏，经济基础薄弱，是联合国认定的世界最不发达国家之一。经济以农牧业和服装加工出口为主，粮食不能自给。侨汇是国民收入的主要来源之一。

莱索托人口及市场规模小，道路等基础设施条件较差，贸易与物流成本高，政府行政效率不高，投资环境一般，经济发展水平较低。近年来，莱索托政府相继制定了《2020年国家经济发展远景规划》、《2012/13-2016/17国家战略发展规划》、《2018/19-2022/23国家战略发展规划》等国家发展规划，大力发展基础设施建设，积极改善投资环境，加快发展制造业，推动出口贸易发展，改善医疗卫生条件，减少贫困人口，使莱经济得到了一定发展。2018年，受全球经济下行影响，莱索托经济增长率下降至1.21%。以钻石开采为主的矿产业和建筑业或将为莱索托经济提供新的增长动力。

外国企业在莱索托投资受限因素多，部分行业竞争日益激烈，外资企业进入某些行业的障碍也趋于增多。当地政府在本地就业及当地股权比例、行业导向、签证、劳资规定等方面，对外资企业设置了很多限制。

目前，在莱索托的中国大陆企业约20家，主要涉及工程承包、信息通讯、电视传媒、贸易、建材加工、百货超市、房地产、化妆品生产、家具制造、汽车维修以及农业种植等行业领域，近半数企业从事建筑承包工程。

中资企业与华商企业面临的问题主要包括对当地法律法规了解不充分、投资规模小、技术水平不高、属地化经营刚起步、安全防范措施有待进一步加强等。

建议有意到莱索托开展投资合作的企业及个人，充分考虑自身的经营实力、人才及管理经验、国际化竞争力等因素。投资前进行充分的实地考察，认真评估莱索托投资环境、行业及市场情况。经营过程中应重视互利共赢，增加当地就业，重视劳资、工会及员工安全等问题，减少经营风险；按照当地法律法规妥善协调处理劳资关系，努力提升属地化经营水平，加



强与当地政府部门沟通联系，逐步提升与媒体打交道的能力，积极履行企业社会责任，实现可持续发展，为促进中莱双边关系发展做出积极贡献。

中国驻莱索托大使馆经商参赞 马国良  
2019年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 莱索托是个什么样的国家? .....	2
1.1 莱索托的昨天和今天.....	2
1.2 莱索托的地理环境怎样? .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 行政区划 .....	3
1.2.3 自然资源 .....	5
1.2.4 气候条件 .....	5
1.2.5 人口分布 .....	6
1.3 莱索托的政治环境怎样? .....	6
1.3.1 政治制度 .....	6
1.3.2 主要党派 .....	7
1.3.3 外交关系 .....	8
1.3.4 政府机构 .....	11
1.4 莱索托的社会文化环境怎么样? .....	11
1.4.1 民族 .....	11
1.4.2 语言 .....	11
1.4.3 宗教 .....	12
1.4.4 习俗 .....	12
1.4.5 科教和医疗.....	13
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	14
1.4.7 主要媒体 .....	14
1.4.8 社会治安 .....	14
1.4.9 节假日 .....	14
2. 莱索托对外资的吸引力有多大? .....	16
2.1 莱索托近几年的经济表现如何? .....	16
2.1.1 投资吸引力.....	16
2.1.2 宏观经济 .....	16
2.1.3 重点/特色产业.....	18

2.1.4 发展规划 .....	19
2.2 莱索托国内市场有多大? .....	20
2.2.1 销售总额 .....	20
2.2.2 生活支出 .....	20
2.2.3 物价水平 .....	20
2.3 莱索托的基础设施状况如何? .....	21
2.3.1 公路 .....	21
2.3.2 铁路 .....	21
2.3.3 空运 .....	21
2.3.4 水运 .....	21
2.3.5 通讯 .....	21
2.3.6 电力 .....	22
2.3.7 基础设施发展规划.....	22
2.4 莱索托的对外经贸关系如何? .....	22
2.4.1 贸易关系 .....	22
2.4.2 辐射市场 .....	23
2.4.3 吸收外资 .....	23
2.4.4 外国援助 .....	24
2.4.5 中莱经贸 .....	25
2.5 莱索托金融环境怎么样? .....	26
2.5.1 当地货币 .....	26
2.5.2 外汇管理 .....	26
2.5.3 银行和保险公司 .....	27
2.5.4 融资服务 .....	27
2.5.5 信用卡使用.....	27
2.6 莱索托证券市场的发展情况如何? .....	27
2.7 莱索托的商务成本有竞争力吗? .....	28
2.7.1 水、电、油价格 .....	28
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	28
2.7.3 外籍劳务需求.....	29
2.7.4 土地及房屋价格 .....	29
2.7.5 建筑成本 .....	30
3. 莱索托对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	32

3.1 对外贸易法规和政策规定有哪些？ .....	32
3.1.1 贸易主管部门 .....	32
3.1.2 贸易管理法律体系 .....	32
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	32
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	33
3.1.5 海关管理规章制度 .....	33
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ .....	34
3.2.1 投资主管部门 .....	34
3.2.2 投资行业的规定 .....	34
3.2.3 投资方式的规定 .....	35
3.2.4 BOT/PPP方式 .....	35
3.3 莱索托关于企业税收的规定是什么？ .....	36
3.3.1 税收体系和制度 .....	36
3.3.2 主要税赋和税率 .....	38
3.4 莱索托对外国投资有何优惠？ .....	38
3.4.1 优惠政策框架 .....	39
3.4.2 行业鼓励政策 .....	39
3.4.3 地区鼓励政策 .....	39
3.5 特殊经济区域有何规定？ .....	39
3.5.1 经济特区法规 .....	39
3.5.2 经济体特区介绍 .....	40
3.6 莱索托关于劳动就业的规定是什么？ .....	40
3.6.1 劳工（动）法的核心内容 .....	40
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	41
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	41
3.7 外国企业在莱索托是否可以获得土地？ .....	42
3.7.1 土地法的主要内容 .....	42
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	42
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定 .....	42
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定 .....	42
3.8 外资公司参与莱索托证券交易有何规定？ .....	42
3.9 莱索托对当地金融业的投资有何规定？ .....	42
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定 .....	42
3.9.2 对当地金融业监管的规定 .....	43



3.10 对环境保护有何法律规定? .....	43
3.10.1 环保管理部门 .....	43
3.10.2 主要环保法律法规名称 .....	43
3.10.3 环保法律法规基本要点 .....	44
3.10.4 环保评估的相关规定 .....	44
3.11 莱索托反对商业贿赂有何法律规定? .....	44
3.12 莱索托对外国公司承包当地工程有何规定? .....	45
3.12.1 许可制度 .....	45
3.12.2 禁止领域 .....	45
3.12.3 招标方式 .....	45
3.13 莱索托对中国企业投资合作有何保护政策? .....	46
3.13.1 中国与莱索托签署双边投资保护协定 .....	46
3.13.2 中国与莱索托签署避免双重征税协定 .....	46
3.13.3 其他相关保护政策 .....	46
3.14 莱索托对文化领域投资有何规定? .....	46
3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规 .....	46
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制 .....	46
3.14.3 文化领域合作机制 .....	46
3.15 莱索托有何保护知识产权的规定? .....	47
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	47
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	47
3.16 在莱索托解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律? .....	47
<b>4. 在莱索托开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>48</b>
4.1 在莱索托投资注册企业需要办哪些手续? .....	48
4.1.1 设立企业的形式 .....	48
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	48
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	49
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	49
4.2.1 获取信息 .....	49
4.2.2 招标投标 .....	50
4.2.3 许可手续 .....	50
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	50

4.4 企业在莱索托报税的相关手续有哪些? .....	50
4.4.1 报税时间 .....	50
4.4.2 报税渠道 .....	50
4.4.3 报税手续和资料 .....	51
4.5 赴莱索托的工作准证如何办理? .....	51
4.5.1 主管部门 .....	51
4.5.2 工作许可制度 .....	51
4.5.3 申请程序 .....	51
4.5.4 提供资料 .....	51
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	51
4.6.1 中国驻莱索托大使馆经济商务处 .....	51
4.6.2 莱索托中资企业商会 .....	52
4.6.3 莱索托驻中国大使馆 .....	52
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	52
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	52
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	52
4.6.7 莱索托投资促进机构 .....	52
4.6.8 莱索托国家开发公司 .....	53
4.6.9 巴索托企业开发公司 .....	53
5. 中国企业到莱索托开展投资合作应该注意哪些事项? .....	54
5.1 投资方面 .....	54
5.2 贸易方面 .....	55
5.3 承包工程方面 .....	55
5.4 劳务合作方面 .....	56
5.5 防范投资合作风险 .....	57
5.6 其他应注意事项 .....	57
6. 中国企业如何在莱索托建立和谐关系? .....	60
6.1 处理好与政府部门的关系 .....	60
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	60
6.3 密切与当地居民的关系 .....	60
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	60

6.5 依法保护生态环境 .....	61
6.6 承担必要的社会责任.....	61
6.7 懂得与媒体打交道 .....	61
6.8 学会与执法人员打交道 .....	62
6.9 传播中国传统文化 .....	62
6.10 其他.....	62
7. 中国企业/人员在莱索托遇到困难该怎么办? .....	63
7.1 寻求法律保护.....	63
7.2 寻求当地政府帮助 .....	63
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	63
7.4 建立并启动应急预案.....	64
7.5 其他应对措施.....	64
附录1 莱索托政府部门一览表 .....	65
附录2 莱索托华人商会、社团和主要中资企业一览表 .....	66
后记.....	69

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴莱索托王国（The Kingdom of Lesotho，以下简称“莱索托”或“莱”）开展投资合作之前，你是否对莱索托的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在莱索托进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在莱索托开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《莱索托》将会给你提供基本信息，成为你了解莱索托的向导。



# 1. 莱索托是个什么样的国家？

## 1.1 莱索托的昨天和今天

莱索托独立前称巴苏陀兰。19世纪初，巴苏陀族酋长莫舒舒一世统一各族，建立了王国。1868年英国正式宣布巴苏陀兰为其“保护地”，并于1871年将其并入英国在南非的开普殖民地。

1966年10月4日巴苏陀兰宣布独立，定名为莱索托王国，实行君主立宪制。莫舒舒二世任国王，巴索托国民党领导人乔纳森任首相。1970年举行独立后首次大选，巴苏陀兰大会党获胜。巴索托国民党政府宣布选举结果无效，并实行紧急状态，取缔反对党。1986年，武装部队司令莱哈尼耶少将发动军事政变，接管政权并禁止政党活动。1990年11月，军政府废黜莫舒舒二世，立其长子莱齐耶为国王。1991年，莱索托再次发生军事政变，推翻莱哈尼耶军政府。1993年3月，军政府“还政于民”，举行莱索托的第二次大选，巴苏陀兰大会党获胜，该党主席莫赫勒出任首相。1994年，莱齐耶三世国王在军方支持下发动政变，但在南共体干预下新政府成立仅两周即还政于执政党。1995年1月，莫舒舒二世复位。1996年1月，莫舒舒二世遇车祸身亡。2月，莱齐耶再度登基。1998年5月，莱索托举行第三次大选，民主大会党（LCD）以绝对优势取胜，该党主席莫西西利任首相。反对党不承认选举结果并持续采取抗议活动抵制新政府，部分军人哗变，莱索托爆发严重动乱。应莱索托政府要求，南非、博茨瓦纳等以南部非洲共同体名义派军队入莱索托平定动乱。在南共体调解下，执政党与反对党经过三年多的谈判，就混合选举模式重新举行大选办法达成一致。2002年5月和2007年2月，莱索托按照“80+40”的混合选举模式举行大选，民主大会党（LCD）赢得大选，莫西西利两次蝉联首相。2012年2月，莫西西利脱离莱索托民主大会党，另立新的民主大会党（DC）继续执政。2012年5月大选后，全巴索托大会党、莱索托民主大会党和巴索托国民党等反对党结盟并成功组阁，莱索托历史上第一个多党联合政府宣告成立，全巴索托大会党领袖塔巴内（Thabane）当选首相。2014年以来，莱索托执政联盟内部矛盾不断激化，引发军警冲突，政治、安全形势发生剧变，联合政府走向解体。经南部非洲发展共同体调解，执政联盟各党派签署多个和解协议，并同意将原定于2017年的大选提前举行。2015年2月28日，莱索托提前举行大选。新的民主大会党、莱索托民主大会党、巴苏陀兰大会党、莱人民大会党组成的“大会党联盟”获胜，并联合人民民主阵线、民族独立党和马里马特卢自由党组成七党联合政府，莫西西利再次就任首相。2017年3月，以全巴索托大会党（ABC）为首的反对党在议会对首相莫西西利

提出不信任动议，并获得通过。随后，国王莱齐耶三世接受首相建议，同意依法解散议会，并于6月3日举行大选，全巴索托大会党获胜，托马斯·塔巴内就任首相。

【重要人物】莱齐耶三世：国王。1963年7月17日生于莱莫里加地区。为已故国王莫舒舒二世长子。1986~1987年在剑桥大学和伦敦大学怀伊学院进修发展学和农业经济学。学成归国后，于1989年12月被任命为马欣地区大酋长，并曾在马塞卢市政厅和制宪会议任职。1990年11月即位，1995年1月让位于其父莫舒舒二世。1996年1月莫舒舒二世因车祸身亡后于2月7日再次登基。1997年10月31日举行加冕典礼。1999年10月非正式访华。2010年10月来华出席上海世博会莱索托国家馆日活动。

莫措阿哈·托马斯·塔巴内：首相。1939年5月28日出生。曾就读于南非大学，获文学学士学位。历任莱外交大臣、首相特别顾问、内政与公共安全大臣、通讯与科技大臣等职务。2006年10月组建全巴索托大会党并任领袖。2012年5月莱大选后任首相。2015年2月卸任首相职务。2017年6月莱大选后再次就任首相。

## 1.2 莱索托的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

莱索托地处南部非洲，是南非共和国环抱的国中之国，属内陆高原山区国家，自称高山王国。国土面积30355平方公里，南北最长434公里。平均海拔超过1600米，最高海拔3482米，最低海拔1388米，超过65%的国土海拔在2300米到3482米之间。东部地区75%的国土是山地，西部25%的国土多为台地和地势较低的平缓地带，首都马塞卢属低地区域。马塞卢属于东2时区，比北京时间晚6个小时，无夏令时。

### 1.2.2 行政区划

【行政区划】莱索托全国共设10个行政区，划分成80个选区和129个社区。

表1-1：莱索托王国行政区划

区名	英文	首府	英文	面积 (平方公里)
马塞卢区	Maseru District	马塞卢	Maseru	4279
莱瑞比区	Leribe(Hlotse) District	莱瑞比	Leribe	2828

贝瑞亚区	Berea District	泰亚泰亚嫩	Teyateyaneng	2222
马费滕区	Mafeteng District	马费滕	Mafeteng	2119
莫赫勒斯胡克区	Mohale'sHoek District	莫赫勒斯胡克	Mohale'sHoek	3530
库廷区	Quthing District	库廷	Quthing	2916
塔巴塞卡区	Thaba-Tseka District	塔巴塞卡	Thaba-Tseka	4270
布达布提区	Butha-Buthe District	布达布提	Butha-Buthe	1767
莫霍特隆区	Mokhotlong District	莫霍特隆	Mokhotlong	4075
喀查斯内克区	Qacha's Nek District	喀查斯内克	Qacha's Nek	2349

资料来源：中国驻莱索托大使馆经济商务处



草帽—国徽式样建筑

【首都】马塞卢（Maseru），是全国的政治、经济中心。海拔1500米。人口约32.65万（莱索托统计局2016年数据）。全年最高气温33℃，



最低气温-3℃。交通便利,距南非最大的工业和商业中心约翰内斯堡市450公里,约5小时车程,距最近港口德班港575公里,距开普敦1165公里。

【其他城市】主要包括莱瑞比、库廷、马费滕等。

### 1.2.3 自然资源

莱索托自然资源较为匮乏。主要矿产资源有钻石及少量不具商业开采价值的煤、方铅、石英、玛瑙、铀等。莱索托有多个钻石矿,钻石资源较为丰富,钻石开采量逐年增加。2006年菜发现了重达603克拉的本世纪所发现的当时世界最大钻石“莱索托诺言”,2011年开采出重达550克拉的钻石,2018年开采出910克拉的钻石。现有探明钻石矿405个,其中卡奥矿达0.08平方公里,为南部非洲第四大矿,总产能预计1240万克拉。

砂岩石资源近年来也得到不断开发。

莱索托高原山区水资源丰富,水电蕴藏量约为4.5亿瓦,地面水3.4亿立方米/年。



高山滑雪场

### 1.2.4 气候条件

莱索托主要属大陆性亚热带气候。11月至1月为夏季,5月至8月为冬季。全年气温最高月份为1月,气温在15-33℃,气温最低月份为7月,气

温在零下3-18°C。低洼山谷地区年平均降雨量为600毫米，东部、北部地区年平均降雨量为1200毫米。

### 1.2.5 人口分布

莱索托人口为201万（莱索托统计局2016年数据，莱索托统计局每10年进行一次人口普查），其中约31.7%居住在城市，约68.3%居住在农村。马塞卢区人口最多为51.9万，约占全国总人口的四分之一。另据世界银行最新统计数据，2018年莱索托人口为210.8万人。

目前在莱索托的华人华侨约2900人，主要为大陆企业员工、中国台湾纺织服装厂雇佣的管理技术人员、在当地从事进出口贸易、超市、零售店等经营者与雇员，主要集中在首都马塞卢和莱瑞比等地。

## 1.3 莱索托的政治环境怎样？

### 1.3.1 政治制度

【政治体制】莱索托的政治体制为君主立宪制。

【宪法】现行宪法于1993年3月颁布生效。宪法规定国王为国家元首 and 立宪君主，内阁为行政机构，首相为政府首脑。

【议会】实行两院议会制。其中参议院33个席位，由22名大酋长和国王根据首相意愿指定的11名议员组成。参议长为莫基提米（女，Mamouaheng Mokitimi）。众议院（国民议会）由120名议员组成，议员通过选区代表制（直选80名）和比例代表制（政党推荐40名）产生，任期5年。本届议会于2017年6月3日根据大选结果组成，其中全巴索托大会党取得议会席位51个，民主大会29个，莱索托民主大会党11个，民主人士联盟10个，经济变革运动6个，巴索托国民党5个，人民民主阵线3个，民族独立党、莱索托改革大会党、巴苏陀兰大会党、莱索托民主党、马里马特卢自由党各1个议席。议长为莫塔尼亚内（Sephri Enoch Motanyane）。

【政府】莱索托分为中央、地方和社区三级政府体制。

【中央政府】中央政府实行首相内阁制，首相为政府首脑，领导内阁工作。内阁由首相、副首相和所有部长组成。本届政府于2017年6月组成，任期五年。全巴索托大会党、民主人士联盟、巴索托国民党、莱索托改革大会党最终以67个议席的过半席位数组建联合政府。目前，首相莫措哈伊·托马斯·塔巴内，副首相及议会事务大臣莫尼亚内·莫莱莱基。

【地方社区】全国划分为129个社区理事会，每个理事会由9~15名理事组成，负责管理地方行政事务。其中2名理事在酋长中产生，其余理事席位由各党推举的候选人及独立候选人竞争。地方政府任期为2年。

【司法】司法体系基于罗马—荷兰法，由高等法院、上诉法院、10个行政区级法院和酋长主持下的地方习惯法法庭组成。根据莱索托宪法，高等法院和上诉法院法官可以由外籍人士担任，但上诉法院法官必须是英联邦国家公民。

### 1.3.2 主要党派

莱索托注册政党共有32个，其中11个政党在本届议会中占有席位。主要政党有：

【全巴索托大会党】（All Basotho Convention Party, ABC）：联合执政党之一。2006年10月成立，时任通讯大臣塔巴内脱离莱索托民主大会党并成立此党。该党在2007年大选中获得24个议席，成为第一大反对党。2012年大选中获30个议席，并成功与莱索托民主大会党和巴索托国民党结盟，组建联合政府。2015年大选中一举拿下46席，但因与同盟政党的议席未达到半数以上而成为最大反对党。2017年大选中获得51席，与民主人士联盟、巴索托国民党、莱索托改革大会党结盟，共同执政。该党主张反腐败，均贫富，打击犯罪，保护本国人民经济利益，在城镇居民中有广泛基础。领袖为现任首相莫措阿哈·托马斯·塔巴内。

【民主大会】（Democratic Congress）：主要反对党之一。2012年2月成立，时任首相莫西利脱离莱索托民主大会党组建该党。2012年5月大选中未获半数以上议席，失去执政权。2015年大选后成功与其他6党组成执政联盟，2017年大选中获得29席，失去组阁机会。该党主张基本与莱索托民主大会党（LCD）相同，主要代表中下层民众的利益。领袖为前任首相帕卡里塔·莫西利。2017年大选后成为最大反对党。

【莱索托民主大会党】（Lesotho Congress for Democracy）：主要反对党之一。1997年6月成立。巴苏陀兰大会党发生分裂，以莫赫勒为首的“首相派”成立莱索托民主大会党并执政。该党在1998年5月大选中获胜后，其执政党地位长期稳固。2012年2月，时任首相莫西利另立新的民主大会党后，该党实力大幅削弱。2012年5月大选中，该党获26议席，与全巴索托大会党、巴索托国民党结盟，共同执政。2014年执政联盟破裂，转而联合反对党，引起党内不满并再次分裂，在2015年大选中仅获得12席，与其他政党结盟得以继续执政。2017年大选中获得11席。该党主张提高社会与卫生服务质量，改革教育制度，提供更多的就业机会，减少贫困。领袖为前任副首相莫泰乔阿·梅青。2017年大选后成为第二大反对党。

【民主人士联盟】联合执政党之一。2016年12月成立。民主大会内部出现分裂，时任警察大臣、民主大会副领袖莫莱莱基脱离民主大会组建该党。2017年大选中获得10席，与全巴索托大会党、巴索托国民党、莱索托改革大会党结盟，共同执政。领袖为莫尼亚内·莫莱莱基。

【巴索托国民党】(Basotho National Party): 联合执政党之一。1958年成立, 曾于1966年至1986年执政。2006年该党公开分裂, 实力受损, 在2007年2月大选中只获3个议席。在2012年大选中获5议席, 与全巴索托大会党和莱索托民主大会党结盟共同执政。2014年政治危机发生后, 继续与全巴索托大会党联合, 2015年大选中获得7席, 2017年大选中获得5席。该党主张政府权力由巴索托人掌握, 效忠于英王和当地最高酋长, 得到天主教会和酋长的支持。领袖为通讯及科技大臣泰塞莱·马塞里巴内。

【莱索托改革大会党】联合执政党之一。2014年12月成立。莱索托民主大会党发生分裂, 凯凯措·兰措另立新党。2015年大选中获得2席, 2017年大选中获得1席。

此外还有经济变革运动、人民民主阵线、民族独立党、巴苏陀兰大会党, 莱索托民主党、马里马特卢自由党等政党。

### 1.3.3 外交关系

【对外政策】莱索托对外奉行不结盟和睦邻友好政策, 积极参与地区政治事务和经济合作。主张与不同政治、经济制度的国家和平共处。莱索托是南部非洲关税同盟(SACU)、南部非洲发展共同体(SADC)以及兰特货币区等地区组织成员国。莱索托是《洛美协定》成员国。近年来, 莱索托在立足南部非洲共同体的基础上加强与欧美国家、联合国专门机构的关系, 大力发展与东南亚和中国、日本、韩国等国家和地区及北欧国家的关系, 积极参与地区与国际事务。大力引进外资, 促进经济发展。

【同发达国家的关系】莱索托与西方发达国家保持密切的经济关系, 作为最不发达国家接受大量发展援助。莱索托成为美国《非洲增长与机遇法案》(AGOA)的受益国以来, 其纺织品对美国出口大幅增长, 2004年莱索托成为撒哈拉以南非洲地区最大的对美国服装出口国和美国在非洲的主要贸易伙伴。美国将莱索托列入有资格获得“千年挑战账户”援助的16个国家之一, 在艾滋病等疾病防治领域得到美国和其它一些发达国家的大量援助。美国千年挑战账户在莱索托合约自2008年开始, 2013年9月到期, 合约金额为3.63亿美元, 期间美国驻莱索托办公室与莱索托财政部合作完成项目15个, 涉及医疗卫生、水利及私营经济发展等领域。2015年12月, 美国千年挑战公司宣布, 由于莱政府没有达到“良政、法制”等标准, 将推迟与其签署第二批援助协议。

欧盟视莱索托为良政民主国家, 是莱索托最大外援方之一, 在2008-2013年向莱索托提供1.39亿欧元援助, 并计划在2014-2020年向莱索托提供1.42亿欧元援助, 用于支持莱索托金融管理体系、水资源及能源等方面的改革与发展。德国赞助的艾滋病防治项目金额1.56亿马洛蒂。英国每年向莱提供1000万美元援助。

此外，爱尔兰、南非、德国、利比亚、英国、日本和挪威以及众多联合国机构、国际性与地区性组织和企业等也向莱索托提供了许多援助。科威特、国际开发协会、欧洲投资银行、阿拉伯基金、沙特、非洲发展基金等也向莱索托提供了优惠等贷款。援助及贷款主要用于教育、卫生、供水及污水处理、抚育艾滋病死者遗孤等众多社会与经济项目。

近年来，莱索托政要频繁对发达国家进行访问或参加大型国际会议。2009年11月，莱索托齐耶三世国王访问加拿大。2012年，莱索托首相塔巴内出席第67届联合国大会。2013年8月，莱首相塔巴内赴日本出席第五届非洲发展东京国际会议。2016年5月，美国负责南部非洲及公共外交助理国务卿帮办哈斯科尔访莱，评估对莱索托援助项目。10月，由欧盟支持的“绿色国家发展计划及水与能源”研讨会在马塞卢召开。

【同发展中国家的关系】莱索托与发展中国家关系较为密切。一方面，发展中国家是莱索托外来援助的重要组成部分，通过援助物资、项目、贷款等为促进莱索托经济发展作出了许多贡献；另一方面，由于莱索托投资环境的不断改善，发展中国家赴莱索托投资合作显著增长，商贸往来越发频繁。出于共同利益的原因，莱索托与非洲发展中国家的关系尤为密切，高层首脑积极出席相关地区会议。2016年1月，莫西西利首相出席南共体莱索托问题特别峰会。同月，梅青副首相出席在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行的非盟峰会。2月，梅青副首相访问莫桑比克和博茨瓦纳。2016年6月，南共体“双三驾马车”召开莱索托问题特别会议，莱索托首相莫西西利率团出席会议。8月，莫西西利首相赴肯尼亚内罗毕出席东京非洲发展国际会议（TICAD）峰会。2017年7月，塔巴内首相出席非盟峰会。

【同南部非洲国家的关系】莱索托与南部非洲国家保持着传统友好的密切合作关系，是南部非洲共同体（SADC）成员和南部非洲关税同盟（SACU）成员以及兰特货币区组织成员国。

莱索托为南非国中国，囿于特殊的地理关系，莱索托将发展对南非关系置于对外关系的优先位置。两国拥有相似的历史和文化，且同为多个地区组织成员国，政治和社会经济联系十分紧密。莱索托大部分产品自南非进口，在南非矿上务工的莱索托人多达数万，每年为莱索托创造大量外汇。南非与莱索托合作的莱索托高原水利工程，进一步拉近了双方业已存在的紧密关系。1987年，双方互设贸易代表处，1992年12月1日正式建立大使级外交关系。2010年8月，南非总统祖马访莱，双方签署经济合作谅解备忘录。2011年8月，莱索托与南非签署高原水利二期项目协议。2014年3月，莱索托国王莱齐耶三世、首相塔巴内与南非总统祖马共同出席莱索托南高原水利二期工程启动仪式，本期工程将投入154.71亿兰特，修建一个大坝（22亿立方米储水量）、一座发电站、一条输水隧道及相关附属设施，从2020年7月起向南非供水，并向莱索托当地输送电力。在莱索托

2014-2015年政治安全危机中，南非副总统拉马福萨作为南部非洲发展共同体调解人先后14次访莱，进行调解，祖马总统也亲自参与调解，最终成功促成和解，两人还一起出席了莱索托新首相就职仪式。2016年5月，南非总统祖马访莱。6月、8月，南共体莱索托政治安全危机协调人、南非副总统拉马福萨访莱。莱南间建立了双边合作联委会，是双边协议及合作项目的协调落实机制，由双方外长（外交大臣）牵头，外交部负责主要工作，其他部委与外交部协调配合，每年6月举行部长级磋商，跟进有关工作执行情况，外长和其他部长均参与磋商。

【同中国的关系】1983年4月30日中莱建交，1990年4月7日两国中止外交关系。1994年1月12日，中莱两国恢复外交关系。目前中莱关系全面友好发展，在经贸、卫生、文化与教育等多个领域交流频繁。中国向莱索托提供了力所能及的援助和人道主义粮食救援等。

两国部长级互访增多。近年来，多位莱方副部级以上官员访华。2013年5月，贸易、工业、合作社与市场大臣出席中国（北京）国际服务贸易交易会，7月，莱索托副首相梅青应邀访华；8月，卫生大臣参加非洲国家卫生部长研讨班并出席中非部长级卫生合作发展会议，并与中非卫生官员共同签署发布《中国—非洲部长级卫生合作发展会议北京宣言》；9月和10月，通讯及科技大臣、旅游、环境及文化大臣分别访华，2014年5月，莱索托首相塔巴内率政府官员访问中国。2015年12月，莫西西利首相出席中非合作论坛约翰内斯堡峰会。2016年7月，发展计划大臣来华出席中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果落实协调人会议。2013年6月，商务部钟山副部长访莱，并出席援莱索托新议会大厦交接仪式。2016年10月，中国政府非洲事务特别代表许镜湖代表中方赴莱索托出席莱独立50周年庆典。2016年5月，莱索托发布关于中国南海局势的声明，呼吁南海有关领土和海洋权益争议应由直接当事方根据双边协定和《南海各方行为宣言》通过友好协商谈判和平解决，呼吁地区外国家发挥建设性作用。2016年11月，莱索托政府在其官方网站发布对华政策文件，称莱索托坚定奉行一个中国政策立场，呼吁尊重和承认“九二共识”，坚定认为台湾是中国领土不可分割的一部分，倡议南海领土和海洋权益争端应由直接相关方通过友好协商谈判和平解决，进一步深化对华政治互信和推动与中国的互利合作，实现共同发展，欢迎与中国开展人文交流，将与中国在国际事务中开展合作。2018年5月，商务部钱克明副部长访莱，与莱索托外交及国际关系大臣马霍蒂分别代表两国政府签署《中华人民共和国政府和莱索托王国政府经济、贸易、投资和技术合作框架协议》，并考察了中国援莱新首相府项目和援莱议会大厦项目。2018年9月，莱索托首相塔巴内出席中非合作论坛北京峰会并正式访华。

### 1.3.4 政府机构

本届政府于2017年6月组成，2018年2月改组。主要政府部门有：公共服务部，劳工部，林业及土地保护部，通讯及科技部，性别及青体部，水务部，教育与培训部，财政部，首相府，贸工部，社会发展部，小企业及市场部，农业及粮食安全部，司法、人权及劳教部，外交及国际关系部，地方政府及酋长事务部，矿业部，公共工程及交通部，国防及国家安全部，卫生部，发展计划部，旅游、环境及文化部、警察及公共安全部、法律及宪法事务部。

中央政府中主要的经济部门有贸易及工业部、小企业及市场部、财政部、发展计划部等。

## 1.4 莱索托的社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

莱索托绝大多数人口（99.7%）属班图语系的巴苏陀族和祖鲁族，其余为亚洲裔和欧洲裔人。



国王莫舒舒一世雕像

### 1.4.2 语言

莱索托通用塞苏陀语和英语。

#### 1.4.3 宗教

莱索托约有90%的居民信奉基督教新教和天主教，其余信奉原始宗教和伊斯兰教。

#### 1.4.4 习俗

【图腾崇拜】莱索托人习惯用动物名称作为部落的符号或者部落的象征，如狮子、大象、河马、鳄鱼等，各部落图腾有各自的由来。

【国服】莱索托的国服为一顶草帽和一件披毯，草帽的顶端有五个草环的夹顶帽。

【婚嫁与饰物】莱索托人的婚嫁离不开牛，男方如相中某家姑娘，男方家父亲便向女方家送去一头小母牛。若女方有意，则接受，聘礼多以牛计。男女结婚时，手腕和脖颈都要戴上用药浸过的手镯和项圈，以示神圣和庄重。

【汗水祈雨】莱索托常常发生旱灾。村民祈雨时，先派一名女孩到邻村酋长家“偷拿”一根搅玉米面粥的棍子。酋长妻子发现棍子被“盗”，就喊本村的少年男女去追赶，边喊边嬉戏，弄出一身大汗。他们希望用自己的汗水去感动上帝，让上帝降下雨来，解除旱情。



草帽屋



### 1.4.5 科教和医疗

【教育】莱索托国民受教育程度较高，识字率达89.6%，初级教育普及率达69.3%，在撒哈拉以南非洲国家中位居前列。2019/20财年，莱教育培预算支出为26亿马洛蒂，占GDP的10%以上。据联合国教科文组织（UNESCO）统计，2014年，莱索托15岁以上人群识字率为76.64%，其中男性识字率为67.75%，女性识字率为84.93%。从2000年起，小学实行7年免费义务教育，并为学生提供免费午餐。

近年来职业技术教育发展较快。现有莱索托大学、与马来西亚合作创办的林国荣创意科技大学两所高等学府。另有两所学院和四所技术学校。莱索托的入学率统计表明，约有30万学生在中小学阶段辍学，他们那时还没有掌握生存和必要的就业技能。2016年6月，世界银行投入2500万美元，支持莱索托基础改革项目《教育质量平等》，用于改善教学环境、加强教学管理、提高教育质量，计划5年内惠及农村地区300所小学和65所初中的8.5万名学生。目前，莱索托政府不断提高教育培训支出在政府支出中的比例，主要用于支付教师的工资和欠款、教师培训经费、建造教室和实验室、通过贷款助学金政策（LBF）为家庭条件差的学生提供助学金等。

【医疗】莱索托医疗条件比较落后。全国划分为18个医疗服务区。病床2404张，医生与病人的比率为1:960。各类医院211所，其中158个医疗中心，18家区级医院，3家全国性转诊医院。首都马塞卢有皇后纪念医院和马塞卢私立医院。公立医院属福利性医院，收费相对便宜，但服务质量和技术水平不及私立医院。莱人口的80%可享有医疗服务。2019/20财年，莱索托卫生预算支出为24.34亿马洛蒂，约占GDP的10%。

莱索托属艾滋病和肺结核病的高发区，孕产妇和新生儿死亡率较高。据联合国艾滋病规划署（UNAID）报告显示，2017年HIV病毒携带人数约32万人，艾滋病死亡人数约4900人，15-49岁成年人HIV感染率约25%，仅次于斯威士兰，位列世界第二位。据世界卫生组织（WHO）2017年报告显示，2016年莱索托结核病发病率约有16000人，结核病治疗覆盖率46%，2017年预计投入470万美元用于治疗肺结核。据世界卫生组织（WHO）统计，2016年莱索托男性期望寿命为51岁、女性期望寿命为55岁，2017年5岁以下儿童死亡率为8.6%，2014年人均卫生总支出为276美元。

莱索托公民和外国公民可以购买私立医院保险。

中国首批援莱医疗队于1997年6月赴莱索托工作，至今共派出13批医疗队共150多名医生赴莱开展援外工作，诊疗当地病人超过50万人次。第13批中国援莱医疗队目前在北部城市莱瑞比莫特邦医院工作，科别为内科、骨科、妇产科、针灸科、放射科、麻醉科。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会组织】目前，莱索托有4个全国性的工会组织，拥有工会会员5万多人。另外莱索托还有一些小的行业工会，拥有会员不足3万人。工会组织在莱索托的政治影响力不断增强。2015年，为加强工会组织力量，莱索托工厂工人工会（FAWU）、服装联盟工人工会（LECAWU）和国家纺织工人工会（NUTEX）三家贸易工会，拟合并组成新贸易工会。2017年莱索托未发生大规模罢工。2018年，莱索托纺织业多次发生大规模罢工，要求涨薪。

【非政府组织】莱索托的非政府组织有数十个，分为全国性的非政府组织和行业性的非政府组织。莱索托于1990年组织成立了非政府组织委员会，指导、管理非政府组织。莱索托的非政府组织对政治、经济及社会生活的影响力不断增强。

#### 1.4.7 主要媒体

【新闻机构】莱索托有1家官方新闻机构和数家私人新闻机构，官方新闻机构是莱索托新闻通讯社（LENA），1983年由联合国教科文组织资助建立。

【主要报刊】莱索托主要平面媒体约有18家，报刊全部为周报、周刊。其中主要英文周报有《公众眼报》、《莱索托时报》、《星期日快报》，其他为当地语言报刊，以报道当地新闻为主。一些南非报刊也在莱索托发行。

【电视广播】莱索托有1家电视台和2家官方广播电台及数家私人广播电台，用塞苏陀语和英语播出，以塞苏陀语为主。

#### 1.4.8 社会治安

莱索托无反政府武装组织，但社会治安状况不佳。其中针对华人、华侨的持枪抢劫、枪击案件时有发生，造成人员伤亡和财产损失。

莱索托当地居民可以合法持有枪支。

根据全球资料库网站（NUMBEO）相关数据，2018年莱索托使用和走私毒品犯罪指数为57.5，属于世界一般水平；故意破坏和盗窃财产犯罪指数为57.5，属于世界一般水平；袭击和武装抢劫等暴力犯罪指数为62.5，属于世界较高水平；腐败和贿赂犯罪指数为97.5，属于世界非常高的水平。

#### 1.4.9 节假日

莱索托2019年全国性节假日如下：新年，1月1日；莫舒舒日，3月11日；耶稣受难日，4月19日（每年日期变化）；复活节，4月21日（每

年日期变化)；国际劳动节，5月1日；耶稣升天日，5月5日；英雄日，5月25日；国王生日，7月17日；独立日，10月4日；圣诞节，12月25日；节礼日，12月26日。莱索托实行五天工作制，周六、周日为公休日。

## 2. 莱索托对外资的吸引力有多大？

### 2.1 莱索托近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

莱索托为最不发达内陆贫穷小国。由于历史、自然和社会状况等原因，长期以来经济发展落后。自上世纪90年代以来，莱索托政府为改变贫穷状况，实施自由开放的经济政策，采取一系列措施积极吸引外国投资，鼓励私营经济，努力扩大就业，促进经济可持续发展，取得了一定成效。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，莱索托在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第131位。

世界银行《2019年营商环境报告》显示，2019年莱索托在全球190个经济体中排名第106位。

#### 2.1.2 宏观经济

近年来，莱索托政府先后制定发布了《2020年国家经济发展远景规划》、《2012/13-2016/17国家战略发展规划》、《2018/19-2022/23国家战略发展规划》等国家发展规划，努力改善投资环境和扩大就业，加强基础设施建设，经济有所发展，以钻石开采业为主的矿产业成为新的经济增长点。

2001年以来，莱索托以成为美国《非洲增长与机遇法案》（AGOA）受益国为契机，大力招商引资，成衣业和基础设施建设发展较快，经济呈恢复性增长。国民收入主要来源于南部非洲关税同盟（SACU）关税收入及成衣业、建筑业和制造业的税收收入。近年来，钻石业产值大幅上升，国内税收和侨汇劳务收入有所增长，同时政府加大资本支出及基础设施投资，如道路桥梁、水利电力建设等，零售服务业、建筑、金融服务、电力及通讯等服务业发展较好。近年来，莱经济发展持续放缓，来自SACU关税收入开始逐渐下降，导致政府财政收入紧张；遭遇严重干旱，严重影响农业发展，农作物产量锐减，粮食短缺问题突出。

【经济增长率】据世界银行统计，自2014年起，莱索托经济发展开始放缓，2018年莱索托经济增长率为1.21%，远低于过去20年的平均增速3.3%。

表2-1：2014-2018年莱索托宏观经济统计

年份	GDP总量	经济增长率（%）	人均GDP
----	-------	----------	-------

2014年	26.15亿美元	3.122	1302美元
2015年	25.06亿美元	2.517	1248美元
2016年	22.91亿美元	2.397	1140美元
2017年	21.00亿美元	1.739	1046美元
2018年	17.29亿美元	1.21	861美元

注：2018年数据为预计数

【产业结构】莱索托第一产业包括农牧业和矿业，第二产业包括制造业、电力和水利、建筑业，第三产业包括批发和零售业、住宿和餐饮业、交通运输和通讯、金融业、房地产、公共管理、教育、卫生。据莱索托央行统计，2018年莱索托第一产业占GDP的比重为12.26%，第二产业占比23.12%，第三产业占比64.61%。2018年莱索托投资、消费和净出口占GDP的比例分别为：21.63%、71.46%和-28.18%。

【财政收支】据莱索托财政部公布，2019/20财年莱索托财政收入预算181.28亿马洛蒂（约合12.95亿美元），其中SACU关税收入62.26亿马洛蒂，国内税收78.78马洛蒂，是政府财政收入的主要来源，财政支出预算为186.05亿马洛蒂，其中经常性预算支出134.28亿马洛蒂，资本性预算支出51.77亿马洛蒂。财政赤字预计为4.77亿马洛蒂，占GDP的1.2%，较上一财年大幅度下降（汇率：2018年平均值为1美元≈14马洛蒂，下同）。

【国际储备】据莱索托中央银行统计，截至2019年4月，莱索托国际储备达7.65亿美元，基准年利率为6.75%。

【公共债务】据莱索托中央银行统计，截至2018年12月底，莱索托公共债务为164.99亿马洛蒂（约合11.76亿美元），占GDP的42.4%，其中外债126.97亿马洛蒂（约合9.07亿美元），占总债务的76.96%，国内债为40.52亿马洛蒂（约合2.89亿美元），占总债务的23.04%。2019-2022年，为莱索托债务还款高峰期，年需偿还债务超过6000万美元。莱索托贷款主要来自世界银行，国际多边组织的债务达107.88亿马洛蒂（约合7.71亿美元），占有外债的84.97%。

莱索托是国际货币基金组织（IMF）受控国。

【通货膨胀率】据莱索托央行统计，莱索托2018年通货膨胀率约为5%。

【失业率】据莱索托统计局统计，2017年莱索托失业率为29.2%。2018年以来，劳动力市场持续低迷，制造业及公共部门雇员就业人数下降，预计失业率将进一步加剧。

【主权债务等级】截至2019年，国际评级机构惠誉对莱索托主权信用评级为B+，展望为稳定。穆迪、标普未对莱索托评级。

### 2.1.3 重点/特色产业

【农牧业】莱索托农业以种植玉米、高粱、小麦、豆类为主，畜牧业以养殖牛羊为主，农牧业人口占全国人口的70%。由于水土流失，可耕地逐年减少，现有耕种土地面积25.86万公顷，暂未耕种土地面积15.54万公顷。其中种植玉米、高粱和小麦的耕地占比分别为67%、18%和3%，其他耕地种植豆类。莱索托农产品主要用于满足本国市场需要。

莱索托是非洲著名的羊毛和马海毛产地，全国66%的土地可供放牧。据莱央行估算和预测，2018年农牧业产值约为16.5亿马洛蒂，占当年GDP的7.5%。

【矿业】2018年1月17日，莱索托挖掘出一颗重达910克拉的钻石，相当于2颗高尔夫球大小，名列世界钻石史上第五，估价超过4000万美元。2018年第二季度，莫泰矿（Mothae）开始商业生产，进一步提高了采矿业的产量。鉴于全球经济形势相对好转，莱采矿业面临着有利的需求前景，据莱央行预测，2018年采矿业产值约为10.49亿马洛蒂，占当年GDP的4.77%。

莱索托矿业企业大多为外商投资企业，莱政府占一定股份。在莱投资矿业的国际知名企业有吉姆钻石公司（Gem Diamonds）、英国费尔斯通钻石公司（Firestone Diamonds）等。

【制造业】莱索托制造业是重要支柱行业，以纺织服装加工和食品加工为主，服装纺织、制革、食品、饮料、建材、家具等行业具有一定优势。据莱索托中央银行估算和预测，2018年制造业产值约为27.28亿马洛蒂，占当年GDP的12.39%。

受惠于美国《非洲增长与机遇法案》（AGOA），纺织、成衣加工、鞋类、皮革制造成为制造业的支柱产业，在制造业中占比达60%以上。由于享有美国等发达国家给予的免关税优惠，莱索托吸引了大量中国台湾商人投资纺织服装业，促进莱索托纺织服装业较快发展，纺织服装业已成为莱索托主要经济支柱之一。目前，美国政府已默许莱索托2019年仍享受AGOA待遇，以便莱索托新一届联合政府上台后有足够时间实行宪法、良政、媒体、公共安全等方面的改革以确保莱社会长期稳定，从而符合美国政府审查的标准。2018年莱索托纺织制造增长放缓，增速仅为0.8%，但依然是私营部门的主要产业。

【建筑业】莱索托建筑业是近年来发展较快的行业之一。随着麦特隆大坝、勒克博矿、莫泰矿等主要建筑项目相继竣工，莱索托政府资本开发项目放缓，建筑业发展陷入停滞期。据莱索托中央银行估算，2018年建筑业产值约为12.36亿马洛蒂，占当年GDP的5.62%。预计随着高水工程二期项目辅助工程及布蒂哈蒂大坝的实施，预计2019年的建筑业将获得巨大

的发展动力，实现28.58%的增长率。

【电力与水利】莱索托中、东部山区水利资源较丰富。莱索托与南非自1986年开始共同建设莱索托高原水利工程，通过修建一系列水坝、水库、输水管道等水利设施，将莱索托高山水资源引入南非。此工程不仅解决了南非用水紧张的问题，而且带动了莱索托电力和水利事业的发展。项目共分四期，建设总周期30年，建成后向南非输水量可达70立方米/秒。项目主要包括输水、水力发电和配套设施三大方面。项目建成后不仅能满足南非用水需求，同时也将促进莱农业、工业等行业的发展，满足国内发展用水需求，还将改变莱目前依赖进口电力的现状，满足国内用电需求。高水一期项目已建成高185米的凯茨大坝（Katse Dam）、高145米的莫哈利大坝（Mohale Dam）和相关配套输水渠道以及72兆瓦莫埃拉水力发电站。莱索托高地发展管理局（LHDA）于2017年5月29日宣布，高水二期项目工程招标准备工作已就绪，即将开始公开招标，二期项目将严格按照采购招标规定，面向莱当地和南非企业开展公开、公平、公正的采购招标，确保所有符合条件的企业享有同等竞争机会。莱政府表示高水二期项目将为莱发展带来新的契机，惠及莱多个行业发展，创造更多就业机会，莱方各部门将密切合作，与南非共同做好项目建设工作，实现项目建设目标，延续高水一期项目的成功。据莱索托高地发展管理局（LHDA）统计，2018年莱索托水资源产量约8亿立方米，同时发电超过500GWH，近年来产量相对稳定。据莱索托中央银行估算，2018年电力和水利产值约为11.26亿马洛蒂，占当年GDP的5.11%。

【交通运输和通讯】莱索托交通和通讯业近年来有较大发展。现有固定电话用户2万，移动电话用户约263万。2013年7月推出M-Pesa计划，可为用户实现存款、提款和转账及缴纳有线电视费和水电费的移动支付等服务。据莱索托央行估算和预测，2018年交通运输和通讯业产值约为16.43亿马洛蒂，占当年GDP的7.46%。

【批发和零售业】莱索托批发和零售业近年来发展势头良好。2012年以来大量新店铺的开设和旧店铺销售规模的扩张刺激了批发和零售业发展。据莱索托中央银行估算和预测，2018年批发和零售业产值约为26.44亿马洛蒂，占当年GDP的12.01%。

#### 2.1.4 发展规划

莱索托政府的发展规划主要有《2018/19-2022/23国家战略发展规划》和《2020年国家经济发展远景规划》。

莱索托政府制定的《2020年国家经济发展远景规划》全面实施减少贫困的发展战略，重点改善就业环境，积极发展农业，改善投资环境，加快基础设施建设的投资，改善医疗卫生的条件，加强教育，提高公共服务质

量。

2019年3月，莱索托政府发布了《2018/19-2022/23国家战略发展规划》，提出要建立良好的商业环境及稳定有效的金融部门，促进私营部门经济的可持续发展，推动产业集群发展，制定包容和公平的教育制度，继续加强基础设施建设，强化国家治理和问责机制，并将商业化农业、纺织及服装制造业、旅游业和科技创新作为莱重点发展领域。

## 2.2 莱索托国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

据莱索托中央银行估计，2018年莱索托消费支出172.93亿马洛蒂（约合12.35亿美元）。

### 2.2.2 生活支出

根据莱索托中央银行统计，莱索托平均工资收入较低，基本生活支出占居民家庭支出的绝大比重，2018年国民储蓄占GDP的比重约为17.52%，人均生活支出费用约为700美元。

### 2.2.3 物价水平

表2-2：2019年5月主要生活必需品零售价格

商品	单位/规格	价格（马洛蒂）
面粉	公斤	10
米	公斤	20
糖	公斤	15
食用油	5升	160
盐	公斤	36
鲜牛奶	升	14
鸡蛋	30个	77
白菜	颗	18
胡萝卜	公斤	16
青椒	2个	20
西红柿	公斤	30
洋葱	公斤	45
土豆	公斤	15.00



猪肉	公斤	68
牛肉	公斤	95
羊肉	公斤	138

资料来源：中国驻莱索托使馆经济商务处收集整理

表2-3：2019年5月主要能源产品价格

商品	单位/规格	价格（马洛蒂）
汽油	升	12.95
柴油	升	14

资料来源：中国驻莱索托使馆经济商务处收集整理

## 2.3 莱索托的基础设施状况如何？

### 2.3.1 公路

莱索托公路总里程为7436公里，其中柏油路1189公里，砂石路3793公里，土路2454公里。全国境内有15个陆路口岸及柏油公路联通南非境内，其中首都马塞卢口岸和菲克斯伯格口岸24小时开放。

### 2.3.2 铁路

莱索托铁路仅有2.6公里，连接首都马塞卢工厂区与南非布隆方丹铁路线，仅用于马塞卢至布隆方丹货运。

### 2.3.3 空运

莱索托有1个国际机场和30余个直升机专用机场。首都马塞卢莫舒舒国际机场可起降波音727等中型客机，现有4条跑道，跑道长3200米，目前每天有4班南非空联航空（SA Airlink）的小型客机往返莱索托首都马塞卢和南非约翰内斯堡，单程飞行时间55分钟。

中国往返莱索托首都马塞卢，只能经南非约翰内斯堡中转，或从约翰内斯堡机场开车前往。

### 2.3.4 水运

莱索托是内陆国家，没有海港和远洋运输条件。其境内没有大的河流可进行水运，仅在部分河流有小型轮渡。

### 2.3.5 通讯

莱索托通讯事业近年来发展迅速。政府和南非公司合资的ECONET通讯公司提供固定电话服务，固话用户5.3万，固定网络用户3708。莱索托移动通讯业务发展迅猛，移动通讯服务由南非VODACOM电信公司与莱索托电信公司合资成立的VODACOM LESOTHO（VCL）电信公司和ECONET通讯公司提供。VODACOM的2G+3G+4G+5G的用户数量约210万，2018年10月建成了全非第一个5G商用网，核心网全部实现虚拟化。ECONET的移动用户数量约65万，核心网、智能网、计费全部实现虚拟化。目前两家公司无线用户合计超过275万。

莱索托10个行政区和下属大的社区都有邮政服务网点。

### 2.3.6 电力

莱索托电力供应紧张，年需求为160兆瓦，电力缺口为88兆瓦。据莱索托能源管理部门统计，2014年家庭通电率仅为34%，莱政府计划2020年家庭通电率达到40%。莱索托境内有1座水利发电站，装有3台发电机组，满负荷发电能力72兆瓦。莱索托国内电力供应只能满足不到50%的用电需求，剩余多数的用电需从南非和莫桑比克的电力公司购买。

### 2.3.7 基础设施发展规划

莱索托《2018/19-2022/23国家战略发展规划》提出要继续加强基础设施建设，认为缺乏优质的基础设施会增加经营成本并削弱私营部门的生产。因此，基础设施仍将是莱索托经济的支柱，通过基础设施建设促进贸易发展，赋予企业和产业权力，将工人与工作联系起来，以及将社区与就业、医疗保健和教育机会联系起来。

莱索托允许外资参与基础设施投资。政府预算主要涉及政府部门是公共工程与交通运输部、能源部、水务部和通讯科技部等。

## 2.4 莱索托的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【贸易总量】据莱索托央行统计，2018年莱索托进出口贸易额为408.59亿马洛蒂，同比增长7.38%，其中进口额为254.23亿马洛蒂，同比增长4.4%，出口额为154.36亿马洛蒂，同比增长12.66%。

据世贸组织统计，2017年莱索托服务贸易进出口总额3.54亿美元。其中服务贸易出口0.23亿美元，同比减少59%（其中旅游业占61.9%）；进口3.31亿美元，同比减少17%（其中旅游业占63.2%）。

【进出口商品结构】莱索托出口商品为毛钻、纺织服装、鞋类、羊毛、

马海毛、水和其它消费品等，主要出口市场为南部非洲关税同盟地区、美国、欧洲等；主要进口商品为燃料、电子设备、汽车、机械、棉纤制品、饮料食品及药品等。

【主要贸易伙伴】2018年，主要出口贸易伙伴为非洲（30.4%）、美国（40.8%）、欧洲（28.3%）、大洋洲（0.1%）和亚洲（0.3%）。过去几年，由于莱索托享有美国政府提供的《非洲增长与机遇法案》（AGOA）优惠政策，美国是莱索托的第一大贸易伙伴，2017年由于钻石的大量开采并在欧洲拍卖，使得欧洲成为了莱索托第一大贸易伙伴。对非出口主要是纺织品出口到南非。

#### 2.4.2 辐射市场

【全球贸易协定】莱索托于1995年5月31日加入世界贸易组织。

【区域贸易协定】莱索托是《洛美协定》及《科托努协定》、南部非洲发展共同体（SADC）、南部非洲关税同盟（SACU）以及兰特货币区组织成员国。莱索托享有美国政府提供的《非洲增长与机遇法案》（AGOA）优惠政策。莱索托作为SACU成员参与了SADC、东非共同体（EAC）和东南非共同市场（COMESA）贸易谈判，与其他SACU成员也享有与包括阿根廷、巴西、乌拉圭和巴拉圭四国的南方共同市场（MERCOSUR）优惠贸易协定（PTA）。2008年SACU与包括瑞士、挪威、冰岛和列支敦士登的欧洲贸易自由联盟（EFTA）签署自由贸易协定。2009年莱索托同博茨瓦纳、斯威士兰、莫桑比克三国共同与欧盟签署临时经济伙伴关系协定（IEPA）。2016年6月莱索托同博茨瓦纳、莫桑比克、纳米比亚、南非和斯威士兰五国共同与欧盟签署经济伙伴关系协定（EPA）。

【《非洲大陆自由贸易区协定》】2018年7月，莱索托在非盟国家首脑会议上签署了《非洲大陆自由贸易区协定》（CFTA）。目前，已有49个国家加入了该协定。加入CFTA不仅方便了莱索托产品的出口，还可以帮助莱索托在更大的市场中找到自己产品的定位。莱索托需要拓宽自己的出口产品范围，目前，莱索托主要出口水资源和纺织产品等。

#### 2.4.3 吸收外资

莱索托外商投资主要集中在以出口贸易为主的制造业和矿业，主要投资来源地有中国台湾、南非、英国。20世纪80年代至90年代，莱索托吸引了大量外商投资，其中中国台湾企业在莱索托投资建立约40家纺织服装厂，所生产的纺织服装产品全部出口美国，总投资额约8亿美元。

据联合国贸发会议发布的《2019年世界投资报告》，2018年莱索托吸收外资流量为3900.3万美元；截至2018年底，莱索托吸收外资存量为

6.14亿美元。

#### 2.4.4 外国援助

双边援助主要由美国、爱尔兰、日本、德国等国提供；多边援助主要来自欧盟、国际开发协会和国际货币基金组织。

据莱索托发展计划部统计，2017/18财年，莱索托共接受外国政府和国际社会援款3.28亿美元，同比增长128.87%。提供援款的主要国际组织和国际金融机构有世界银行、全球基金、联合国机构、国际农业发展基金、全球环境基金、非洲发展基金、国际卫生组织、国家劳工组织及欧盟等。外国政府有美国、爱尔兰、南非、德国、利比亚、英国、日本和挪威等。其中，联合国援助资金1.06亿美元，全球基金援助资金0.54亿美元，世界银行援助基金0.29亿美元，美国援助基金0.6亿美元。

2016年1月，欧盟宣布2016-2017年度将对莱旱灾提供550万欧元特别援助。2月，科威特阿拉伯经济发展基金会代表团访莱，与莱财政大臣哈克特拉签署协议，承诺为莱提供2.33亿马洛蒂资金，用于翻修莱首都莫舒舒一世国际机场。3月，博茨瓦纳政府向莱索托提供60吨食品。欧盟宣布将向莱索托提供价值3000万马洛蒂的粮食援助。美国宣布将向莱提供5万美元援款。

2018年9月，中非合作论坛北京峰会期间，中国政府免除了莱方到期债务，这极大地减轻了莱索托的债务负担。在中非合作论坛框架下，在医疗卫生、互联互通、农业、清洁能源等领域向莱提供了多种援助，帮助其发展经济和改善民生。

中国除了提供上述援助外，新一批致力于实现基础设施联通和提振民生的中莱务实合作项目在莱索托落地生根。2018年12月，中国政府援莱索托莫比蒂-塞赫拉巴泽贝道路升级优惠贷款项目（以下简称莫塞公路项目）开工。该项目是将莱南部喀察斯奈克区92公里唯一主干道由碎石路升级为柏油路，同时将莱唯一的世界自然文化遗产塞赫拉巴泽贝国家公园连入莱全国公路网，建成后将显著带动当地旅游业增长。马塞卢地区医院及眼科诊所项目将为莱民众就近就医提供便利，大幅降低医疗成本。马费腾光伏电站项目、马塞卢消防站和农产品仓储中心等项目将进一步完善莱市政建设并促进农产品贸易，改善人民生活。

2019年4月，莱索托与欧盟签署3份援助协议，总价值7.6亿马洛蒂。其中，综合流域管理项目（ICM）投入6.24亿马洛蒂，目标是防治土地退化和水资源枯竭；参与社会责任的倡议项目（PISA）投入0.554亿马洛蒂，目的是增加民众对国家治理结构的了解；第五期技术合作设施项目（TCF V）投入0.785亿马洛蒂，将运营期再延长4年到2024年6月，累计金额达到1.414亿马洛蒂。



莱索托国家会议中心

#### 2.4.5 中莱经贸

【贸易】中莱两国贸易额总体较小。中国对莱索托主要出口工业制成品和机电产品，从莱索托主要进口羊毛和马海毛等轻纺产品。2007年1月，中莱两国政府签署《莱索托454种商品对中国出口享受零关税待遇》的换文，2012年中莱两国政府签署《在2013年内实施莱索托95%商品对中国出口享受零关税待遇》的换文，2014年中莱两国政府签署《在2015年内实施莱索托97%商品对中国出口享受零关税待遇》的换文，促进莱索托对中国出口。

据中国海关统计，2018年中国和莱索托双边贸易总额9422.8万美元，同比上涨9.38%，其中中国对莱索托出口6413.9万美元，同比上涨4.63%，中国从莱索托进口3008.9万美元，同比上涨21.1%。

表2-4：2014-2018年中莱双边贸易统计

(单位：万美元)

年度	贸易总额	增幅(%)	中国出口	增幅(%)	中国进口	增幅(%)
2014	10084.1	-2.3	8876.0	-1.2	1208.1	-9
2015	9616.7	-4.6	8416.4	-5.2	1200.3	-0.6
2016	7434.5	-21.9	5470.1	-34.2	1964.4	63.7

2017	8614.8	15	6130.1	12	2484.7	26.5
2018	9422.8	9.38	6413.9	4.63	3008.9	21.1

资料来源：中国海关

【投资】据中国商务部统计，截至2018年底，中国对莱索托对外直接投资存量653万美元。主要集中在基础设施、纺织业、制造业、农业、电讯等领域。

【承包工程】据中国商务部统计，2018年中国企业在莱索托新签承包工程合同4份，新签合同额1.64亿美元，完成营业额1168.00万美元；累计派出各类劳务人员123人，年末在莱索托劳务人员607人。新签大型工程承包项目包括青建集团股份公司承包莱索托91km道路项目；中国地质工程集团有限公司承包莱索托Maputsoe城市道路升级项目等。

【货币互换协议】中国与莱索托未签署货币互换协议。

【产能合作协议】中国与莱索托未签署产能合作协议。

【基础设施合作协议】中国与莱索托未签署基础设施合作协议。

【FTA协议】中国与莱索托未签署FTA协议。

【双边经贸磋商机制】中国与莱索托于2018年6月1日签署《中华人民共和国政府和莱索托王国政府经济、贸易、投资和技术合作框架协议》。

## 2.5 莱索托金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

【名称】莱索托货币名称单数称洛蒂 (loti)，复数称马洛蒂 (maloti)。莱索托马洛蒂与南非货币兰特挂钩，并与兰特等值。

【兑换】用国际通用货币可自由兑换马洛蒂，但马洛蒂不能自由兑换国际通用货币。

【汇率】近年来，马洛蒂持续贬值。2014年、2015年和2016年美元兑马洛蒂官方平均汇率约为1: 10.85、1:12.81和1: 14.8。2017年略有回升，12月1日汇率约为1: 13.99。2018年以来，马洛蒂持续升值。2019年，兰特有所贬值，5月份汇率约为1: 14.46。

【结算】人民币与马洛蒂不能直接结算。

### 2.5.2 外汇管理

莱索托属于外汇管制国家，莱索托银行不允许开立外汇账户，外汇汇款需按当日牌价转为当地货币，如需外汇，可用当地货币购买。投资者利润可在完税后，通过银行兑换外汇后汇出。经常账户下的支付以及管理费和其他服务费用的支付，只要不是作为销售、利润、购买和收入来计算的，

都可以由授权经销商根据发票汇出。

### 2.5.3 银行和保险公司

【中央银行】莱索托中央银行（Central Bank of Lesotho）是国家银行，负责起草和执行货币政策，管理外汇储备和制定汇率、发行货币。

【商业银行】莱索托共有4家商业银行，分别是NedBank Lesotho Bank、Standard Lesotho Bank、First National Bank Lesotho Ltd和Lesotho Postbank。

【中资银行】莱索托无中资银行。

【保险公司】莱索托共有11家保险公司，主要为人身和财产保险。主要的保险公司有Lesotho National Life Assurance Ltd、Lesotho National General Insurance Company Limited、Alliance Insurance Company Ltd、Metropolitan Lesotho Limited等。

【开立当地银行账户】外国企业在莱当地银行开立账户较为便捷。所需材料包括莱贸工部颁发的贸易许可证书、莱税务局颁发的税务证书、公司法人居留许可和护照复印件、公司开立账户申请等材料。若所有资料齐全，账户可立刻开通。

### 2.5.4 融资服务

莱索托规定外国企业在当地享受国民待遇。企业同银行有长期业务关系且有信誉者，可抵押不动产进行融资，一般为评估价的70%。莱索托的商业银行可为合同完善、信誉良好企业开具保函，一般应有100%的现金抵押。2019年4月，莱索托央行基准利率6.75%，贷款基础利率11.5%，根据贷款种类、贷款期限、贷款企业运营情况及贷款记录等情况，每个客户的实际贷款利率在基础利率上有所上浮。一般来说，商业贷款的实际利率约为16%-18%，房贷的实际利率约为13%。

### 2.5.5 信用卡使用

目前在莱索托有莱利银行（NedBank Lesotho）、莱标准银行（Standard Lesotho Bank）、莱第一国家银行（First National Bank）3家银行发行信用卡，信用卡分普通卡和国际卡。普通卡称为Debit卡，仅限在莱索托消费使用；国际卡称Credit卡；信用卡可在三家银行通用。中国国内各银行发行的VISA卡和MASTERCARD卡可在莱索托使用。

## 2.6 莱索托证券市场的发展情况如何？

莱索托央行于2016年1月22日宣布成立莱索托证券交易所。目前，莱

证券交易所由莱索托央行运营。莱央行表示，待条件成熟后，将交由私营机构管理，届时莱央行将不再参与交易所日常管理，完全交由市场供需支配。

## 2.7 莱索托的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、油价格

【电价】2019/20财年居民用电价格1.4782马洛蒂/度（约合0.1056美元/度），工业及商业高压用电价格0.2559马洛蒂/度（约合0.0183美元/度），工业及商业低压用电价格均为0.2767马洛蒂/度（约合0.0198美元/度）。

【水价】2019年，居民用水0-5吨之间的用水价格4.90马洛蒂/吨（约合0.35美元/吨），5.1-10吨之间8.31马洛蒂/吨（约合0.59美元/吨），10.1-15吨之间为14.59马洛蒂/吨（约合1.04美元/吨），用水量超出15吨为20.12马洛蒂/吨（约合1.44美元/吨）。政府、商业及工业用水价格均为13.89马洛蒂/吨（约合0.99美元/吨）。学校及宗教机构的用水价格为13.77马洛蒂/吨（约合0.98美元/吨）。

【油价】2019年5月，汽油价格约为12.95马洛蒂/升（约合0.925美元/升），柴油价格约为14马洛蒂/升（约合1美元/升）。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】莱索托劳动力占总人口的45%，劳工素质普遍不高，缺乏技术和培训。

【最低工资标准】莱索托劳工部2018年8月公布的最新最低工资标准。

表2-5：莱索托最低工资标准

工种	在同一雇主工作低于12个月的员工最低标准	在同一雇主工作超过12个月的员工最低标准
普通最低工资	1500.00	1637.00
普通纺织工人	1696.00	1879.00
纺织机械实习工人	1696.00	/
纺织机械操作工人	1823.00	2000.00
普通建筑工人（重体力活）	2138.00	2354.00
持技术证书的建筑机械操作工人	3366.00	3751.00
仓储批发、零售超市及家具店员工	2065.00	2192.00
40名雇员以上的面包房员工	2065.00	2192.00



小超市、40名雇员以下面包房、咖啡店和加油站员工	1854.00	1973.00
酒店服务员	2065.00	2192.00
餐厅服务员	1877.00	2015.00
保安	1766.00	2077.00
门卫	1598.00	1733.00
殡仪馆工作人员	2065.00	2192.00
清洁工	2065.00	2192.00
持B/EB/C1驾驶执照司机	2045.00	2241.00
持C/EC1驾驶执照司机	2215.00	2428.00
持EC驾驶执照司机	4116.00	5056.00
持技术证书的汽车修理工	3121.00	3304.00
小企业员工	1049.00	1189.00
轻体力劳动工人	578.00	638.00

数据来源：中国驻莱索托经济商务处收集整理

### 2.7.3 外籍劳务需求

莱索托限制非技术性外籍劳务进入本国就业市场。根据莱《外国人管理法》规定，当地雇员人数达到350人以上的制造业企业可按照外籍劳工占比5%的标准使用外籍劳工，当地雇员人数在50-350人的制造业中小企业可雇佣的外籍劳工人数不得超过10人。在莱索托的外籍劳务以中国台湾企业在大陆招聘的纺织服装行业的技术和管理人员为主。目前，大陆籍侨民约1600人，台胞约300人，中资企业员工及在台资企业务工人员约1000人。

### 2.7.4 土地及房屋价格

外资独资企业不能购买或拥有土地，但可以获得政府批准的租赁用地，外资独资企业可自建厂房，也可要求莱索托国家开发公司为投资者建厂房，由投资者租赁。

据莱索托土地管理局统计，工业用地每年租金分3等，分别为0.60、0.38、0.23马洛蒂/平方米；商业用地每年租金分4等，分别为0.79、0.57、0.35、0.24马洛蒂/平方米；住宅用地每年租金分6等，分别为0.29、0.24、0.21、0.17、0.12、0.08马洛蒂/平方米。教育、医疗等特殊用地的价格另有规定。

莱索托国家开发公司新建厂房每月租金为10马洛蒂/平方米，其他厂房每月租金为7-8马洛蒂/平方米，每年上涨7.5%。莱索托国家开发公司购物中心店铺租金为80马洛蒂/平方米，办公室租金为60马洛蒂/平方米，每年上涨10%。国王大道购物中心店铺租金为100马洛蒂/平方米，办公室租金为85马洛蒂/平方米，每年上涨10%。据马塞卢市政厅计算，房屋年租赁价格大约是房屋价值的0.2-0.275%。

### 2.7.5 建筑成本

近年来，随着通货膨胀加剧，莱索托建筑材料价格涨幅较大。2019年5月主要建筑材料价格：

表2-6：2019年5月主要建筑材料价格：

商品	单位/规格	价格（马洛蒂）
水泥	型号42.5N，50公斤/包	90.00
白水泥	5公斤	64.00
腻子粉	10公斤/包	185.00
底涂涂料	20升/桶	400.00
外墙涂料	20升/桶	1600.00
模板	2500×1200mm，每张	520.00
钢筋	每吨	16100.00
铁皮瓦	平方米	132.00
河沙	粗砂，立方米	180.00
粘土砖	抹灰砖，块	3.2
粘土砖	面砖，块	6.5
砂岩石	普通尺寸，块	19
防潮布	30×3m，卷	605.00
813单开内门	813×2032mm，个	314.00
813单开外门	813×2032mm，个	995.00
木方	76×50mm，米	21.50
193钢筋网	2.4m×6m	400.00
碎石	每吨	400.00
商品混凝土	C15，立方米	2200.00
商品混凝土	C20，立方米	2600.00
商品混凝土	C25，立方米	2800.00

商品混凝土	C30, 立方米	3000.00
商品混凝土	C35, 立方米	3200.00

数据来源：中国驻莱索托使馆经济商务处收集整理

## 3. 莱索托对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

莱索托政府主管贸易的部门是贸易及工业部和小企业发展、合作社及市场部。主要职责包括制定促进贸易和工业发展政策法规，监督管理政策法规实施，建立完善制度体系，营造有利的贸易、投资、工商业发展环境，促进对外贸易，吸引外商投资。

#### 3.1.2 贸易管理法律体系

莱索托作为南部非洲关税同盟（SACU）成员国，在货物和服务贸易等方面采取与SACU同样的法规政策和贸易措施，SACU关税税则和反倾销等政策都适用于莱索托。

其他与贸易相关的主要法律法规主要有：《促进小型企业发展白皮书》、《2011年公司法》、《2011年贸易企业法》、《合作法》、《1967年农产品购销法1999年合作政策和2000年合作社法》、《2002年小型企业白皮书》、《1969年先行性行业鼓励法》、《1993年和1996年贸易企业法，1999年贸易企业法规》、《竞争法》、《1974年价格调控法》、《1984年进出口法，1996年进出口条例及修订，进出口关税及征收条例》、《1970年度量衡法》、《2005年公共服务法》、《艾滋病政策法规》。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

##### （1）贸易管理相关规定

在SACU的统一贸易规则下，莱索托于1996年制定了第5号《进出口控制法案》和1997年第3号《贸易企业法案》。这两个法案规定的有关贸易管理措施与南非相同。

莱索托实行自由贸易制度，对一般商品进口没有许可证管理，但对一些特殊商品实行许可证管理。实行许可证管理的商品包括鲜活海产品、酒类、石油及部分石化产品、放射性矿产品、废旧产品、对环境有害的产品、赌博器材以及武器等。经营彩票、赌博和酒类等商品企业，需要领取特殊经营许可证。

##### （2）进出口管理

莱索托国家税监局（Lesotho Revenue Authority, LRA）发布莱索托进出口贸易商通关相关管理制度。

南非国家税务局（South African Revenue Services, SARS）在与莱索托接壤的卡里道斯波尔特（Caledonspoort）、马布嘴大桥（Maputsoe Bridge）、马塞卢大桥（Maseru Bridge）、喀查斯内克（Qacha's Nek）和泛-路易斯关口（Van Rooyen's Gate）等5个陆路商业口岸实施贸易商电子申报通关新系统。目前莱索托进出口贸易商的通关申报通过电子申报完成。

进出口商或保税企业，应先在南非海关完成新的登记手续。主要程序是首先在南非国家税务局（SARS）登记并获得进出口商或保税企业编码，此编码由指定或推荐的登记代理使用，且所有莱索托贸易商必须委任一个“南非注册代理商”负责处理通关申报相关事宜，同时该南非注册代理商还需办理登记手续，以确保其有权代理莱方贸易商相关业务。

莱索托关税目录是根据《协调的商品种类和编号体系》制定的。税率分为两类，一是对最惠国待遇国家的税率，二是针对一般国家的税率。当进口商品不是直接从原产地国家进口时，按照向莱索托出口国家的标准征收关税。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫

莱索托进出口商品标准和检验检疫工作分别由贸易及工业部以及农业与粮食安全部负责，其中工业品由贸易及工业部负责，农产品和食品由农业与粮食安全部负责。检验检疫标准执行SACU制定的统一标准。

#### 3.1.5 海关管理规章制度

莱索托作为SACU成员国，其海关监管工作与南非海关协调一致，双方签有联合协作协定，与南非海关配合执行海关监管制度。货物通过南非海关转口到莱索托后，双方有关关税、反倾销条例、非关税壁垒等监管法规是一致的。

莱索托关税计征制度按照SACU国规定实行：

【特惠税】SACU成员国之间相互进出口货物免征进口关税。成员国对从关税同盟区以外进口的货物征收统一关税，关税在进口货物抵达的第一个口岸征收。

【关税】关税的征收采取从价税计算。海关依据货物交易的价值估价，其价格是进口商实际支付的货物价格加上发生的特定费用和成本。还可以采用以下几种方式估价：相同货物的交易价值；演绎推理方法；再销售价格；利用生产成本、利润和其他支出参数计算出来的价值。海关估价可以依据FOB价格，也可以依据CIF价格。平均关税税率为12%。

莱索托现行关税法为1982年颁布，1988年进行了部分修改。莱索托

与南非、斯威士兰、纳米比亚和博茨瓦纳为南部非洲关税同盟，其进口商品税率与其他同盟国相同。根据莱索托关税法案，莱索托进口商品根据不同的商品种类按不同的税率征税。在莱索托投资办厂，生产设备和原材料免关税。

【海关附加税】大多数进口货物在征收关税后还要加征收15%的增值税。但如果进口的货物是用于加工生产后再出口，则可以免交。

【反倾销和补偿税】当进口货物的FOB售价低于其国内价值时，可对该进口货物征收反倾销税。反倾销决定一般由南非贸工部做出，莱索托照单执行。

【关税返还】对进口用于加工再出口的货物，采取先征后返的办法。即在最终加工产品出口后，生产者可以申请返还进口货物时缴纳的关税。但生产者必须提供证明进口货物是用于加工再出口的有关文件。

【保税仓库】对进口货物加工企业，莱索托允许建立保税仓库。进口加工企业把进口货物先存放在保税仓库，海关进行严格监督，只有货物进入国内消费时才要交关税。

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

莱索托外国投资主管部门是贸易及工业部下设机构，主要有：

(1) 莱索托国家开发公司

电话：00266-22312012, 52000214, 52312012

传真：00266-22310038

电邮：info@lndc.org.ls或ce@lndc.org.ls

网址：www.lndc.org.ls/home

(2) 巴索托企业开发公司

电话：00266-22312094

传真：00266-22310455

电邮：info@bedco.org.ls或itadmin@bedco.org.ls

网址：www.bedco.org.ls

### 3.2.2 投资行业的规定

莱索托法律规定外国商人或企业不得从事的业务包括：理发店、啤酒店、肉店、小吃店、国内燃油经销商、乳制品店、咖啡馆、总经销商、蔬菜水果店、小贩及街头地摊、街拍摄影、经纪人、面积1000平方米以下小型超市、美发美容店、汽油经销商、帐篷经销商等。莱索托新政府规定，政

府法律事务不聘用外国律师。

在实际操作中，莱索托贸工部对零售执照从严发放，一般只发给莱索托籍人。但部分中国商人从莱索托籍人手中租用或购买零售执照，从事零售活动，这一点目前的莱索托法律并未禁止。

莱索托法律规定，超市、小型超市等零售店可以销售食品及其他家庭用品，但不得销售药品、汽油、机动车辆或维修车辆。销售药品、汽油、机动车辆或维修车辆必须申请专门的执照。但如果超市或小型超市的经销商获得了其他种类的执照，也可以销售执照规定种类的商品。

莱索托《2005年矿业法》规定，100平方米以下的小型矿产开采许可证仅发放给莱索托公民，外商可投资钻石矿等大型矿产开采，但政府必须至少拥有矿产公司20%的股份。

### 3.2.3 投资方式的规定

莱索托允许外国投资者采取独资经营、合资或合作经营的投资方式。莱索托对外资合资或合作经营没有股权限制。莱索托暂无有关外国投资建设开发区、出口加工区或工业园区的规定，暂无有关外国投资者以二手设备入股开展投资合作的规定，暂无外资并购安全审查、国有企业投资并购、反垄断、经营者集中等方面的法律，近年来未有中资企业在当地开展并购。

### 3.2.4 BOT/PPP方式

莱索托采取BOT模式开展的基础设施项目主要存在的领域为采矿业和医院，投资企业主要来自于英国和南非，分别由矿业部和卫生部负责。莱政府尚未出台专门的外资开展BOT/PPP法律法规。目前，中资企业在当地暂无PPP项目。

莱新钻石开采公司（Letšeng Diamonds (Pty) Ltd）：成立于1995年，最初私人投资者占股76%，莱索托政府占股比24%，1999年获得莱新矿（Letšeng Mine）开采权。2004年，英国钻石公司Gem Diamonds Limited以1.885亿美金价格收购私人投资者76%股份，并将其中6%赠予莱索托政府，即Gem Diamonds Limited占股70%，莱索托政府占股30%。2018年产钻石量126000克拉。

皇后纪念医院（Queen 'Mamohato Memorial Hospital）：莱索托政府与南非医疗集团Netcare控股的Tšepong公司合作的PPP项目---皇后纪念医院，位于莱首都马塞卢，建成于2011年，拥有425张床位，是莱全国规模最大，设施最先进的医院。Tšepong公司拥有该医院至2026年的特许经营权。该医院每年门诊病人约37万人次，住院病人约2.3万人次，莱索托实施全民公费医疗制度，2018年莱政府支付该医院诊疗费用高达7.7亿

马洛蒂，占莱政府全年医疗卫生领域预算的38%。

### 3.3 莱索托关于企业税收的规定是什么？

#### 3.3.1 税收体系和制度

莱索托对税收管理制定了三项法案，即《关税法》、《销售税法（增值税法）》以及《所得税法》。

【《关税法》】莱索托现行《关税法》于1982年颁布，最近一次更新是在2017年4月。因莱索托是南部非洲关税同盟国成员，其进口商品税率执行南部非洲关税同盟国统一规定。对外国投资者投资办厂所需进口的设备、材料免除关税。

【《销售税（增值税）法》】莱索托于1995年颁布了《销售税法》，销售税为10%。2003年7月1日莱取消了销售税，改征14%的增值税。

【《所得税法》】莱索托现行《所得税法》是1993年颁布的，1996年做了修订。根据该法案，所得税包括公司所得税、个人所得税以及托管人所得税。2014年，莱国民议会通过《2014所得税法（修正案）》。2017年4月莱索托税金局发布新的个人所得税税率，月收入2900马洛蒂以下免征个人所得税；2900-4890马洛蒂的按20%征税；4890马洛蒂以上按30%征税。针对在莱工作外国人，莱索托税金局规定了最低工资和最低缴税额。同时，给予每月580马洛蒂的税收抵扣额。莱索托国家税金局发布的《纳税须知》，要求在莱索托公司、合伙经营或个体经营者等法人实体到莱索托国家税金局登记注册，履行纳税义务，遵守申报期限。具体程序：

（1）到莱索托国家税金局登记注册，向莱索托国家税金局提交必要材料。

（2）公司企业应提供的材料：公司备忘录和章程；营业执照；公司法人（董事）护照复印件；公司注册证书；雇员名册以及拟提供福利待遇清单；合伙经营企业应提供的证件；营业执照；合伙经营企业证书；合伙经营契约；雇员名册以及拟提供福利待遇清单及义务（责任）。

企业完成税务登记注册后，经营过程中如公司负责人、名称或地址等发生变更，应书面上报莱索托国家税金局。

企业必须按期提交纳税申报表并按（所得税和增值税等）规定条款依法纳税。

企业登记注册增值税，可享有向供应商支付的增值税退税，而且也有责任向客户收取增值税。

商业企业需保留经营和收入、支出记录，包括原始记录、会计账簿、账册、账户资料、计算机存储信息、收据和发票、销售商品或提供服务的



盈利或收入、购货折扣、回扣、信用证单据、借项清单、佣金和版税等文件，以及租赁支出、电话费、财产支出、工资支出、坏账（倒账）、房舍和设备折旧等其他相关文件等。

【固定税收制度】2018年4月，莱索托税务局针对交通运输和零售行业出台固定税收制度。零售行业根据营业额分别征收增值税和企业所得税。

莱索托国家税务局规定工商企业必须依法纳税。如拒绝提交跨国间发生的所得税、增值税和薪酬发放纳税申报表、以欺诈手段或弄虚作假骗取退税、未能保留反映企业真实经营情况的收支记录、以开办或关闭企业来逃避税收等，均可被视为涉嫌纳税欺诈。

莱索托国家税务局总部

电话：00266-52215000，52215002

传真：00266-22312091

其他边境口岸服务电话：

（1）Caledonspoort口岸

电话：00266-22460621，22461790，工作时间06:00—22:00

（2）Makhaleng桥口岸

电话：00266-22785329，工作时间08:00—18:00

（3）Maputsoe桥口岸

电话：00266-22430257，工作时间24小时

（4）马塞卢桥口岸

电话：00266-22312204，22316697，工作时间24小时

（5）Peka桥口岸

电话：00266-22550264，工作时间08:00—16:00

（6）Qacha's Nek Gate口岸

电话：00266-22950290，工作时间08:00—22:00

（7）Ramats'eliso's Gate口岸

电话：0027-823468945，工作时间08:00—16:00

（8）Sani Top/Pass口岸

电话：0027-826395050，工作时间08:00—16:00

（9）Sephapho's Gate口岸

电话：0027-731538905，工作时间08:00—16:00

（10）Tele Bridge

电话：58987814，工作时间08:00—22:00

（11）Van Rooyen's Gate口岸

电话：00266-22224700，工作时间08:00—22:00

### 3.3.2 主要税赋和税率

【关税】对外国投资者办厂所需进口的设备、材料免除关税。

【公司所得税】生产型企业税率为15%，其他类型企业税率为25%，，农业企业税率为10%。

【个人所得税】从2017年4月起，个人所得税起征点为2900马洛蒂，2900-4890马洛蒂的按20%征税；4890马洛蒂以上按30%征税。同时，给予每月580马洛蒂的税收抵扣额。针对在莱工作外国人，莱索托税金局规定了最低工资和最低缴税额，主管最低工资6897马洛蒂，最低缴税额1000马洛蒂；经理最低工资9230马洛蒂，最低缴税额1700马洛蒂；总经理最低工资15230马洛蒂，最低缴税额3500马洛蒂。

【托管人所得税】托管人所得税税率为40%。

【增值税】从2014年4月起，莱索托规定企业增值税起征点为85万马洛蒂，税率分成4档：玉米、面粉、种子、化肥等为零税率；电力、电话的税率为5%；烟草及酒类增值税14%，同时加征4%的特别消费税；其他商品以及进口商品征税14%。

【零售行业固定税】2018年4月，莱索托针对零售行业实行固定税制度，税收标准如下（单位马洛蒂）：

营业收入	增值税/月	企业所得税/月
≤300万	30,000.00	25,000.00
300-600万	57,600.00	45,000.00
600万-1000万	96,000.00	67,500.00
1000万-1500万	114,000.00	87,500.00
1500万-2000万	144,000.00	100,000.00
2000万-2500万	192,000.00	131,250.00
2500万-3000万	216,000.00	137,500.00
3000万-3500万	252,000.00	150,000.00
3500万-4000万	276,000.00	162,500.00
4000万-4500万	300,000.00	175,000.00
4500万-5000万	336,000.00	225,000.00
5000万-5500万	348,000.00	237,500.00
5500万-6000万	360,000.00	250,000.00

### 3.4 莱索托对外国投资有何优惠？

### 3.4.1 优惠政策框架

莱索托没有外国投资法，政府对外国企业投资办厂给予一定的税收优惠及财政鼓励措施。但在承包工程和零售业上，政府支持本地企业扩大市场份额。

### 3.4.2 行业鼓励政策

莱索托鼓励投资的产业领域为：进口替代产业、出口加工产业、劳动密集型产业、充分利用当地自然资源的产业以及电子新兴产业。具体投资行业包括矿业开采、农林种植、畜牧养殖、加工制造、纺织服装、建筑材料和旅游等。

莱索托政府为鼓励外国投资，规定企业股东的红利不征税，利润自由转移，投资者利润可在完税后通过银行兑换外汇后汇出。加工贸易出口企业可以向莱索托有关银行申请优惠贷款和信贷。

【税收优惠】莱索托政府主要有以下优惠政策：

(1) 制成品出口至南部非洲关税同盟以外的，生产型企业所得税为10%；

(2) 南部非洲关税同盟之间贸易，生产型企业所得税税率为10%；

(3) 当地或外国人为股东的生产企业，无股息分配所得税；

(4) 外部管理技能和生产运营的相关特许权使用费，代扣所得税10%；

(5) 莱索托国家税务局推出灵活增值税支付系统操作，以方便生产企业现金流动。

(6) 在计税时，对当地雇员的培训费用可以按125%比例进行扣减。

### 3.4.3 地区鼓励政策

莱索托政府为鼓励工业投资项目，建立了工业区，工业区有较好的基础设施，莱索托国家开发公司(LNDC)可以向投资者提供各种厂房设施，投资者也可以在租赁的土地上自建厂房设施。另外，莱索托政府一次性向投资制造业企业提供50%的员工技术培训费。

莱索托国家开发公司现有8个工业开发区，包括马塞卢工业区、铁桑尼工业区、提夸工业区、恩也尼工业区、马布嘴工业区、布达-布提工业区、哈贝洛工业区、马费滕工业区及莫哈勒斯胡克工业区。

## 3.5 特殊经济区域有何规定？

### 3.5.1 经济特区法规

莱索托目前尚未有明确的经济特区法规。

### 3.5.2 经济体特区介绍

莱索托尚未划定特殊经济区域，但其制衣产业近年来在美国《非洲增长与机遇法案》（AGOA）刺激下发展迅速，形成较大规模出口加工区，目前有33家工厂分布在首都马塞卢市内及周边的三、四个地区，厂房占地近百万平方米，雇用当地工人约4万名，每年可生产大约2600万条牛仔裤和7000万件针织类服装，其中绝大多数销往美国，少量销往欧洲、加拿大和南部非洲关税同盟国家（SACU）。除此以外，还有一些小公司为上述服装企业提供周边服务，包括2家电脑刺绣公司，1家印花公司以及3家包装公司等。

目前，莱索托政府正在研究在马费滕地区建立出口加工区和经济特区。

## 3.6 莱索托关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳工（动）法的核心内容

莱索托现行劳工法为1992年颁布的《劳工法》第24号，该法案就劳资纠纷仲裁、工资、雇佣合同、劳保福利、工作时间、假期、非当地居民就业及工会等做了具体规定。2011年，莱索托对《劳工法》进行修订，从2011年10月1日起实行。

【最低工资标准】雇主至少要向雇员支付最低工资。莱索托劳动部门每年定期发布最低工资标准。

【正常工作时间】每名雇员每周工作时间不超过45小时，每连续工作5小时后应休息至少1小时，每周加班时间不得超过11小时，且加班工资不得低于正常工资的1.25倍。

【公共假日】每年有12个公共假日，工人应享受带薪休假。节假日如需加班，雇主应付双倍工资或同意雇员调休1天。

【解雇】企业不得无故解雇工人。工人被解雇时有权为自己辩护。工作满1年的工人被解雇时，有权领取相当于2周工资的解聘费，因违法行为而解雇的除外。

【病假】工作满6个月后，工人可享受最多12天的带薪病假；工作满12个月后，除12天带薪病假外还可享受24天的半薪病假。休病假须有医疗证明。

【产假】女雇员可凭医疗证明休产假6周。除劳动合同有特殊规定外，雇主可不支付休产假者工资，但不得在此期间解雇雇员。2003年底，莱索

托政府规定，产妇可享受2周带薪休假。

【带薪休假】根据2011年新劳工法，连续在同一企业工作一年的纺织、服装和皮革业工人可享受2周带薪产假，而其他行业如建筑、运输、小商业、批发、零售、保安、殡葬、清洁等服务性行业的员工，连续工作一年以上的，可享受6周带薪产假。

【交通】凡要求工人在晚8点至早5点间工作的，雇主有义务提供交通工具，将其送到距工作地点10公里范围内离家最近的地方。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

外国投资企业的外籍企业负责人、管理人员、技术人员均需申请莱索托劳工部颁发的工作许可和移民局颁发的居住许可。近年来，莱索托劳工政策有所收紧，根据企业投资额和雇佣当地雇员数量给予一定外籍员工工作证配额，并要求尽量优先雇佣当地雇员。

获得合法工作与居住许可的外籍技术工人必须严格遵守当地法律。为规范外国人在莱索托开展经贸活动，莱索托有关部门组成综合执法组检查外国人在莱经商情况。检查内容包括商店是否有合法营业执照，店主及雇员是否持有有效护照、居住签证和工作证等。违规者将被罚款或被拘留。

法律规定公共假日期间，零售店不得营业，但以下类型店铺除外：药店、加油站、葬礼策划机构、汽车维修、影院剧场、美发美容店。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

在当地工作风险主要是注意防范社会安全风险，莱索托社会治安状况欠佳，针对外国人的恶性抢劫事件时有发生。莱索托持刀或持枪入室抢劫等恶性案件时有发生，其中涉及中资企业或华人华侨。提醒中方赴莱索托务工人员应当加强安全防范意识，做好住所的安全防范措施，尽量避免独自前往治安情况不佳地区，避免携带过多财物，确保人身、财产安全。计划前往莱索托开展投资、承包工程或者经营商贸的企业应对当地的安全状况有清晰的认识，根据治安状况，谨慎选择投资区域，制定完善的安全风险防范制度。

莱索托负责劳动用工和就业事务的机构是劳动和就业部。

电话：00266-22322602

传真：00266-22325162

劳务专员联系方式：

电话：00266-22322181

传真：00266-22325163

电邮：labcom@leo.co.ls

### 3.7 外国企业在莱索托是否可以获得土地？

#### 3.7.1 土地法的主要内容

莱索托法律规定，莱索托土地为国王名义所有，但允许私人拥有土地。

#### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

1979年莱索托政府公布了第一部《土地法》，规定外国投资者与当地企业（或个人）共同投资建立且当地企业（或个人）股份占51%或以上者，可以经过政府批准购买拥有企业所需要的土地。企业所购买的土地使用年限最长为99年。

2010年莱索托为鼓励外来投资者，对土地法进行了修改。新修改后的土地法规定，外国投资者与当地企业（或个人）共同建立且当地企业（或个人）股份占20%或以上的合资公司，即可经过政府批准购买拥有所需要的土地，企业所购买的土地使用年限最长为99年。

#### 3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

外资参与莱索托农业投资合作，不能获得农业耕地所有权，可租赁土地用于农业投资合作，最长租用年限为90年。

#### 3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

外资参与莱索托林业投资合作，不能获得林业所有权，可租赁土地，最长租用年限为90年。

### 3.8 外资公司参与莱索托证券交易有何规定？

莱索托对外资公司参与莱索托证券交易暂无规定。

### 3.9 莱索托对当地金融业的投资有何规定？

#### 3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

外国金融机构在莱索托设立分支机构从事银行业务需满足以下条件：

（1）外国金融机构申请设立分支机构的18个月前至分支机构运营期间，其净资产不低于10亿马洛蒂。

（2）外国金融机构需提交经审计的财务报表作为净资产证明，无形资产不计入净资产。

（3）外国金融机构需依赖其所属银行集团满足净资产要求的，其自

身净资产不低于4.5亿马洛蒂。

(4) 外国金融机构设立的分支机构应留存不少于1000万马洛蒂或不低于该分支机构总资产8%的风险备用金。

(5) 外国金融机构设立的分支机构需至少聘用两名莱索托籍且在莱居住的当地管理人员担任董事会成员，其中一名需担任该分支机构CEO。

莱索托属于外汇管制国家，莱索托银行不允许开立外汇账户，外汇汇款需按当日牌价转为当地货币，如需外汇，可用当地货币购买。投资者利润可在完税后，通过银行兑换外汇后汇出。经常账户下的支付以及管理费和其他服务费用的支付，只要不是作为销售、利润、购买和收入来计算的，都可以由授权经销商根据发票汇出。

### 3.9.2 对当地金融业监管的规定

莱索托中央银行对外国金融机构在莱设立的分支机构经营活动进行监管。涉及的监管法律法规包括2014年颁布的《金融市场监管法案》、2012年颁布的《金融机构监管法案》、2005年颁布的《外国金融机构的分支机构运营监管法案》等。上述法律法规均在莱索托中央银行网站公布，查询网址：<http://www.centralbank.org.ls/legislation/default.php>。

## 3.10 对环境保护有何法律规定？

### 3.10.1 环保管理部门

莱索托设有国家环境秘书处，隶属旅游、艺术及文化部，主管莱索托环境保护工作。主要职责是制定环境发展计划、环境管理、自然资源保护、污染控制等。外国投资企业必须向该部门申请环境保护认证书，此认证书是申请企业注册的必备材料。

国家环境秘书处联系方式：

电话：00266-22313034，22311767

传真：00266-22310194

地址：P.O. Box 52 Post Office Building, Maseru 100, Lesotho

电邮：[pmasita.mohale@mtec.gov.ls](mailto:pmasita.mohale@mtec.gov.ls)

网址：[www.mtec.gov.ls](http://www.mtec.gov.ls)

### 3.10.2 主要环保法律法规名称

莱索托主要环保法律法规有：1989年颁布的《国家环境规划》（NEAP）、1998年颁布的森林法令、2001年颁布的环境法令和2008年颁布的《国家环境保护法》。

### 3.10.3 环保法律法规基本要点

莱索托主要环保法律法规以环境规划、环境管理、环境质量标准、污染控制等为基础。莱索托专门设立了环境法庭，对任何破坏环境，违反环保法律法规的行为予以处罚。

【森林保护】莱索托森林覆盖率很低，莱索托高度重视森林保护，基本上不允许砍伐森林，对特殊砍伐实行严格许可证制度。对破坏森林者将处以重罚。

【动植物保护】莱索托按照南部非洲关税同盟制定的统一规定对动植物进出口进行检疫，禁止进口有可能对环境造成危害的动植物。

【大气保护】莱索托规定了相应的空气质量检测标准，对造成空气污染的企业或个人将处以重罚。

【水质保护】莱索托规定了相关水质检测标准，对造成水污染的企业或个人将处以重罚。

【污染处理】莱索托制定了对可能造成环境污染的废气、污水、化工产品等物品的处理原则和报批、检查制度。

【处罚】莱索托规定对任何违反环保法律法规，造成空气、水质量等环境污染的企业法人或个人，将处以2年以上10年以下的监禁和罚款。

莱索托2008年《环境法》对违反相关规定的处罚如下：

(1) 对于阻碍环境监察的企业或个人，处以不少于5000马洛蒂罚款或2年以上监禁或二者并处；

(2) 对于阻碍环境评估的企业或个人，处以不少于1万马洛蒂罚款或3年以上监禁或二者并处；

(3) 对于未能及时真实记录生产活动的企业或个人，处以不少于5000马洛蒂罚款或2年以上监禁或二者并处；

(4) 对于未达到环境法要求标准的企业或个人，处以不少于5000马洛蒂罚款或2年以上监禁或二者并处；

(5) 对于违反《环境法》任何条款的企业或个人，处以不少于5000马洛蒂罚款或2年以上监禁或二者并处。

### 3.10.4 环保评估的相关规定

莱索托建筑业建材环保标准和施工环境等相关规定参照南非的相关规定。莱索托一些特定项目实施前，须进行环境影响评估。具体流程包括：一是提交项目简介；二是进行环境影响调查研究（14天）；三是进行环境影响报告复查和环境监测；四是管理部门颁发环境影响评估许可证。

## 3.11 莱索托反对商业贿赂有何法律规定？



1999年8月莱索托司法部颁布《预防贿赂和经济犯罪法案》，共8章53款，包括序言、董事会的建立、董事会职能、犯罪、董事会的权力、检举犯罪、证据及其他，该法案于2006年进行补充修订。2008年莱索托司法部发布《预防贿赂和职务犯罪规定》，对企业董事会成员的任命、终止和退休、请假、纪律等做了详细规定，并对公务人员财产、投资申报及誓词等具体项目附有相应要求。莱索托实行混合代表制选举制度，外国企业不能直接参与当地政党和政治，但存在选举过程中为当地政党提供资金支持的现象。

### 3.12 莱索托对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.12.1 许可制度

莱索托《2011年建筑业发展法案》对莱索托建筑工程业务做了较为全面的规定。莱索托政府成立了莱索托建筑业委员会，该委员会旨在为莱索托建筑业发展提供战略指导，确保国家建设政策的有效实施，实现建筑业的协调发展。

莱索托规定外国承包商必须在当地登记和注册公司，并获得莱索托有关部门的资质后，方可承包由莱索托政府或机构、企业在莱索托境内发包的工程项目。

莱索托工程和交通运输部规定，自2012年起所有合同必须采用联合建筑合同委员会统一的原则性建筑协议格式。该格式内容包含了合同双方的必要信息内容，如业主、代理、合同文件、项目信息、保险、计划安排、实际完成额、准备工作及安全、支付方式、合同管理及投标人信息等。

#### 3.12.2 禁止领域

莱索托规定外国承包商可承包莱索托政府和企业发包的任何工程项目。

#### 3.12.3 招标方式

莱索托政府规定所有政府发包的项目必须通过媒体（主要是报纸）发布招标信息，进行公开招标。莱索托政府为提高政府招标项目中当地人股份比例、当地雇工人员比例以及当地材料采购比例等评选标准，给予由当地人控股的公司最大15%的投标价格优惠（详见下表）。

满足条件	享受投标价格 优惠幅度
------	----------------

莱索托本地企业持股超过51%的合资公司	15%
莱索托公民持30%-50%股份的企业	10%
使用莱索托当地生产物资的供应商竞标者	
在莱索托开展业务并提升当地员工能力、履行合同超过50%的企业	
将50%以上的合同额分包给一家以上莱索托当地企业	
使用最多莱索托当地建材和服务的竞标者	
雇用最多莱索托当地劳工的竞标者	5%
莱索托人持10%-30%股份的企业	

### 3.13 莱索托对中国企业投资合作有何保护政策？

#### 3.13.1 中国与莱索托签署双边投资保护协定

中莱两国政府尚未签订投资保护协定。

#### 3.13.2 中国与莱索托签署避免双重征税协定

中莱两国政府尚未签订避免双重征税协定以及贸易协定。

#### 3.13.3 其他相关保护政策

中国企业在莱索托开展投资合作，尚未有其他保护政策。

### 3.14 莱索托对文化领域投资有何规定？

#### 3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规

莱索托目前未出台专门关于文化产业的法律法规。莱索托在媒体方面的监管部门为通讯部，主要监管法律法规为2012年出台的《通信管理法》。查询网址：<http://www.lca.org.ls/>

#### 3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

莱索托对外资企业投资教育、广播、网络媒体等并无特别的规定和限制。

#### 3.14.3 文化领域合作机制

1989年6月1日，中莱签署《中华人民共和国政府和莱索托王国政府文化协定》（以下简称《协定》），旨在推动两国在文化、教育、科学、卫

生、体育、出版和新闻广播等方面的交流和合作，有效期5年，到期后自动顺延。主要包括：互派作家、艺术家访问；互派艺术团体访问演出；相互举办文化艺术展览；鼓励两国教育机构交换教科书及其他教育方面的图书、资料；相互翻译、出版对方的优秀文学艺术作品，交换文化艺术方面的书刊和资料等。此后，双方多次在《协定》框架下签署《执行计划》，进一步加强双方在文化领域的交流与合作。2013年10月，双方签署《中莱文化合作协定2014年至2017年执行计划》。

### 3.15 莱索托有何保护知识产权的规定？

#### 3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

莱索托在保护知识产权方面有1989年颁布的《产业产权法》、《版权法》以及《产业产权规则》三部法律法规。这三部法律法规对专利、商标、产业设计、版权申请注册和使用做了专门规定，同时对发明和反不正当竞争等问题也做出了相关规定。莱索托法律规定，专利从申请之日起有效期为15年。

莱索托签署和加入了世界知识产权组织公约、巴黎公约、伯尔尼公约、马德里公约、罗马公约、WTO的TRIPS协定以及非洲地区知识产权组织ARIPO。

#### 3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

莱索托法律规定，违反知识产权法律法规将受到制裁。

### 3.16 在莱索托解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

【公司法】莱索托《公司法》于1967年颁布，1984年、2011年分别予以修订，对投资公司的章程、类型、注册、经营等方面做了规定。

最新的公司法引进了一人经营有限公司的条款，鼓励个体不需合伙即可开展营销活动。

【工商登记法】莱索托《工商登记法》于1993年颁布，1999年予以修订，对投资公司的工商注册登记做了规定。

【关税法】莱索托《关税法》于1982年颁布，1988年予以修订，对投资公司的关税税收做了规定。

【劳工法】莱索托《劳工法》于1992年颁布，1997年和2003年两次予以修订，对投资公司招聘当地工人的福利待遇等做了规定。

## 4. 在莱索托开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在莱索托投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

根据莱索托《公司法》的规定，外国投资者在莱索托投资设立企业必须以公司形式注册，公司分两种类型：独资公司、合营或合作公司。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

莱索托贸易及工业部下设一站式便捷服务中心（简称OBFC），集中办理包括贸易、生产、进出口企业的注册登记以及办理外籍人员的居留证、工作许可等。

莱索托一站式便捷服务中心

地址：马塞卢市贸工部一层

电话：00266-22320584

网址：[www.mticm.gov.ls](http://www.mticm.gov.ls)

其他省区办理注册登记服务电话：

（1）Mafeteng

电话：00266-22700373

（2）Quthing

电话：00266-22750269

（3）Qacha's Nek

电话：00266-22950252

（4）Mokhotlong

电话：00266-22920284

（5）Botha Bothe

电话：00266-22460277

（6）Leribe

电话：00266-22400266

（7）Berea

电话：00266-22500516

（8）Thaba-Tseka

电话：00266-22900217

（9）Mohale's Hoek

电话：00266-22785399

### 4.1.3 注册企业的主要程序

莱索托贸易及工业部开设一站式服务中心，处理外国企业投资事项，帮助企业履行审批程序。

【主要程序】注册企业的主要程序包括：

(1) 申请公司注册，注册资金最低为1000马洛蒂；公司注册时必须提交一式两份备忘录和公司章程，备忘录中应详细说明公司的宗旨、人数、注册资本和固定股息。公司注册证件从主管注册事务官员签字起7日内生效；

(2) 申请水、电、电话、传真和邮政信箱；

(3) 申请租赁厂房或自建厂房；

(4) 申请营业执照。制造业的营业执照年费为2000马洛蒂，贸易类执照年费根据具体经营内容而定；

(5) 申请所得税账号；

(6) 申请增值税账号；

(7) 申请工作证，外籍管理员工需到劳工部，并到移民局申请居留证；

(8) 申请海关保税仓库号（保税库设在工业区或工厂内）；

(9) 申请银行开户；

(10) 申请进口设备和原材料的许可等。

【办理步骤】在马塞卢市区注册登记办理步骤：

(1) 领取相关介绍手册，了解有关税费及规定，填写执照申请表及有关附件。

申请表及附件包括贸工部002执照申请表、附件A1（为英文版执照办理注意事项）和附件A2（为当地语言版执照办理注意事项）。

(2) 向一站式服务中心提交有关申请表及附件。办事人员将告知可前来领取的时间。

(3) 按时到一站式服务中心领取相关批准材料。支付执照相关费用后领取执照。所领执照上有独有的执照号码、有效期以及换领信息。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

莱索托工程与交通运输部负责莱索托政府招标的建筑工程和交通建设项目。下设管理司、规划司、建筑设计服务司、道路建设指挥部、交通运输司、民用航空司和道路安全司等。

电话：00266-22327310

传真：00266-22310125

电邮：cio@mopwt.gov.ls

承包商主要通过莱索托当地报纸等媒体及工程与交通部网站和莱索托国家开发公司（LNDIC）网站获得政府或企业工程招标信息和招标通告。

#### 4.2.2 招标投标

莱索托政府规定所有政府发包项目必须进行公开招标，承包商按照招标要求进行投标。

#### 4.2.3 许可手续

承包商应先到莱索托贸易及工业部登记注册公司，才可向莱工程与交通部申请获得承包工程许可证和企业资质。莱索托工程与交通部将工程承包商资质分为A类、B类、C类和D类。不同类别的资质限定承包不同规模的工程项目。

承包商的投标文件必须包括公司注册文件、公司简介、公司资质、完税证明等。

### 4.3 如何申请专利和注册商标？

莱索托司法部专门设立产业产权办公室，负责办理有关产业产权保护和审批事务。企业申请专利、注册商标必须向产业产权办公室提出申请。

邮箱：PO Box 33, Maseru 100, Lesotho

电话：00266-22315983

传真：00266-22310929

### 4.4 企业在莱索托报税的相关手续有哪些？

#### 4.4.1 报税时间

【公司所得税】按年交纳，每年6月30日前必须交纳完毕上个财政年度的公司所得税。

【个人所得税】按月交纳，每月20日前必须交纳完毕上个月个人所得税。

【托管人所得税】按月交纳，每月20日前必须交纳完毕上个月托管人所得税。

#### 4.4.2 报税渠道

按照规定，公司通过当地会计师事务所报税。

#### 4.4.3 报税手续和资料

莱索托税务部门印制统一报表，由会计师事务所按月填报，分税种按期交纳。公司必须保存所有纳税资料，以备税务部门稽查。

### 4.5 赴莱索托的工作准证如何办理？

#### 4.5.1 主管部门

莱索托劳工部（Ministry of Labour and Employment）负责审批工作许可，莱索托内政部负责审批居留许可。

莱索托劳工部的联系方式：

电话：00266-22322565（总机），00266-22311868（直线）

传真：00266-22325163

电邮：infolabour@leo.co.ls

#### 4.5.2 工作许可制度

按照莱索托《劳工法》规定，莱索托劳工部大臣负责颁布法令，规定外国公民工作许可证的审批条件。莱索托劳工部设立劳工专员负责审批工作许可，工作许可证期限为2年。外国公民获得工作许可证后，必须到莱索托内政部申请办理居留许可。

#### 4.5.3 申请程序

按照莱索托《劳工法》规定，必须由雇主向劳工部提出雇用外国劳工申请。申请外国劳工的条件必须是企业需要的是特殊技能工人，并且莱索托当地无符合此条件的工人。

#### 4.5.4 提供资料

按照莱索托《劳工法》规定，雇主向莱劳工部提出雇用外国劳工申请，必须填报《劳工法》规定的雇用外国劳工申请表，并附上申请雇用的外国劳工两张近期照片。

### 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

#### 4.6.1 中国驻莱索托大使馆经济商务处

联系地址：Private Bag A487 Maseru 100 House C6,Happy Villa  
Lesotho

电邮：ls@mofcom.gov.cn

电话：00266-22317786

传真：00266-22312059

网址：ls.mofcom.gov.cn/index.shtml

#### 4.6.2 莱索托中资企业商会

目前，莱索托当地共有20多家中资派出机构，包括数家承包工程与投资公司、民营投资公司和援助莱索托项目公司等。

#### 4.6.3 莱索托驻中国大使馆

地址：北京市东直门外外交公寓302号

电话：010-65326842/3/4

传真：010-65326845

#### 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

#### 4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：www.china-ofdi.org

#### 4.6.7 莱索托投资促进机构

英文名称：Ministry of Trade & Industry

邮箱：PO Box 747, Maseru 100, Lesotho

电话：00266-22317454



传真：00266-22310326

莱索托政府网址：[www.gov.ls/home/default.php](http://www.gov.ls/home/default.php)

莱索托贸工部网址：[www.trade.gov.ls/home/default.php](http://www.trade.gov.ls/home/default.php)

#### 4.6.8 莱索托国家开发公司

英文名称：Lesotho National Development Corporation

邮箱：Private Bag A96, Maseru 100, Lesotho

电话：00266-22312012

传真：00266-22310038

网址：[www.lndc.org.ls/home](http://www.lndc.org.ls/home)

#### 4.6.9 巴索托企业开发公司

英文名称：Basotho Enterprises Development Corporation

电话：00266-22312094

传真：00266-22310455

电邮：[info@bedco.org.ls](mailto:info@bedco.org.ls)或[itadmin@bedco.org.ls](mailto:itadmin@bedco.org.ls)

网址：[www.bedco.org.ls](http://www.bedco.org.ls)

## 5. 中国企业到莱索托开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

莱索托自然资源贫乏，经济基础薄弱，人均收入低，贫富差距大，被联合国列为世界最不发达国家之一。近年来，在国际社会大力支持下，莱索托政府制定了《2020年国家经济发展远景规划》，《国家战略发展规划2018/19-2022/23》着力改善就业和投资环境，加强基础设施建设，提高公共服务质量，营商环境有所改善。

考虑到当地投资合作环境的特殊性，中国投资者在莱索托开展投资合作还应注意以下问题：

#### （1）重视前期调研

中国企业赴莱投资要重视前期考察调研，充分了解莱索托资源特点、行业特点、市场特点等，结合自身能力确定投资项目。一些企业赴莱索托投资时未充分考虑莱政局动荡、法律滞后、文化差异大等潜在风险；或未经实地调研被过时、夸大信息误导；或怀有投机、侥幸心理，盲目跟风，涌入饱和市场或夕阳产业；或缺乏长远规划，资金、人才贮备不足，缺乏属地化经营水平。在未做好充分准备工作的情况下，匆忙做出投资决策，导致经营中问题不断。

#### （2）适应当地法律及人文环境

莱索托尚未出台一部完整的外国投资法，但《公司法》、《工商登记法》、《税法》、《劳工法》等对外国投资者有相应严格的管理规定。中国企业到莱投资需要了解这些法律法规，守法经营、依法办事。此外，莱索托对外国投资者的管理存在许多人为因素，与有关部门、地方建立良好的人脉关系，对帮助企业经营至关重要。

#### （3）关注莱索托与南非关系

莱索托与南非微妙而复杂的双边关系对中国企业赴莱投资造成一定影响。①由于莱市场商品种类较少，很多经贸、商业机构总部设在南非，企业经常需前往南非采购经营所需物资或开展投资洽谈，但南非近年颁布了新移民规定，加大了对SACU地区以外人员出入境的管理，给中国企业人员进出造成较大不便；②莱所需能源（如石油、液化煤气等）及大部分生活、生产物资均从南非进口，价格变化直接关系到企业生产经营成本；③莱货币马洛蒂与南非币兰特等值挂钩，近年来兰特波动较大，汇率波动增大企业经营风险。

#### （4）合法用工

莱索托工会势力较强，有4个全国性的工会组织，拥有数万会员，每

年视情组织不同规模的罢工和游行示威，要求雇主涨薪。中国企业要严格执行合法用工制度，避免与工会发生纠纷。此外，由于生活水平低、健康缺乏有效保障，莱国民身体素质普遍较差，技能水平和工作效率较低。

#### （5）依法保护生态环境

莱索托自然环境脆弱，森林覆盖率较低，当地政府对环境保护设置了诸多要求，中国企业赴莱索托投资，要按照当地要求，充分开展环境评估，取得项目开发的环境许可手续，自觉保护当地环境。

## 5.2 贸易方面

中国企业在莱索托从事贸易活动应注意：

#### （1）了解贸易环境

中国企业在莱索托开展贸易，首先应了解当地有关的贸易政策、税收规定、汇率及外汇管制、贸易环境、产品供求状况、支付方式、当地民众的消费习惯和购买力等。

#### （2）讲求诚信，注重商品和服务质量

莱索托人普遍诚实淳朴，在莱索托开展贸易要讲求诚信，注重商品质量和服务细节。近年来，莱索托经济虽有所发展，但市场购买力仍较低，城市及工厂区、山区农村等购买需求差别较大。当地民众普遍喜爱中国价格低廉、适用和耐用的中低档商品。但也有购买力高的人喜欢中高档产品。

#### （3）研究莱索托商业和消费特点

莱索托首都等大城市的消费品主要由来自南非的连锁大超市供应，山区农村等地的消费品通常由华商开办的小超市供应。由于莱索托市场小，除在莱索托投资的中国台湾企业每年从大陆进口较大数量的纺织服装原料外，莱索托进口商进口商品数量普遍不大，经常采取小批量、多批次方式进口。中国出口企业要针对莱索托进口商特点，做好出口供货工作。

#### （4）培养形成品牌意识

中国制造产品在莱索托已有一定影响力，企业需注重提升质量和品牌影响力。

#### （5）企业或个人在进出口贸易中应该特别注意：

①莱索托在货物和服务贸易、关税税则和反倾销等方面采取与SACU同样的贸易法规政策和措施。中资企业需要认真学习和遵守相关规定。

②作为经济欠发达地区，莱索托基础设施较为落后，物流体系无法获得有力支撑，中国企业赴莱索托开展贸易活动，要对该国相对落后的物流系统有充分的认识，考虑好货物进口和运输的相关问题。

## 5.3 承包工程方面

中国企业在莱索托承包工程需注意：

(1) 密切跟踪市场信息

虽然莱索托承包工程市场不大，但由于近年来经济发展向好，世行等国际金融机构资助建设项目增多，承包工程市场比较活跃，莱政府或企业招标的工程较多。按照莱索托法律规定，上述招标项目全部采取公开招标方式。中国承包工程企业应密切跟踪工程承包市场信息，抓住机遇，选择好项目，积极参与投标。

(2) 解决好带资承包问题

近年来，莱索托不少招标工程要求承包商带资承包，但经常发生无故拖欠工程款的现象。因此，中国承包工程企业要全面考虑和妥善处理带资承包风险，带资承包工程最好是选择政府招标工程。

(3) 注重企业信誉

中国承包工程企业要注重企业信誉，对所承包的工程项目要确保质量和进度。

(4) 提高本土化水平

工程建设项目对社区环境影响较大，中国企业应特别注意做好环境保护相关工作，加强与当地社区的沟通，及时公布工程可能对当地产生的负面影响以及相关应对措施，宣传工程建设对当地民众生存发展所做的贡献。

莱索托就业水平较低，本地适龄劳动人口渴望获得工作机会，前往莱索托从事承包工程的企业应自身根据条件，适当加强对当地劳动力的培训，多雇用当地人。

## 5.4 劳务合作方面

中国企业在莱索托开展劳务合作需注意：

(1) 了解有关法律法规

莱索托《劳工法》规定，不允许非技术性劳务进入莱工作，并实行严格的工作许可制度，中国劳务公司向莱派遣劳务要了解莱有关法律法规，教育劳务人员遵纪守法。

(2) 签订劳务合同。

中国劳务公司向莱索托派遣劳务要了解雇主企业情况，与雇主企业签订劳务合同。在合同条款中要确保劳务人员权益，避免因合同条款不清导致劳务人员与雇主发生矛盾。中国劳务公司要与雇主企业保持沟通，及时解决好劳务人员与雇主之间发生的问题。对于外派劳务人数较多的劳务中介公司，要派专人负责其海外劳务管理工作。近年来，中国派遣到莱索托的劳务逐渐增多，劳务纠纷时有发生，主要是当地中国台湾纺织服装企业

与雇佣的近千名大陆技术工人和工厂中层管理人员之间的劳资纠纷。主要涉及包括劳资双方无书面合同、工资待遇、加班工资、责任事故处理、员工管理等问题。赴莱索托的中方劳务人员在就业前要认真签订书面劳务合作合同。

### （3）特别注意事项：

中资企业和个人要按照莱索托内政部、劳工部等有关居住、工作规定要求，及时办理和更新相应手续和证件等，要学习和遵守《劳工法》等规定，严格执行最低工资标准和劳动保护等要求。中资企业应针对突发劳资纠纷和群体性事件建立并严格执行预防管理及应急措施。

## 5.5 防范投资合作风险

在莱索托开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析，评估相关风险。事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，如贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，以及银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站，地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避的情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔，补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

中国企业在莱索托开展投资合作还应注意：

#### （1）兼顾各方利益

上世纪80年代初，中国居民开始到莱索托创业。在为莱索托经济发展做出贡献的同时，也出现了一些违反当地法律法规，或只顾自己发展、漠视社会责任的现象。甚至有的中资企业挤垮当地企业，引起当地社会不满。1991年和1998年先后发生两次针对华人华侨的大规模骚乱，华人华侨经济损失惨重，中国企业要引以为戒。在莱索托开展各项投资合作过程中要严格遵守当地法律法规，充分考虑当地人利益，承担必要的社会责任，扩大与各方的利益交汇点，争取互利共赢。

#### （2）依法纳税

近年来，莱索托税务局（LRC）加大了对企业偷税漏税行为的稽查和处罚力度。中资企业在莱索托投资经营应严格遵守相关法律规定，及时足额缴纳税款，杜绝偷税漏税行为，以免对企业的经营造成不利影响。中资企业可通过当地会计师事务所报税。

#### （3）注意人身安全

莱索托社会治安形势不好，刑事案件发案率高，警方破案率低。当地居民可合法持有枪支，且社会上非法持枪者数量大，持枪抢劫或杀人案件经常发生。近年来，在首都马塞卢发生多起针对外国人的抢劫枪杀案件。中国公民应尽量避免单独外出，避免步行外出或晚间外出；避免随身带大量现金和贵重物品；如遭遇抢劫要沉着应对，确保自身生命安全，并及时报警。如需领事协助，请拨打使馆领事官员电话：00266-58882882。

#### （4）疾病防范

莱索托为艾滋病、结核病高发区。中资企业和中方人员要高度重视传染病防治工作。了解艾滋病、结核病、疟疾等传染病的预防、治疗知识，提高防范意识和能力。

#### （5）关注当地局势

莱索托每5年举行一次大选。2014年以来，莱索托执政联盟内部矛盾不断激化，引发军警冲突，政治、安全形势发生剧变，联合政府走向解体。经南部非洲发展共同体调解，执政联盟各党派签署多个和解协议，并同意将原定于2017年的大选提前举行。2015年2月28日，莱索托提前举行大选。新的民主大会党、莱索托民主大会党、巴苏陀兰大会党、莱人民大会党组成的“大会党联盟”获胜，并联合人民民主阵线、民族独立党和马里马特卢自由党组成七党联合政府，莫西西利再次就任首相。2017年3月，以全巴索托大会党（ABC）为首的反对党在议会对首相莫西西利提出不信任动议，并获得通过。随后，国王莱齐耶三世接受首相建议，同意依法解散议会，并于6月3日举行大选，汤姆·塔巴内领导的全巴索托大会党获胜。

莱索托政局不稳，在莱中资企业需随时关注政局变化，做好安全防范

措施和突发事件应急预案。

## 6. 中国企业如何在莱索托建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府部门的关系

中资企业在莱索托从事投资或商业活动首先要学会妥善处理与莱索托政府各主管部门的关系，这对企业投资或商业活动的顺利开展至关重要。中资企业要了解有关负责外国投资者注册审批、税务、海关、银行、劳工管理、居留管理、企业资质管理的莱索托政府主管部门的职责、办事程序、时间、关键办事人员等。要尊重对方，尊重办事习惯和办事规则。要学会沟通，尽量建立良好的人脉关系。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

莱索托4家全国性工会组织分别在各行业建立有分会，一旦企业发生劳资纠纷，工会组织将维护劳工利益。中国企业要了解并遵守莱索托《劳工法》及有关实施细则，依法办事。要按照莱索托有关规定，落实好劳工工资、福利等，处理好当地工人的各种诉求。要与有关工会组织建立正常沟通渠道，处理好与工会的关系。如遇工会提出不合理要求或者发生工人罢工事件，要与工会等有关各方加强沟通，也可寻求政府或司法部门的帮助。

### 6.3 密切与当地居民的关系

莱索托人普遍对中国较友好，但也存在因少数华人华侨的不法行为及不适当言行等引起当地居民及社区不满的情况。中资企业在当地经营一定要密切与当地居民的关系。

(1) 招聘劳工要考虑招聘企业所在社区的居民，提高企业所在社区居民的就业率。

(2) 要尽可能参加所在社区组织的公益性活动，拉近与所在社区居民的距离。

(3) 要慎重评估生产经营可能对当地民众生活产生的影响，处理好当地居民关切的问题，尽最大可能避免对当地产生的负面影响。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

中资企业人员在莱索托工作一定要尊重当地人及其文化和风俗习惯。



具体包括：了解并尊重其历史、民族文化、宗教信仰、习惯做法等。由于长期受英国殖民统治，在莱索托政府、司法等部门仍保留一些英国人的习惯做法，如在法庭男士不得穿短袖上衣和短裤等。在莱索托办事要有耐心，会见政府重要官员一定要预约，注意着正装。与对方交谈避免谈及个人隐私。莱索托重要会议和活动都要组织简单的宗教祈祷，穿插当地民众演出，出席者要尊重对方的活动安排，在当地民众演出过程中，可根据当地风俗适当拿出50或100马洛蒂，放在演出人的脚下，表示对演出的赞赏。

## 6.5 依法保护生态环境

莱索托环境法令规定：外国投资者必须注重环境保护，违反环境法令将处以重罚。莱索托规定资源开发不得破坏生态，开发商必须负责对资源开发过程中遭破坏的植被和环境进行恢复。各类企业排放废气和污水要符合环境保护标准。中资企业一定要遵守莱索托环境法令，在投资预算中要考虑环境保护支出，自觉做好当地环境保护工作。

## 6.6 承担必要的社会责任

中国投资者在莱索托投资发展的同时，要承担必要的社会责任。包括：帮助当地增加就业、发展经济；对雇用的当地人员进行技术培训，提高就业者技能；遵守社会公德，不损害当地利益等。

中资企业在承担上述必要的社会责任的同时，还应适当参加当地的公益性活动，对当地社区做些力所能及的贡献，提高中资企业的声誉。

【案例】第十二批医疗队员抵莱以来，克服简陋工作生活条件等各种困难，不畏职业暴露风险，积极创新开展日常门诊、巡回医疗、义诊、服务在莱中资企业和侨胞等各项工作，在2017-2018年开展手术1100多台，共诊治病人近2万人，到偏远山区开展大型巡回医疗4次，义诊活动2次，得到了莱政府和人民及在莱侨胞的由衷赞誉，为中莱友好事业作出了重要贡献。

## 6.7 懂得与媒体打交道

莱索托的报纸、电视、电台很乐意接受外国投资者邀请，参加和报道投资者举办的一些活动。中资企业要充分利用莱索托媒体为企业做宣传，树立企业良好形象。中资企业可定期邀请当地媒体参观项目现场，积极开展项目对当地民众生存发展所产生的积极影响，通过媒体及时回应当地民众的关切，及时回击西方媒体对中资项目的抹黑和诋毁。

## 6.8 学会与执法人员打交道

中资企业在莱索托经常会面临与莱索托司法部门、警察打交道的情况。需聘请律师作为企业法律顾问，有事请律师出面。

与莱索托警察打交道，一般有两种情况：一是求助警察，如遇到安全问题。二是警察执行公务需要对企业或人员进行检查。企业和人员要配合警察执行公务，需要说明情况的要积极说明，需要司法处理的，要与律师取得联系，同时报告中国驻莱索托大使馆。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中莱交往日益密切，不少莱索托民众和企业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。中国企业在当地投资时宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，主动介绍中莱文化差异，让莱索托人民更好地了解中国企业的投资理念和目的。还可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区居民共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。驻莱索托中资企业和人员在当地开展投资合作过程中十分注重弘扬中国传统文化。

【案例】近年来，中莱能力建设合作及人文交流日益密切，中方向莱提供大量培训和奖学金名额，帮助莱培养大批国家建设和经济发展所需的人才，增强莱经济自主、可持续发展能力。通过艺术团访演、举办中国电影节、开设孔子课堂等方式，中莱不断扩大民间和文化交流，两国友谊更加深入人心。

## 6.10 其他

中资企业在莱索托投资合作经常遇到与当地同行企业以及中国企业之间相互竞争的问题。企业竞争是正常现象，但必须是在法律允许范围内的正当竞争。中国企业在莱索托投资不能损害当地人的利益，与当地企业开办的同行企业要建立和谐相处的关系。同时中资企业之间也要避免恶性竞争，要注重开展与其他中国企业、莱索托当地企业的合作，通过建立合资公司、联合投标等形式，有效分担经营风险。

## 7. 中国企业/人员在莱索托遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

中资企业在莱索托投资经营应了解、遵守当地的法律法规，在依法经营的同时也要学会依法保护自己。若遇到经济纠纷等问题，在通过协商无法解决的情况下，要寻求通过法律手段解决。通过法庭调解或裁决，维护企业权益。

中资企业在莱索托长期投资经营应考虑聘请当地律师协助处理企业的法律事务。

### 7.2 寻求当地政府帮助

中资企业在莱索托投资经营要密切与莱政府各有关主管部门的关系，若遇到问题，如劳资纠纷等，可寻求政府部门出面协调。

莱索托主管投资合作的部门是贸易及工业部下设机构，主要有：

（1）莱索托国家开发公司

电话：00266-22312012，52000214，52312012

传真：00266-22310038

电邮：info@lndc.org.ls或ce@lndc.org.ls

网址：www.lndc.org.ls/home

（2）巴索托企业开发公司

电话：00266-22312094

传真：00266-22310455

电邮：info@bedco.org.ls或itadmin@bedco.org.ls

网址：www.bedco.org.ls

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

按照中国国内有关规定，中资企业在莱索托开展投资合作前应首先报请国内主管部门审批，并征求中国驻莱索托大使馆经济商务处的意见。企业人员到达莱索托后应向使馆经济商务处报到备案，并与经济商务处保持工作联系，遇到问题要及时向经济商务处汇报，听取使馆和经济商务处的意见。若遇重大问题和事件发生，在向大使馆和经济商务处报告的同时，也要及时向企业在国内的总部报告。在大使馆和国内主管部门共同领导下，妥善处理所发生的重大问题和事件。

中资企业在当地注册公司和派人员常驻后，应积极加入中资企业商会，及时听取中国使馆和经济商务处的意见，加强交流合作，更好熟悉当地的国情民情，尽快使企业适应当地环境。

## 7.4 建立并启动应急预案

按照中国国内和中国使馆的要求，中资企业在莱索托开展投资经营活动，要根据莱索托的社会治安状况和企业在当地可能遇到的重大安全突发事件制定相应的企业内部安全应急预案。首先要考虑确保中方人员人身安全。同时，要客观评估潜在经营风险，有针对性地建立评估预警机制，加大驻地、工地等经营场所和交通工具等方面的安保设施投入，以便应对安全风险。遇有突发事件或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。

## 7.5 其他应对措施

(1) 建议不要乘坐当地的出租车或小公共汽车，即使多人同行也不安全。租用车况较好的专用车辆并尽量多人同行，锁好车门及车窗，减少途经不安全区域。

(2) 住宿应选择安全环境好的酒店或租用安全情况好的房间；商务洽谈应在安全的办公室或酒店会议室。不能让外人随意进入办公室或住处房间。

(3) 夜晚尽量减少外出。

(4) 采取措施并增加保安，通过银行及保安公司处理有关财务及工资发放事务，减少在办公室及驻地存放现金及贵重物品；加强人员、驻地及办公室的保安预防措施，安装安防设备。

(5) 外出只携带少量现金，避免携带首饰等贵重物品。如遇到歹徒抢劫，以保护生命安全为首要，勿计较财务物品等损失，及时报案并报告中国驻莱索托使馆。

(6) 在紧急情况下，如果遇有语言不通等特殊状况，可联系中国驻莱索托大使馆领事保护官员。领事电话：00266-58882882。中资商会、中国援莱索托医疗队和警民中心（00266-62628989）等也可提供帮助。

急救电话：121

消防电话：122

匪警：123、124

综合报警电话：22317263

## 附录1 莱索托政府部门一览表

- (1) 国防与国家安全部, Ministry of Defence and National Security
- (2) 内政部, Ministry of Home Affairs
- (3) 矿业部, Ministry of Mining
- (4) 能源部, Ministry of Energy
- (5) 妇女、青年与体育部, Ministry of Gender, Youth and Sports
- (6) 外交及国际关系部, Ministry of Foreign Affairs and International Relations
- (7) 地方政府与酋长事务部, Ministry of Local Government and Chieftainship Affairs
- (8) 劳工及就业部, Ministry of Labor and Employment
- (9) 财政部, Ministry of Finance
- (10) 发展计划部, Ministry of Development Planning
- (11) 旅游、艺术及文化部, Ministry of Tourism, Art and Culture
- (12) 教育及培训部, Ministry of Education and Training
- (13) 林业、牧场及土地保护部, Ministry of Forestry Range and Soil Conservation
- (14) 贸易及工业部, Ministry of Trade and Industry
- (15) 司法、人权及惩教部, Ministry of Justice, Human Rights and Correctional Services
- (16) 通讯及科技部, Ministry of Communications, Science and Technology
- (17) 公共服务部, Ministry of Public Service
- (18) 农业及粮食安全部, Ministry of Agriculture and Food Security
- (19) 卫生部, Ministry of Health
- (20) 社会发展部, Ministry of Social Development
- (21) 工程及运输部, Ministry of Public Works and Transport
- (22) 警察及公共安全部, Ministry of Police and Public Safety
- (23) 水务部, Ministry of Water Affairs
- (24) 小企业发展、合作社及市场部, Ministry of Small Business Development, Co-operatives and Marketing
- (25) 法律及宪法事务部, Law and Constitutional Affairs

莱索托政府各部门网站均可通过莱索托政府网址进入。

网址：[www.gov.ls/home/default.php](http://www.gov.ls/home/default.php)

## 附录2 莱索托华人商会、社团和主要中资企业一览表

### 【主要商协会】

#### (1) 莱索托中资企业商会

莱索托中资企业商会，英文名称：**Chinese Enterprises Association in Lesotho**（以下简称“商会”）。商会于2006年3月1日成立，是在2003年6月19日成立的中资中派机构联谊会的基础上更名组建。2018年底商会修订了章程，改选成立了新一届商会会长单位，商会宗旨是促进中资企业团结健康发展。促进规范化，加强代表性，健全商会组织，推动健康发展。

目前非亚工程公司总经理李文书任会长，副会长分别是青建莱索托公司总经理何宁，华为驻莱索托代表郑奎，思玛特砂岩石公司总经理龙登高，唐人食品总经理吴明思。

截至2017年12月，商会有21家会员，包括援外项目单位、承包工程公司、投资合作公司等。

商会与当地华人社团等一起参与赞助当地孤儿院等活动。近年来，先后积极支持并参与中国商务部副部长率领的政府经贸代表团、卫生部副部长代表团、湖北省副省长代表团、中非发展基金团组、中国杂技团、上海大学生艺术团、宁夏艺术团等重要团组访问莱索托活动。

商会每年与中国驻莱索托使馆联合举办春节棋牌球类友谊赛和夏季趣味运动会等活动。

#### (2) 莱索托中华工商联合会

主要由在莱华人华侨企业组成。

#### (3) 莱索托华商总会

主要由在莱华人华侨企业组成。

#### (4) 莱索托福建同乡会

#### (5) 莱索托福建福清同乡会

#### (6) 莱索托台湾商会

#### (7) 莱索托纺织出口协会（LESOTHO TEXTILE EXPORTERS ASSOCIATION）

莱索托纺织出口协会有许多中国台湾企业和部分大陆的纺织服装企业参加，是莱索托创建时间较长、员工最多的雇主协会。协助莱索托政府开展纺织服装等出口协商。网址：[www.lesothotextiles.com](http://www.lesothotextiles.com)

【驻莱索托中资企业、机构】截至2018年12月，除援莱索托医疗队在莱里贝地区外，其他中资企业、机构驻地均在莱索托首都马塞卢市。

#### (1) 青建集团莱索托分公司

- 联系人: 何宁  
电邮: [tuwana\\_cons\\_les@yahoo.cn](mailto:tuwana_cons_les@yahoo.cn)  
(2) 非亚工程公司
- 联系人: 李文书  
电邮: [dragoninafrica2008@yahoo.co.uk](mailto:dragoninafrica2008@yahoo.co.uk)  
(3) 安徽建工援莱新首相府项目组
- 联系人: 叶俊杰  
电邮: [2468057730@qq.com](mailto:2468057730@qq.com)  
(4) 思玛特砂岩石公司
- 联系人: 龙登高  
电邮: [smartsandstone@hotmail.com](mailto:smartsandstone@hotmail.com)  
(5) 唐人食品公司
- 联系人: 吴明思  
电邮: [1511855389@qq.com](mailto:1511855389@qq.com)  
(6) 第十三批援莱医疗队
- 联系人: 李进  
电邮: [xxhwh8@gmail.com](mailto:xxhwh8@gmail.com)  
(7) 中国地质工程集团公司
- 联系人: 阮嵩  
电邮: [chnruansong@hotmail.com](mailto:chnruansong@hotmail.com)  
(8) 援莱议会大厦和会议中心烟建公司项目组
- 联系人: 刘志鹏  
电邮: [soslzp@163.com](mailto:soslzp@163.com)  
(9) 华为驻莱索托代表处
- 联系人: 郑奎  
电邮: [kui.zhengkui@huawei.com](mailto:kui.zhengkui@huawei.com)  
(10) 阳光房地产公司
- 联系人: 王军威  
电邮: [sredco@gmail.com](mailto:sredco@gmail.com)  
(11) 瓦斯厂
- 联系人: 陈正弘  
电邮: [haroldzhchen@hotmail.com](mailto:haroldzhchen@hotmail.com)  
(12) 宏兴建材公司
- 联系人: 徐继宏  
电邮: [1994191993@qq.com](mailto:1994191993@qq.com)  
(13) 荣辉海绵制品厂
- 联系人: 张文辉

电邮: 892437459@qq.com

电邮: 530300059@qq.com

(14) 莱索托药厂

联系人: 何献剑

电邮: 3155308519@qq.com

(15) 莱索托家具厂

联系人: 翟凤福

电邮: 154569992@qq.com

(16) 四达时代莱索托公司

联系人: 武晋友

电邮: 630679518@qq.com

(17) UNIK

联系人: 杨兴军

电邮: 954776901@qq.com

(18) 莱索托Dawning公司

联系人: 石国辉

电邮: 2039136750@qq.com

(19) 江苏永鼎股份有限公司驻莱索托办事处

联系人: 杨俊

电邮: yangjun@ccceng.cn

(20) 川江汽车修理厂

联系人: 熊辉

电邮: goodwilljenny@163.com

(21) 援莱索托菌草组

联系人: 陈克华

电邮: swckh628@163.com



## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《莱索托》，对中国企业尤其是中小企业到莱索托开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到莱索托开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进莱索托的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻莱索托大使馆经济商务处编写，参加撰稿和更新工作的人员分别为马国良参赞、王多文随员和邹孟良随员。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员对指南进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、莱索托政府部门以及世界银行、世界贸易组织等国际组织的公开信息；在莱索托长期从事投资经营活动的中资企业与华人华侨提供了有关莱索托有关企业注册、税收、劳工就业以及市场物价等方面的情况，在此表示感谢。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2019年9月