

对外投资合作国别（地区）指南

乌拉圭

（2019年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻乌拉圭大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

序

党的十九大以来，商务部积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，积极践行新发展理念，以共建“一带一路”为引领，坚持稳中求进工作总基调，引导企业平稳有序开展对外投资合作，不断创新对外投资监管方式，持续提升“走出去”公共服务，着力研判和防范化解各类风险，对外投资合作不断向高质量发展迈进。据商务部统计，2018年中国对外直接投资1430.4亿美元，居世界第2位，年末对外直接投资存量约1.98万亿美元，居世界第3位；对外承包工程完成营业额1690.4亿美元，75家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量位列各国之首。中国企业走出去取得显著的经济效益和社会效益，与东道国一道实现联动发展，互利共赢。

习近平总书记指出，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，各国经济社会发展联系日益密切，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。习近平总书记对当今世界形势的判断为我们更好地推动中国企业走出去，共建“一带一路”走深走实提供了根本遵循。为贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全促进对外投资政策和服务体系”要求，更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，有效抗击海外各类风险，商务部组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写了2019版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，涵盖172个国家和地区。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”

的能力和水平、推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明
2019年11月

参赞的话

乌拉圭东岸共和国位于南美洲东南部，乌拉圭河及其下游拉普拉塔河的东岸，北邻巴西，东南濒大西洋，西与阿根廷隔河相望。乌拉圭国土面积17.6万平方公里，人口近350万，与巴西、阿根廷、巴拉圭等同为南方共同市场成员国。

乌拉圭境内地势平坦，气候宜人，拥有丰富的农、牧、渔、林和水利资源，是传统的农牧业国家，同时已探明有铁、锰等矿藏。按产业片区划分，西部土壤肥沃，物流便利，为主要农垦区；中部畜牧业养殖与加工业发达；东部多沙滩，景色优美，除旅游业之外，还有近海渔业及水稻种植等产业。近年来，在发展传统农牧业基础上，乌拉圭还引进外资建设了纸浆厂等新兴工业设施。

乌拉圭现执政集团广泛阵线左翼联盟自2005年开始执政，现任国家元首巴斯克斯于2015年再度出任总统。乌拉圭执政联盟温和务实，作风稳健，重视发展经济，悉心关注民生，拥有较高的民众支持率。近年来乌拉圭经济表现稳健，自2003年以后已经16年连续保持经济增长，2018年国内生产总值增长1.6%。

对外国投资者而言，乌拉圭具有政局稳定、货币政策宽松、无外汇管制等主要优势，但与此同时，其国内市场狭小、经济结构单一、产业基础薄弱、劳动力成本高企等不利因素及南方共同市场集团内部的隐形壁垒也不容忽视。

中乌两国自1988年建立外交关系以来，双边关系发展顺利。2016年乌拉圭总统巴斯克斯访华期间，双方更建立了战略伙伴关系，2018年中乌签署关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录。随着近年来双边贸易规模的不断扩大和商品种类日趋多元化，中国已经成为乌拉圭第一大贸易伙伴、出口市场和乌拉圭大豆、牛肉、纸浆等主要出口产品的最大买家。中国对乌拉圭投资虽处起步阶段，但不乏发展潜力：乌拉圭本届政府重视招商引资，表示愿在清洁能源开发、基础设施建设、农牧业科技应用等方面与中国加强合作和交流。由于中乌两国资源禀赋、技术、资金及经济模式上存在较大互补性，今后双方有望在契合乌拉圭国家战略发展需求的重点领域展开形式多样的合作。

中国驻乌拉圭大使馆经商处欢迎国内企业和个人到乌拉圭开展投资合作，并愿竭诚为大家提供信息咨询和服务。

中国驻乌拉圭大使馆经商参赞 周泉
2019年5月



目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 乌拉圭是个什么样的国家?	2
1.1 乌拉圭的昨天和今天.....	2
1.2 乌拉圭的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	4
1.2.3 自然资源	4
1.2.4 气候条件	5
1.2.5 人口分布	5
1.3 乌拉圭的政治环境如何?	5
1.3.1 政治制度	5
1.3.2 主要党派	6
1.3.3 外交关系	8
1.3.4 政府机构	10
1.4 乌拉圭社会文化环境怎么样?	10
1.4.1 民族	10
1.4.2 语言	10
1.4.3 宗教	10
1.4.4 习俗	11
1.4.5 科教和医疗.....	11
1.4.6 工会及其他非政府组织	12
1.4.7 主要媒体	13
1.4.8 社会治安	13
1.4.9 节假日	14
2. 乌拉圭对外资的吸引力有多大?	15
2.1 乌拉圭近几年的经济表现如何?	15
2.1.1 投资吸引力.....	15
2.1.2 宏观经济	15
2.1.3 重点/特色产业.....	17

2.1.4 发展规划	18
2.2 乌拉圭国内市场有多大?	18
2.2.1 销售总额	18
2.2.2 生活支出	19
2.2.3 物价水平	19
2.3 乌拉圭的基础设施状况如何?	20
2.3.1 公路	20
2.3.2 铁路	20
2.3.3 空运	20
2.3.4 水运	21
2.3.5 通信	21
2.3.6 电力	22
2.3.7 基础设施发展规划.....	22
2.4 乌拉圭的对外经贸关系如何?	23
2.4.1 贸易关系	23
2.4.2 辐射市场	25
2.4.3 吸收外资	26
2.4.4 外国援助	26
2.4.5 中乌经贸	27
2.5 乌拉圭金融环境怎么样?	29
2.5.1 当地货币	29
2.5.2 外汇管理	29
2.5.3 银行和保险公司	29
2.5.4 融资服务	30
2.5.5 信用卡使用.....	30
2.6 乌拉圭证券市场的发展情况如何?	30
2.7 乌拉圭的商务成本有竞争力吗?	30
2.7.1 水、电、气、油价格	30
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	31
2.7.3 外籍劳务需求.....	31
2.7.4 土地及房屋价格	32
2.7.5 建筑成本	32
3. 乌拉圭对外国投资合作的法规和政策有哪些?	34

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	34
3.1.1 贸易主管部门	34
3.1.2 贸易法规体系	34
3.1.3 贸易管理的相关规定	34
3.1.4 进出口商品检验检疫	35
3.1.5 海关管理规章制度	35
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	37
3.2.1 投资主管部门	37
3.2.2 投资行业的规定	37
3.2.3 投资方式的规定	37
3.2.4 BOT方式	38
3.3 乌拉圭关于企业税收的规定是什么？	38
3.3.1 税收体系和制度	38
3.3.2 主要税赋和税率	38
3.4 乌拉圭对外国投资有何优惠？	39
3.4.1 优惠政策框架	39
3.4.2 行业鼓励政策	40
3.4.3 地区鼓励政策	40
3.5 特殊经济区域有何规定？	41
3.6 乌拉圭关于劳动就业的规定是什么？	42
3.6.1 劳动法的核心内容	42
3.6.2 外国人在当地工作的规定	42
3.6.3 外国人在当地工作的风险	43
3.7 外国企业在乌拉圭是否可以获得土地？	43
3.7.1 土地法的主要内容	43
3.7.2 外资企业获得土地的规定	43
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定	44
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定	44
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	44
3.9 对环境保护有何法律规定？	45
3.9.1 环保管理部门	45
3.9.2 主要环保法律法规名称	45
3.9.3 环保法律法规基本要点	45
3.9.4 环保评估的相关规定	45

3.10 乌拉圭对反对商业贿赂有何法律规定？	46
3.11 乌拉圭对外国公司承包当地工程有何规定？	46
3.11.1 许可制度	46
3.11.2 禁止领域	47
3.11.3 招标方式	47
3.12 乌拉圭对中国企业投资合作有何保护政策？	48
3.12.1 中国与乌拉圭签署双边投资保护协定	48
3.12.2 中国与乌拉圭签署避免双重征税协定	48
3.12.3 中国与乌拉圭签署的其他协定	48
3.12.4 其他相关保护政策	49
3.13 乌拉圭有何保护知识产权的规定？	49
3.13.1 乌拉圭有关知识产权保护的法律法规	49
3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	49
3.14 在乌拉圭解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？	50
4. 在乌拉圭开展投资合作如何办理相关手续？	51
4.1 在乌拉圭投资注册企业需要办哪些手续？	51
4.1.1 设立企业的形式	51
4.1.2 注册企业的受理机构	51
4.1.3 注册企业的主要程序	51
4.2 承揽工程项目的程序是什么？	52
4.2.1 获取信息	52
4.2.2 招标投标	52
4.2.3 许可手续	52
4.3 如何申请专利和注册商标？	52
4.3.1 申请专利	53
4.3.2 注册商标	53
4.4 企业在乌拉圭报税的相关手续有哪些？	54
4.4.1 报税时间	54
4.4.2 报税渠道	54
4.4.3 报税手续	54
4.4.4 报税资料	54
4.5 赴乌拉圭的工作准证如何办理？	55

4.5.1 主管部门	55
4.5.2 工作许可制度	55
4.5.3 申请程序	55
4.5.4 提供资料	55
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	56
4.6.1 中国驻乌拉圭大使馆经商处	56
4.6.2 乌拉圭-中国商会	56
4.6.3 乌拉圭驻中国大使馆	56
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心	56
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	56
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心	56
4.6.7 乌拉圭投资促进机构	57
5. 中国企业到乌拉圭开展投资合作应该注意哪些事项?	58
5.1 投资方面	58
5.2 贸易方面	58
5.3 承包工程方面	58
5.4 劳务合作方面	59
5.5 防范投资合作风险	59
5.6 其他应注意事项	60
6. 中国企业如何在乌拉圭建立和谐关系?	61
6.1 处理好与政府和议会的关系	61
6.2 妥善处理与工会的关系	61
6.3 密切与当地居民的关系	61
6.4 尊重当地风俗习惯	61
6.5 依法保护生态环境	61
6.6 承担必要的社会责任	62
6.7 懂得与媒体打交道	62
6.8 学会和执法人员打交道	62
6.9 传播中国传统文化	62
6.10 其他	63
7. 中国企业/人员在乌拉圭遇到困难该怎么办?	64

7.1 寻求法律保护.....	64
7.2 寻求当地政府帮助.....	64
7.3 取得中国驻乌拉圭使（领）馆保护.....	64
7.4 建立并启动应急预案.....	64
7.5 其他应对措施.....	64
附录1 乌拉圭政府部门和相关机构一览表.....	66
附录2 乌拉圭华人商会、社团和主要中资公司一览表.....	67
后记.....	68

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴乌拉圭东岸共和国（Oriental Republic of Uruguay，República Oriental del Uruguay，以下简称“乌拉圭”或“乌”）开展投资合作之前，你是否对乌拉圭的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在乌拉圭进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在乌拉圭开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《乌拉圭》将会给你提供基本的信息，成为你了解乌拉圭的向导。



1. 乌拉圭是个什么样的国家？

1.1 乌拉圭的昨天和今天

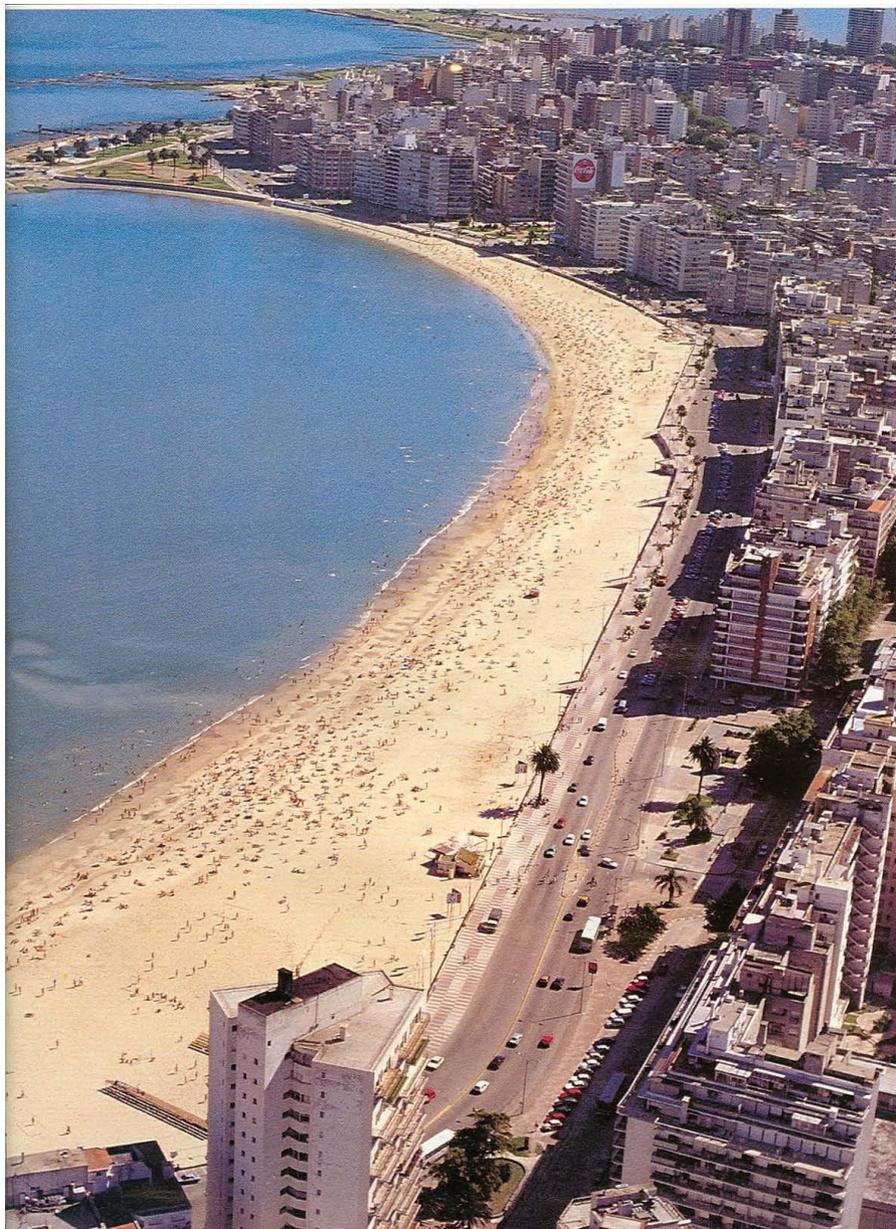
乌拉圭早期为查鲁亚印第安人居住地。1516年西班牙探险队到达，1726年西班牙殖民者建立蒙得维的亚城，开始殖民统治。1810年何塞·阿蒂加斯发起独立运动，1825年8月25日，胡安·安东尼奥·拉瓦列哈等一批爱国者收复蒙得维的亚城，宣告乌拉圭独立。1903年，红党的何塞·巴特列·奥多涅斯当选总统后，以畜牧业为依托，大力发展对外贸易和服务业，奠定了国民经济发展基础。20世纪上半叶，乌拉圭政治稳定，福利优厚，社会安宁，被誉为“南美瑞士”。上世纪60年代末，经济出现困难，社会矛盾激化，局势动荡。1973年2月，军人政变上台，实行独裁统治。1984年，军政府还政于民，同年11月，红党候选人胡利奥·玛丽亚·桑吉内蒂当选总统，乌拉圭恢复民主宪制。1989年，白党的路易斯·拉卡列当选总统。1994年，桑吉内蒂再次当选总统。2000年3月，红党的豪尔赫·巴特列上台执政。2004年10月，左翼政党联盟广泛阵线总统候选人巴斯克斯在大选中获胜。2009年11月，左翼政党联盟广泛阵线总统候选人穆希卡当选总统并于2010年3月就职。2014年11月，执政联盟广泛阵线候选人、前总统巴斯克斯再次当选总统，并于2015年3月1日就职。

1.2 乌拉圭的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

乌拉圭位于南美洲东南部，乌拉圭河与拉普拉塔河的东岸。北邻巴西，西接阿根廷，东南濒大西洋，海岸线长660公里。国土面积为176200平方公里，地势平坦，多为丘陵和草原，平均海拔高度为116米，最高点是Cerro Catedral en Sierra Carapé，高度为513.66米。以埃斯特角为分界线，东部沿海为冲击平原，多湖泊和沙丘，阳光充足，气候凉爽，景色优美，海岸多优良沙滩，可供国内外游客消夏度假。西部拉普拉塔河岸比较曲折，形成一些港湾，对航行和渔业都十分有利。乌拉圭中部为大库契亚山高地，其间树木丛生，两侧斜坡是一望无际的肥沃草原。河流众多，水量充足，主要河流有乌拉圭河、内格罗河，落差较大，水利资源丰富。适航水路面积达1100平方公里。

乌拉圭属于西3时区，当地时间比北京时间晚11个小时，自2016年起不再实行夏令时。



波希托斯沙滩

1.2.2 行政区划

乌拉圭全国划为19个省。首都蒙得维的亚（Montevideo），是全国政治、经济和文化中心，位于国土南端，面积530平方公里，人口127万（2016年，乌拉圭国家统计局）。蒙得维的亚市是主要的工业、金融、交通和港口集散地，其市区及周边地区集中了全国约40%的人口和80%的工业产值。周围有屠宰冷藏联合企业、皮革厂等传统企业和石油化工、化学、橡胶和电机等现代企业，同时还有园艺、奶制品加工业、蔬菜栽植、畜牧业、养殖业。乌拉圭沿海地区生产各类谷物和油料作物，种植甜菜、甘蔗和柑桔，有肉类加工和奶品畜牧业，工业主要有制糖、屠宰冷藏、纺织、皮革和柑桔加工等。乌拉圭畜牧业主要分布于人口稀少的内地，当地居民主要经营肉类制品和皮革加工等，为国内市场和出口提供大部分活畜和羊毛。

【各省及省会】乌拉圭全国19个省（省会），按字母排列依次为：

- (1) 阿蒂加斯Artigas (Artigas);
- (2) 卡内洛内斯Canelones (Canelones);
- (3) 塞罗拉尔戈Cerro Largo(Melo) ;
- (4) 科洛尼亚Colonia (Colonia del Sacramento);
- (5) 杜拉斯诺Durazno (Durazno);
- (6) 弗洛雷斯Flores (Trinidad);
- (7) 佛罗里达Florida (Florida);
- (8) 拉瓦耶哈Lavalleja (Minas);
- (9) 马尔多纳多Maldonado (Maldonado);
- (10) 蒙得维的亚Montevideo (Montevideo);
- (11) 派桑杜Paysandu (Paysandu);
- (12) 里奥内格罗Rio Negro (Fraybentos);
- (13) 里韦拉Rivera (Rivera);
- (14) 罗恰Rocha (Rocha);
- (15) 萨尔托Salto (Salto);
- (16) 圣何塞San Jose (San Jose de Mayo);
- (17) 索里亚诺Soriano (Mercedes);
- (18) 塔夸伦博Tacuarembó (Tacuarembó);
- (19) 三十三人Treintay tres (Trientay Tres)。

1.2.3 自然资源

乌拉圭盛产大理石、紫水晶石、玛瑙、乳白石等。金属矿产方面虽已探明有铁、锰等矿藏，但生产规模很小。林业和渔业资源丰富，盛产黄鱼、鱿鱼和鳕鱼。

1.2.4 气候条件

乌拉圭属温带气候，1-3月为夏季，气温17-28摄氏度，7-9月为冬季，气温6-14摄氏度。年降水量由南至北从950毫米递增到1250毫米。夏季日照充足，雨量偏少，冬季风力较大，雨水偏多。

1.2.5 人口分布

乌拉圭21世纪委员会数据显示，2018年乌拉圭全国人口350万人，白色人种占91%，印第安人占4.9%。近三分之一人口居住在蒙得维的亚和周边地区，其他人口密集的城市分布在乌拉圭河沿岸的派桑度和萨尔托，以及首都附近的石头城。乌拉圭社会福利较高。政府对失业、退休、残疾、妇孺、工伤、疾病等均提供福利补贴，并实行满30年工龄退休制。政府开支的相当一部分用于文教卫生领域。2018年，贫困率为8.1%；赤贫率0.1%。

城市人口占总人口的90.8%。工薪阶层占人口总数的71.7%，个体劳动者占19.8%，其他8.5%。

截至2018年，在乌拉圭华人约为300人左右。

1.3 乌拉圭的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【元首】总统塔瓦雷·巴斯克斯，2015年3月1日就职，任期5年。

【政治】自20世纪80年代中期结束军人独裁统治后，乌拉圭民主政体不断巩固。2014年11月，执政联盟广泛阵线候选人、前总统巴斯克斯再次当选总统，并于2015年3月1日就职。巴斯克斯总统再次执政以来，致力于深化体制改革，组建高效节约型政府，高度关注民生，以优化财富分配、整饬治安、消除贫困为施政重点，优先帮扶弱势群体。巴斯克斯着力打造亲民政府，广泛同社会各界接触，主动加强同反对派合作。目前乌拉圭政局保持稳定。

【宪法】乌拉圭目前实施的是1996年修改并经全民公决通过的宪法。宪法规定：国家实行民主共和制，三权分立。设总统和副总统各一名。总统是国家元首和政府首脑，兼武装力量最高统帅。总统、副总统和各省省长均由公民直接选举产生，任期5年。总统不能连任，但可隔届再次参选。现任副总统为露西娅·托波兰斯基，2017年9月就职。

【议会】两院制。分参、众两院，分别由31名参议员和99名众议员组成，任期5年，可连选连任。国会主席兼参议长由副总统兼任。众议长由众议员选举产生，任期1年。每年3月15日至12月15日为国会会期。闭会期间，由参、众两院组成常设委员会主持日常工作。现任众议长为广泛阵

线议员塞西莉亚·博蒂诺（Cecilia Bottino，女），2019年3月就职。

本届国会于2015年2月15日组成。各党派在国会中所占席位：

- （1）进步联盟-广泛阵线：参议院16席，众议院50席。
- （2）白党：参议院10席，众议院32席。
- （3）红党：参议院4席，众议院13席。
- （4）独立党派人士：参议院1席，众议院3席。
- （5）人民大会党：参议院0席，众议院1席。

现任副总统露西娅·托波兰斯基同时兼任国会主席和参议长。

1.3.2 主要党派

【进步联盟-广泛阵线】中左翼政党执政联盟，议会第一大政治力量。成立于1971年，包括人民政府运动、社会党、基督教民主党、共产党等派别。该党以社会民主主义为指导思想，认为民主应包括政治、经济、社会三方面内涵：追求政治民主，反对集权统治；追求经济民主，反对贫困；追求社会民主，主张经济与社会协调发展。在对外交往中主张通过对话和平解决争端，捍卫自决，反对干涉、封锁、以大欺小。现有20多个左派政党和派别，主要有“人民参与运动”、“乌拉圭大会”、“新空间”等。现任主席哈维尔·米兰达，2016年8月就任。

【白党】又称民族党，在野党，议会第二大政治力量，1836年成立。党内有“埃雷拉派”、“实干派”、“全国罗查运动”、“全国挑战派”等派系。代表农牧业主的利益，在内地影响较大。政治上主张维护国家主权、公民自由和宪法，追求正义的民主社会。主张改革经济、社会和国家体制。对外奉行独立自主、多元化外交政策，主张在自决和不干涉原则基础上同世界各国发展关系。党的最高领导机构是全国领导委员会，在重大问题上拥有决策权。现任主席贝亚特里斯·阿希蒙（Beatriz Argimón）。

【红党】在野党，议会第三大政治力量。1836年成立。党内主要派别有“激进巴特列主义”、“巴特列论坛”、“红色巴特列联盟”和“九四运动”等。代表工商资产阶级、社会民主主义者和自由职业者利益的传统中右翼政党。信奉民主、自由、参与、社会公正原则。对内主张建立合理的国民经济体系，发展社会福利事业，公平分配收入。对外强调民族自决和不干涉政策，主张和平解决国际争端，积极参与和推动多边合作及拉美地区一体化。历史上先后执政达100多年。全国执行委员会为党的领导机构，由15名委员组成，按月轮流担任主席。设总书记1名，现任总书记为阿德里安·佩尼亚，2017年5月就任。



独立广场

1.3.3 外交关系

【对外政策】乌拉圭奉行独立自主的外交方针，强调不以政治制度或意识形态划线，主张世界多极化和国际关系民主化，加强南南合作。

外交多元务实，积极参与地区事务，以南方共同市场为依托，支持南美及拉美一体化，注重发展同美国和欧盟国家的传统关系，重视扩大同包括中国在内的亚太国家合作。

乌拉圭同176个国家保持外交关系，在其中49个国家设有大使馆。是联合国、世界贸易组织、美洲国家组织、七十七国集团、拉美和加勒比共同体、南美国家联盟、拉美一体化协会、拉美经济体系、南方共同市场成员国和不结盟运动观察员。

【同拉丁美洲国家的关系】乌拉圭重视发展同拉美国家的关系，特别是同巴西、阿根廷、巴拉圭、委内瑞拉等南方共同市场（简称“南共市”）成员国的关系。乌拉圭与巴西签有多项经贸合作协议；支持阿根廷对马尔维纳斯群岛主权，但长期以来，乌拉圭受阿根廷大国地位的钳制，双边经贸摩擦不断，运河疏浚等困扰乌拉圭经济的问题迄今无解；乌拉圭加强同巴拉圭在能源、河道航线等领域合作，签有连接乌拉圭、巴拉圭、玻利维亚三国天然气管道协议。尽管近年来中国已经取代巴西成为乌拉圭最大出口市场，但巴西和阿根廷两国经济的起伏在很大程度上仍是影响乌拉圭出口的重要因素。

2016年上半年，乌拉圭担任南方共同市场轮值主席，期间致力于推进南共市与其他贸易伙伴尤其是同欧盟和中国的自由贸易协定谈判。2017年8月，乌拉圭与其它3个南共市创始国巴西、阿根廷、巴拉圭一道，以委内瑞拉制宪大会选举违背了南共市国家《民主承诺议定书》为由，决定“无限期”暂停委内瑞拉成员国资格。2019年2月，委内瑞拉问题“国际接触小组”首次会议在乌拉圭举行。乌拉圭同其它国家一道建立“蒙得维的亚机制”，积极斡旋委内瑞拉局势。

【同美国的关系】乌拉圭同美国自1830年建交以来一直保持传统友好关系。双方签署了《贸易与投资框架协议》。2008年10月，两国签订能源合作协议，计划推动两国在生物燃料方面的合作。2009年10月，乌拉圭与美国石油公司签署石油勘探合同。2011年3月，美国国防部西半球事务部长助理莫拉访问乌拉圭，举行美乌首次防务战略对话。乌拉圭反对美国在哥伦比亚建立军事基地。2014年5月，乌拉圭时任总统穆希卡访美并同美国总统奥巴马举行会谈。2014年7月，乌拉圭宣布接收6名美国关塔那摩嫌犯。2015年3月，巴斯克斯执政以来，乌美关系总体稳定发展。2017年1月特朗普总统上台后，乌方对美贸易保护主义倾向表示担忧。

【同欧盟国家的关系】乌拉圭重视保持同欧盟的传统关系，但反对欧

盟农业保护主义政策，希望通过谈判推动乌拉圭对欧盟出口产品多元化。2009年10月，乌拉圭与欧盟解决了酒类产品贸易关税争端。2009年8月，乌拉圭开始启动实施欧盟援助的科技创新项目，该项目投资1680万美元，重点是加强生物技术的研究。2010年5月，乌时任副总统阿斯托里参加在西班牙马德里召开的第六届欧盟—拉美和加勒比首脑会议，推动南方共同市场同欧盟重启自由贸易谈判。乌拉圭先后同瑞士、西班牙、德国、葡萄牙等国签署避免双重关税协定和引渡协定。2013年6月，乌总统穆希卡访问西班牙和梵蒂冈。2015年10月，乌总统巴斯克斯访问法国。2016年，乌拉圭代表南方共同市场与欧盟重启自由贸易协定谈判，双方着重就农产品的贸易往来展开磋商。2017年2月，巴斯克斯总统访问德国、芬兰和俄罗斯。

【同中国的关系】1988年2月3日，中国与乌拉圭正式建立外交关系。中乌建交以来，两国关系发展平稳顺利。两国间保持各层次往来，经贸合作不断加强，在国际事务中相互理解和支持。乌拉圭政府坚定奉行一个中国政策。2016年10月，巴斯克斯总统访华，两国宣布建立战略伙伴关系。2018年8月，中乌签署《中华人民共和国政府与乌拉圭东岸共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。

自上世纪90年代以来，杨尚昆主席(1990年)，国务委员兼外长钱其琛(1993年)，中共中央政治局常委、书记处书记胡锦涛、国务委员兼国防部长迟浩田(1994年)，朱镕基副总理、国务委员李贵鲜(1996年)，中共中央政治局常委、书记处书记尉健行(1999年)，江泽民主席、李鹏委员长(2001年)，全国政协副主席、中共中央统战部部长王兆国、田纪云副委员长(2002年)，成思危副委员长(2003年)，全国政协主席贾庆林、李铁映副委员长、中共中央政治局常委罗干(2005年)，吴邦国委员长(2006年)，回良玉副总理(2008年)，习近平主席(时任国家副主席)、路甬祥副委员长(2011年)，温家宝总理、全国政协副主席、中共中央统战部部长杜青林(2012年)，十二届全国政协副主席王正伟、马培华(2017)，国务委员兼外长王毅(时任外长)、全国人大常委会副委员长郝明金(2018年)，胡春华副总理(2019年)等先后访乌。2014年7月，习近平主席同穆希卡总统共同出席在巴西利亚举行的中拉领导人会晤。

乌方访华的主要官员包括：总统桑吉内蒂(1988年和1997年)、拉卡列(1993年)、巴特列(2002年)、巴斯克斯(2009年和2016年)和穆希卡(2013年)，副总统兼国会主席、参议长阿吉雷(1993年)、巴塔利亚(1998年)、法因戈德(1999年)、耶罗(2000年)、阿斯托里(2010年)和托波兰斯基(2018年)，众议长巴拉伊巴尔(1997年)、特罗沃(1999年)、劳萨洛特(2000年)、阿夫达拉(2001年)、佩纳德斯(2002年)、阿尔瓦雷斯(2003年)、卡多索(2007年)、阿雷吉(2010年)和阿马里利亚(2017年)，外长格罗斯(1990年)、拉

莫斯(1996年)、奥佩蒂(1999年)、阿尔马格罗(2012年, 2015年)、尼恩(2016年, 2018年, 2019年)等。

2018年8月19日, 国务委员兼外交部长王毅在北京与乌拉圭外长尼恩举行会谈。

1.3.4 政府机构

乌拉圭有13个政府部门, 包括: 内政部, 外交部, 经济和财政部, 国防部, 社会发展部, 教育和文化部, 交通和公共工程部, 工业、能源和矿业部, 劳动和社会保障部, 旅游和体育部, 公共卫生部, 牧农渔业部, 住房、土地规划和环境部。

2011年1月1日, 乌拉圭颁布了第18719号法令, 以立法形式确认成立国际合作署。主要职能是制定国际合作项目的规划和设计, 监督、管理、协调和执行项目, 贯彻执行国家发展政策等。

本届政府于2015年3月1日成立, 设13个部。总统为政府首脑。除总统、副总统外, 内阁主要成员包括: 内政部长爱德华多·博诺米(Eduardo Bonomi), 外交部长鲁道夫·尼恩·诺沃亚(Rodolfo Nin Novoa), 经济和财政部长达尼洛·阿斯托里(Danilo Astori), 国防部长何塞·巴亚尔迪(José Bayardi), 社会发展部长玛丽纳·阿里斯门迪(Marina Arismendi, 女), 教育和文化部长玛利亚·胡利娅·穆尼奥斯(María Julia Muñoz, 女), 交通和公共工程部长维克托·罗西(Víctor Rossi), 工业、能源和矿业部长吉列尔莫·蒙塞奇(Guillermo Moncecchi), 劳动和社会保障部长埃内斯托·穆罗(Ernesto Murro), 旅游部长莉莲·凯齐齐安(Liliam Kechichían, 女), 公共卫生部长豪尔赫·巴索(Jorge Basso), 牧农渔业部长恩索·贝内奇(Enzo Benech), 住房、土地规划和环境部长埃内伊达·德莱昂(Eneida de León, 女)。

1.4 乌拉圭社会文化环境怎么样?

1.4.1 民族

乌拉圭为移民国家, 白种人占总人口的90.8%, 大多为意大利、西班牙、德国和其他欧洲国家移民的后裔。印欧混血种人占5%。

1.4.2 语言

乌拉圭的官方语言是西班牙语。英语、法语是当地外语教学的传统内容, 在商务交往中普遍使用英语。近年来, 葡萄牙语的地位有所提升。

1.4.3 宗教

乌拉圭是一个宗教信仰自由的国家，基督教信徒占总人口的49%（其中罗马天主教占41%），犹太教信徒占1.7%，其他宗教信徒占13%；无信仰者38%，主流新教由少数民族组成的宗教团体主要有圣公会、卫理公会、路德会和浸礼会。其他教派和团体包括福音派、五旬节、门诺派和东正教等。

1.4.4 习俗

乌拉圭城市建筑多为楼房，多为西班牙式和意大利式。农村的房屋多用草和泥筑成，也有砖瓦房。乌拉圭人大部分为西班牙人及意大利人后裔，性格开放，热情浪漫，非常喜欢唱歌、跳舞。著名的探戈舞很早以前就是从乌拉圭和其他拉美国家流行起来的。居民在正式场合一般穿西装，平时衣着很随便。每年12月中旬至次年3月中旬为乌拉圭人休假或度假季节，在这段时间内最好不要从事商务旅行。

乌拉圭人同外来客人见面，即使是初次交往，都会主动打招呼，互相握手，寒暄问候。同其他美洲国家一样，乌拉圭人见面使用最多的称呼是先生和夫人（或称太太），对未婚青年男女可称为少爷和小姐。乌拉圭人喜爱称对方的行政职务或学术职务。对外来客人也在称呼上加行政或学术职务，如“总统先生”、“博士先生”等。乌拉圭人去赴宴，都要带上蛋糕、酒等礼物。进出公共场所的大门时，男子会先让女子进出；在宴会上要给妇女上菜，以示对妇女的尊重。居民的禁忌和其他欧美、拉美国家基本一样，但是，这些禁忌在居民的心目中已经较为淡薄。

乌拉圭人在社交场合与客人相见或告别时，一般都以握手为礼。在与亲朋好友相见时，也有施拥抱礼的习惯。人们初次见面时，通常说**mucho gusto**（很高兴相会），交谈时双方要站得很靠近。男人见面时通常拥抱，妇女之间则互吻双颊。亲密的朋友可能挽臂同行。来访者不要用名字称呼对方，除非对方要求这样。

乌拉圭人晚餐时间大都在晚上9、10点以后，一般正式宴会多在午夜才结束。如宴请乌拉圭人，因其赴宴多会迟到，需要有耐性。前往乌拉圭人家里拜访时，客人通常先要以礼节性的简短讲话向主人致以问候，然后请求允许进入屋内。恰当的话题是家庭、体育运动、时事以及天气，还有乌拉圭人引以为豪的足球。最好不要谈论政治。同西方大多数国家一样，乌拉圭人忌讳的数字有“13”和“星期五”。忌讳的颜色为青色，青色被看作是一种令人懊丧或倒霉的颜色。

1.4.5 科教和医疗

【科技】乌拉圭重视通过科学技术进步促进社会可持续发展，尤其对信息产业的发展十分重视。2000年巴特列执政后，积极推动成立高新技术

产业区，提出发展乌拉圭“硅谷”项目。目前已有来自美国、加拿大等多家信息企业到乌拉圭投资，并将乌拉圭作为南美地区的信息产业基地。

【教育】乌拉圭教育事业发达。实行9年制免费义务教育，公立大学和专科学校免收学费。2015年全国文盲率为1.6%，农村人口文盲率3.1%。大学及以上文化程度人口占总人口的10.8%。2017年乌教育经费开支为814.49亿比索，占国内生产总值的4.8%。位于首都的共和国大学是全国最大的公立综合性大学，有22个院系。另有蒙得维的亚大学、天主教大学、乌拉圭大学、企业家大学等5所私立大学。

【医疗】乌拉圭医疗水平较高，每千人拥有医生人数在发展中国家处于领先地位。政府执行“增强体质、预防疾病”方针，逐步建立起医疗保险及互助医疗等多种形式相结合、公立医院同私立医院共同发展的多元化医疗保健体系。

乌拉圭是拉美唯一没有霍乱的国家，并已具备了肝肺器官的移植能力。目前，乌拉圭死亡率最高的疾病主要是心血管疾病（36%）和恶性肿瘤。

2016年4月，在乌拉圭发现了第一例寨卡病毒感染者，此人是在巴西里约热内卢期间感染。该患者得到隔离后，并未再出现过其他病例。

截至目前，在乌拉圭尚未发现埃博拉病毒感染者。

据世界卫生组织统计，2015年全国经常性医疗卫生支出占GDP的9.2%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出1747.8美元；2016年，人均寿命为68.8岁。

目前乌拉圭无中国政府派出的援外医疗机构。

1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会组织】乌拉圭的工会组织独立性强，势力较大。工会积极主张员工权利，常组织罢工行动。上世纪90年代初，全国经注册登记的工会组织和行业工会有300多个，随着时间的推移，乌拉圭工人联盟已成为全国最大的工会组织。

乌拉圭工人联盟成立于1964年。1973年军人政权曾宣布该联盟非法，并予以取缔；1984年该联盟恢复活动，并取名为PIT-CNT。1985年是该联盟发展的鼎盛时期，会员总人数达25万人，随后有所下降。

【其他非政府组织】（1）青年组织。全国青年协会是教育文化部下属的半官方机构；（2）妇女组织。全国家庭妇女协会是教育文化部下属的半官方机构，曾派团参加北京世妇会。

【罢工情况】2017年1月、7月，在工人联盟的组织下，发生了一次全国范围的工人罢工，主要诉求是反对社会治安恶化、要求尊重劳工集体谈判权、提高工资和增加政府支出中的公共教育支出比例。

2016年，乌拉圭力帆汽车公司由于经营困难决定停产，并与153名工人解除劳动关系，按照乌拉圭法律规定一次性支付赔偿金若干。但在大部分员工接受赔偿的情况下，工会于11月27日起组织部分工人占据工厂抗议，后续经企业与工会沟通，至12月上旬逐渐平息。2017年和2018年，乌未发生专门针对中资企业的罢工。

1.4.7 主要媒体

【主要报刊】乌拉圭新闻出版业在政治和经济生活中占有重要地位，全国现有各类报刊374种，其中日报31种。主要报纸有：《国家报》，1918年创刊，发行量10万份；《晨报》，1917年创刊，发行量4万份；《共和国报》《观察家报》和《最新消息报》等也具有较强影响力。

【电台和电视台】国家广播电视演出总署（SODRE）下辖国家广播局和国家电视局负责管理国家广播和电视事务，局长同时兼任国家广播电台和国家电视台负责人。八家电视台除五台为国家电视台外，其余各家均为私营。主要电台有：14台（CX14 El Espectador）、16台（CX16 Carve）、环球广播电台、全国广播电台等。当地电视台主要有蒙特卡罗台（第四频道）、萨埃塔电视台（第十频道）、官方电视台（第五频道）和电视12台。

【主流媒体对华态度】当地主流媒体对华友好，鲜见对中资企业和人员的负面报道。

1.4.8 社会治安

乌拉圭曾是拉美地区社会治安较好的国家之一，境内没有恐怖分子活动。但近年来首都蒙得维的亚治安状况逐渐变差，时有抢劫及斗殴事件发生。

乌拉圭法律允许私人购买枪支，乌拉圭私人拥有枪支数量预计超过100万支，平均每3人有一支枪。2017年7月，乌拉圭实现全境大麻销售合法化。

2011年4月7日，乌拉圭全国代表大会通过一项决议，针对未成年人犯罪，实施以下措施：创立青少年刑罚机构，该机构是分权服务性质，有一个三人委员会行使职能。决议对实施过严重犯罪的未成年人，对其如绑架，暴力谋杀等前科给予一定时间的保留；增加未成年人严重犯罪刑罚时间，从60天延长至90天；修改幼儿及未成年人法典，用隔离看管来替代入狱惩罚。

乌拉圭内政部统计数据 displays，2018年乌拉圭共发生凶杀案件414起，每10万人比率为11.8；抢劫案件2.99万起，盗窃案件14.5万起。联合国毒品和犯罪问题办事处（UNODC）统计数据 displays，2017年乌拉圭共发生谋杀案件284起，每10万人比率（下同）为8.2；袭击案件429起，比率为12.41；

绑架案件37起；抢劫案件1.8万起。

受地区经济形势滑坡影响，近年来乌拉圭国内治安状况虽在地区内较为乐观，但相比历史同期有所恶化。尽管如此，2018年，乌拉圭未发生恐怖袭击，也未发生直接针对中资企业或中国公民的恐怖袭击。

1.4.9 节假日

乌拉圭实行每周5天工作制，周六和周日是公休日，法定节假日见下表。

表1-1：乌拉圭法定假日

1月1日	新年
1月6日	主显节（三贤节）
2月中旬	狂欢节（圣周前40天，放假2天）
3月底	圣周（每年春分月圆后第一个星期日为复活节）
4月19日	三十三勇士登陆纪念日
5月1日	国际劳动节
5月18日	拉斯彼德拉斯战役日
6月19日	阿蒂加斯将军诞辰纪念日
7月18日	宪法日
8月25日	独立日（国庆节）
10月12日	发现美洲纪念日
10月31日	万圣节
12月8日	海洋圣母节
12月25日	圣诞节

2. 乌拉圭对外资的吸引力有多大？

2.1 乌拉圭近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

乌拉圭吸引外国投资的有利条件主要包括：

(1) 乌拉圭位于南美洲东南部，乌拉圭河与拉普拉塔河的东岸。北邻巴西，西界阿根廷，东南濒大西洋，优越的地理位置和得天独厚的天然良港为乌拉圭招商引资和拓展对外经济合作提供了支持；

(2) 近年来，乌拉圭经济运行平稳并保持低速增长态势，政府致力于改善国内投资环境，稳定金融秩序，优化产业结构，并积极开展国际经贸合作业务，取得一定成效；

(3) 乌拉圭为更广泛地吸引外资制定了一系列优惠政策，如优惠的税收政策、宽松的外汇管制和自由贸易区的设定等。乌拉圭1974年出台的《投资法》为吸引外资提供了法律上的依据。1998年，乌拉圭通过的16906号法（即《本国投资及外国投资促进保护法》）进一步确立了外资的国民待遇、免于登记及核准、法律稳定性、第三方裁决以及自由兑换等优惠措施；

(4) 乌拉圭政府为解决国内建设资金短缺和就业问题，进一步加大了招商引资力度，欢迎外国企业在交通、港口、木材加工、乳制品加工、清洁能源、农牧业资源开发和加工出口等领域进行投资。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，乌拉圭在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第54位。世界银行《2019年营商环境报告》显示，乌拉圭在全球190个国家和地区中排名第95位。

2.1.2 宏观经济

乌拉圭是传统的农牧业国家，工业以农牧产品加工业为主。在拉美处于中等发展水平。经济规模较小，产业结构单一，依赖出口。农牧业较发达，主要生产并出口肉类、羊毛、水产品、皮革和稻米等。工业以农牧产品加工业为主。服务业占国民经济比重较高，以金融、旅游、物流、交通业为主。20世纪90年代以来，乌拉圭实行开放性经济政策，在推进传统产业的同时注重非传统产业的发展，积极参与区域经济一体化。2008年国际金融危机爆发后，乌拉圭政府积极应对，保持经济稳定增长。巴斯克斯总统再次执政以来，实施稳健的经济政策，加强宏观调控和金融监管，稳步调整经济结构，严格控制财政支出，推动基础设施建设，着力吸引外资，积极扩大出口，当前乌经济总体运行平稳。

【经济总量】据乌拉圭央行公布的初步统计数字，2018年乌拉圭国内生产总值（GDP）为18311.32亿比索，按可比价格计算增长1.6%，约合592.71亿美元（按当年平均汇率折算），人均国内生产总值约17020美元。全年通货膨胀率为7.96%，失业率8.3%。总体来看，2018年，乌拉圭经济连续第16年保持增长，但仍存在财政赤字较高，经济和出口结构单一、企业投资意愿下降等问题，经济增长的基础仍不十分稳固。2019年4月，考虑到复杂的外部情况和各国内部情况差异，拉丁美洲和加勒比地区经济委员会将该区域2019年度经济增长预期由1.7%下调至1.3%，乌拉圭2019年经济增长预计为1%。

表2-1：2014-2018年乌拉圭宏观经济主要指标

年份	经济总量（GDP）（亿美元）	GDP增长率	人均GDP（美元）
2014	575.69	3.5%	16734
2015	534.43	1.0%	15414
2016	543.70	1.5%	15864
2017	605.23	3.0%	17326
2018	592.71	1.6%	17020

资料来源：乌拉圭中央银行、乌拉圭国家统计局、乌拉圭21世纪委员会

【投资、消费、出口占GDP比重】2018年，乌拉圭最终消费支出占GDP比重81.4%，资本形成总额占GDP比重16.5%，净出口占GDP比重为2%。

【国民经济的产业构成】2018年，乌拉圭第一产业产值占国民经济增加值的比重为7.0%，第二产业产值占比为27.5%，第三产业产值占比为65.7%。

【财政收支】2018年，乌拉圭公共部门财政赤字占GDP的比例为2.7%。2019年4月，穆迪发布报告预测直到2020年乌财政赤字都将保持在占国民生产总值的3%以上。

【通货膨胀率】2018年，乌拉圭的通货膨胀率为7.96%。乌拉圭国家统计局最新数据，2019年7月乌拉圭通货膨胀率达到7.54%。

【失业率】乌拉圭2018年全年平均失业率为8.3%。截至2019年4月，乌拉圭累计已有逾3.9万人领取失业保险，同比增长11.8%。其中制造业领取失业保险人数最多，超过2500人，其次是农林渔业，超过600人。4月份，新增领取失业保险人数为3504人，同比增长39.8%。2019年6月，乌拉圭失业率为9.8%。

【债务规模】截至2018年12月底，乌拉圭公共债务382.82亿美元，占GDP的比重为64.7%，其中5年以上的长期债务221.68亿美元，1年至5年的中期债务84.49亿美元，1年以下的短期债务76.65亿美元；中央政府

债务286.83亿美元，国有企业及央行债务94.49亿美元，地方政府债务1.49亿美元。全国外债总余额为419.37亿美元，其中公共部门外债183.98亿美元，私营部门外债235.39亿美元，1年以上的中长期外债为356.45亿美元，1年以下的短期外债62.92亿美元。乌拉圭举借外债的规模和条件受国际货币基金组织的限制。此外，乌拉圭工业协会发布的负债率报告显示，2018年12月底乌拉圭工业负债额达24亿美元，同比增长11%，占乌拉圭工业部门生产总值的比例为34%。

【外汇和黄金储备】截至2018年底，乌拉圭外汇和黄金储备为155.6亿美元。2019年6月，乌拉圭黄金储备为466万美元。

【主权债务等级】截至2019年06月27日，国际评级机构惠誉对乌拉圭主权信用评级为BBB-，展望为负面。截至2019年05月30日，国际评级机构标普对乌拉圭主权信用评级为BBB/A-2，展望为稳定。

2.1.3 重点/特色产业

【农牧渔业】农牧业在国民经济中占重要地位，农牧产品大部分供出口。2018年农牧渔业产值占国民经济增加值的6.1%。2018年出口产品中，牛肉（16.29亿美元）、纸浆（16.6亿美元）、大豆（5.26亿美元）和奶制品（6.82亿美元）占据了重要地位。

乌拉圭林业和渔业资源丰富，盛产黄鱼、鱿鱼和鳕鱼。

【制造业】2018年制造业约占国民经济增加值的11.7%。乌制造业以农牧产品加工业为主，包括肉类加工、榨油、酿酒、制糖及罐头、面粉、牛乳、干酪加工等，其次是木材及纸制品加工业。2007年和2009年，芬兰UPM公司和西班牙ENCE公司分别在乌投资设立2家纸浆厂，使纸浆成为乌拉圭重要的工业产值和出口构成。目前，UPM公司还将在乌再建一家纸浆厂，计划投资金额达到50亿美元，该项目是乌拉圭史上最高额的私人投资项目。2017年乌拉圭共有工业企业1.64万家，工业部门劳动力13.11万人，占总劳动人口11.7%。2017年工业总产值1986.67亿比索，约占国内生产总值的11.7%。

据世界银行最新数据，2018年乌拉圭汽车销量为4.42万台，同比减少18.9%。其中，乘用车销量3.34万台，同比减少17.3%；商用车销量9838台，同比加密时间安排24%。

乌拉圭汽车贸易协会公布的数据显示，2019年2份乌拉圭新车交易量仅为3243辆，比去年2月份减少了331辆，同比下降9.26%，其中汽车销售量为2318辆，比去年2月份减少465辆，同比下降16.7%。

【能源】最新数据显示，乌拉圭2017年能源消耗总量为463.9万吨石油当量，其中石油、电力和木材木炭分别占38.2%、20.3%和11.2%。原油全部依赖进口，2017年进口原油53.6万吨。2017年发电量为1.44万千瓦

瓦时。2018年乌拉圭超过98%的能源来自可再生能源。

【旅游业】乌拉圭政府重视发展旅游业，旅游业发达。境外游客主要来自阿根廷、巴西、巴拉圭和智利等周边国家。埃斯特角和首都蒙得维的亚是主要旅游地。2018年到乌拉圭的外国游客为371.2万人次，旅游外汇收入21.5亿美元。2018年世界贸易组织最新数据，乌拉圭旅游服务出口占商业服务出口比重为48.2%。

乌旅游部公布的数据显示，2019年1月份来乌拉圭国际游客43.2万人次，2月份来乌拉圭国际游客36.3万人次，1、2月份共计79.5万人，比去年同期减少30.7%。其中阿根廷游客53.3万人次，同比减少40%，巴西游客9万人次，同比减少13.5%。2019年前2个月，乌拉圭共赚取旅游外汇6.14亿美元，同比下降27%。

【新能源产业】近年来，乌拉圭以风能为主的新能源发电增长迅速。2017年，乌拉圭发电总量中可再生能源发电的比例已高达98.2%，其中水电为58.1%，风电为30.6%，生物质发电和光伏发电分别为7.3%和2.1%。

2018年乌拉圭电动自行车、电动滑板车等交通工具进口达到2352辆，货值超过250万美元，同比增长83%。2018年比2014年增长了1600%。其中电动自行车在2017年和2018年间进口增长了102%，传统自行车在同一时期进口却下降了9%。电动汽车和其他电动交通工具相比传统商品更具成本优势。

2.1.4 发展规划

近年来，乌拉圭政府为了保持经济的持续性发展，积极倡导提高生产力、扩大出口，强化同国际货币基金组织和世界银行等国际金融机构合作，以期获得更多的资金支持。同时，进一步改善国内投资环境，稳定金融秩序，优化债务结构，以逐步减少对国际金融机构的依赖。然而，乌拉圭的经济结构单一、金融系统脆弱、运输能力不足、基础设施不完善、投资环境有待优化，这些因素仍然是制约经济持续发展的瓶颈。在此背景下，乌拉圭对新兴市场的依赖程度大幅提升，尤其对发展与中国的双边经贸务实合作寄予厚望。

2.2 乌拉圭国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

乌拉圭中央银行公布的数据显示，2018年全国最终消费总额约合482亿美元，比上一年增长1.4%，固定资本形成总额约合98亿美元，比上一年增长7.3%。

2.2.2 生活支出

据世界银行最新数据，2018年乌拉圭人均消费支出为1.19万美元，同比增长1.7%。其中，人均食品消费支出为2212美元。乌拉圭为中等收入国家，经济发展水平居拉美国家前列，是拉美地区国家收入分配最均衡的国家之一。2010年联合国人类发展计划的一项报告，将乌拉圭列为收入最为公平的国家之一。在0-100的基尼系数评分中，乌拉圭获得45分，名列世界第38位。2014年乌拉圭基尼指数有所下降，从0.384微降至0.381，2014年收入最高人群的收入占总收入比重为27.2%，而收入最低的人群收入仅占总收入比重为2.7%。2019年3月人均月收入为21957比索，家庭月收入为6.19万比索。

据乌拉圭主流媒体《探索》周刊公布的IPCB指数，2019年1月乌拉圭居民户均月生活支出为83178比索（按户均3.3人计算）。其中食品消费支出34124比索，医疗卫生7982比索，衣着消费2694比索，居住消费开支13063比索，交通支出7129比索，教育支出4320比索。

2.2.3 物价水平

乌拉圭经济以农牧业为主，基本生活品，特别是粮食、肉蛋、蔬菜等食品自给有余。2018年，乌拉圭居民消费价格通胀指数为6.1%。

表2-2：2019年5月乌拉圭零售市场主要商品价格

（单位：比索）

商品名称	单位价格（比索）
大米	100/公斤
面粉	31/公斤
青椒	92/公斤
土豆	72/公斤
西红柿	100/公斤
蛋（一打12个）	104
豆油	45/900毫升
葵花籽油	252/3升
牛肉(馅)	254/公斤
猪肉	191/公斤
鸡肉（胸）	351/公斤
鸡肉（腿）	208/公斤

资料来源：中国驻乌拉圭大使馆经济商务处

表2-3：2013-2018年乌拉圭消费物价和生产者价格指数对比

指数名称	2013	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年
IPC消费物价指数	123.45	134.41	146.06	160.14	170.10	186.62
IPPN生产者价格指数	139.18	153.94	164.09	160.95	169.62	186.50

注：①IPC消费物价指数以2010年12月为基数100。

②IPPN生产者价格指数以2010年3月为基数100。

资料来源：乌拉圭国家统计局

2.3 乌拉圭的基础设施状况如何？

乌拉圭交通运输业较发达，已形成以首都蒙得维的亚为中心的公路、铁路、水路及航空运输网。据世界银行最新数据，2018年乌拉圭基础设施总体绩效指数为2.43，位居世界第94名。

2.3.1 公路

乌拉圭全国公路总长8742公里。截至2018年1月底，全国机动车保有量为242.3万辆，其中有58万辆集中在首都蒙得维的亚，有近一半的机动车运行已达10年以上。

2.3.2 铁路

乌拉圭铁路总里程3073公里，其中仅有1641公里目前仍在运营中。大部分线路设施陈旧，年久失修，需维护更新。2017年货运量为48万吨。2019年5月23日，乌拉圭中央铁路项目正式动工。该项目北起帕索德洛斯特罗斯市（Paso de los Toros），南至首都蒙得维的亚市（Montevideo），全长273公里，包括原有旧铁路的修复升级和数十处双线、辅助铁轨、进厂铁路和铁路桥的建设。按乌政府计划，项目应于预计36个月内完工。

2.3.3 空运

2012年前，乌拉圭主要的航空公司为普卢纳（Pluna）公司，其负责国际航线，与阿根廷、巴西、智利、巴拉圭、玻利维亚、西班牙等国通航，后因亏损于2012年7月倒闭。2015年，在Pluna的部分资产基础上成立了Uruguay ALAS航空公司，但仅仅经营从蒙得维的亚市、东角到布宜诺斯艾利斯和亚松森的航线，而2016年10月又因经营不善倒闭，目前乌拉圭国内已经没有本国航空公司。而由于Pluna航班占乌拉圭国际航班总数70%，其倒闭对乌拉圭航空业产生了极大影响。尽管外国航空公司增加了班次，

但仍未能弥补缺口。目前与首都蒙得维的亚开通直航航班仅有美国迈阿密、西班牙马德里、智利圣地亚哥、阿根廷布宜诺斯艾利斯、巴西圣保罗等城市。

首都卡拉斯科国际机场是国内最大机场，派桑杜、里韦拉、萨尔托、梅洛、阿蒂加斯、埃斯特角及杜拉斯诺等地均有机场。

2018年民航客运量为224万人次。2018年乌拉圭飞机进口总值700万美元。

2.3.4 水运

海运在乌拉圭货运中占有优势地位，乌拉圭对外贸易运输主要通过海运。乌拉圭目前拥有7个大小不等的港口，分布在大西洋入口、拉普拉塔河及乌拉圭河河畔，其中蒙得维的亚港和新帕尔米拉港（Nueva Palmira）是两个主要港口。蒙得维的亚港是乌拉圭最大的港口，吃水深为11.60米，向船方保证水深为11米。此外还有科洛尼亚、派桑杜、埃斯特角、萨尔托等港口。乌拉圭一半以上的海运货物转口至巴西和巴拉圭。

内河航运为重要运输手段，航线总长1250公里。水运客运主要集中在从首都蒙得维的亚市、科洛尼亚到阿根廷首都布宜诺斯艾利斯之间。2018年货物吞吐量为1603万吨，客运量为270万人次。

据乌拉圭政府最新数据，1-2月蒙得维的亚市港口仅运送集装箱6.94万个，同比减少15.5%、港口吞吐量下降15.5%；其中出口下降17.7%，进口下降11.2%。除蒙得维的亚市港口外，乌拉圭其余港口也面临同样的困境，乌拉圭Nueva Palmira码头吞吐量下降幅度甚至高达30%到40%。

2.3.5 通信

乌拉圭电信业较发达，2007年已经实现100%数字化，是拉美第一个实现电信全部数字化国家，也是目前世界上6个完全数字化国家之一。

乌拉圭固定电信主要由国家电信公司（ANTEL）垄断经营。移动通信业务主要由3家电讯公司包办：ANTEL占有市场48%份额，Movistar公司（前身为私营的Movicom公司，2005年底被西班牙Telefonica收购）占有37%的市场份额；Claro公司（墨西哥）占据15%的市场份额。因特网固定宽带业务几乎由ANTEL 100%垄断经营。

2012年到2014年，乌拉圭电信行业进入高速发展阶段，2012年发布了4G牌照，同时在全国范围内加速了光纤到户项目，到目前，已经有34.5万4G用户，达到约10%的渗透率，50万家庭享受光纤入户宽带。

2017年，乌固定电话用户共有113.7万线，人均渗透率达到33%；移动手机用户有539.1万，渗透率高达155%；固网宽带用户95万，移动宽带用户357万。无论是移动渗透率还是宽带渗透率，乌拉圭在拉美都处于领

先地位。乌拉圭平均固网带宽达到5.6兆位/秒，在整个拉美国家中排名第一。

2018年，乌拉圭在马尔多纳多省设立5G信息服务器，成为拉美地区首个尝试商用5G服务的国家。

据世界银行最新数据，2018年乌拉圭移动电话用户数517.06万户，同比增长1.4%。每百居民移动电话用户数为149.9户。

2.3.6 电力

乌拉圭电力基本建设较完善，城乡通电率高达99%，在拉美居前列。电力以水力发电为主，2017年发电量为1.23万千兆瓦时，其中水力发电占比58%，风力发电占比31%，生物发电占比7%，光伏发电2%，热力发电已经下降到不足2%。根据乌拉圭国家能源局数据显示，乌拉圭目前已经投入使用31个大型风力发电厂，在建及计划中另有9个风力发电厂，待全部完成之后功率输出达到1500兆瓦，届时全国38%的用电将来自于风能发电，在世界上将排名第二，仅次于丹麦。乌拉圭电力除供应本国需求之外，仍有剩余电力向周边国家进行出口，之前以向阿根廷出口为主，但自2016年两国政府签订合同将售电价格大幅上调之后，向阿根廷出口下降明显。

2019年第一季度，乌拉圭电力出口88.6万兆瓦时，是2018年全年出口量的74%。乌拉圭政府预计，按照目前的趋势，2019年全年出口电量有可能打破2017年的历史最高纪录。阿根廷和巴西是乌拉圭最主要的电力出口市场。一季度，乌拉圭向阿根廷出口电力68.9万兆瓦时，向巴出口19.2万兆瓦时。2017年乌拉圭共向地区国家出口电力1.16亿美元，2018年为1.03亿美元。

2.3.7 基础设施发展规划

乌拉圭政府允许外国投资者参与当地基础设施投资，诸如铁路、港口、油气勘探和开发等领域，大型基础设施投资项目由交通部负责落地实施，财政部负责资金来源。

2015年，乌拉圭总统巴斯克斯表示计划在接下来的5年投入123.7亿美元，以促进经济增长、刺激生产、创造就业机会、提高人民生活水平。政府将在能源领域投资42.3亿美元，在道路交通领域投资23.6亿美元，在教育、医疗、养老、治安等社会基础设施领域投资18.7亿美元，在住房建设领域投资13.2亿美元，在通讯领域投资7.5亿美元，向国家自来水公司和港口建设分别投资5.5亿美元，在铁路建设领域投资3.6亿美元，并向国家燃料、酒精和水泥公司等其他项目投资3.8亿美元。

根据该计划，公共和私人资金将分别占投资总额的66%和34%。政府将借助世界银行、美洲开发银行、拉美开发银行、南方共同市场结构趋同

基金等国际和地区金融平台进行融资，同时将积极考虑由养老储蓄基金管理公司向该计划注资。

2.4 乌拉圭的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】2018年乌拉圭进出口总额167.23亿美元，其中出口达90.88亿美元，同比增长0.4%；进口76.35亿美元，同比增长3%。

2019年4月，乌拉圭21世纪出口和投资促进局公布的数据显示，乌拉圭2019年第一季度出口商品货值20.4亿美元，同比下降5.2%，主要原因是牛肉、大米和汽车零部件出口减少。按照出口产品来看，一季度乌拉圭牛肉出口4.31亿美元，下降4.3%，是第一大出口商品；木材出口3.16亿美元，增长2.4%，是第二大出口商品；乳制品出口1.38亿美元，增长2.9%，名列第三；大米出口7700万美元，下降23%，名列第四；汽车零部件出口4300万美元，下降12.7%，名列第五。从出口目的地来看，中国是乌拉圭最大的出口市场，一季度向中国出口的货值达3.73亿美元，同比增长8.4%，主要出口商品是牛肉、木材和肉类制品。第二大出口目的国是巴西，出口额2.63亿美元，同比下降0.8%，主要出口商品是塑料制品、奶制品和麦芽。

【贸易伙伴】乌拉圭历届政府均强调以外贸促进经济发展，鼓励出口及市场多元化。作为南方共同市场成员国，乌拉圭与巴西、阿根廷、巴拉圭等其他南方共同市场成员国实行贸易优惠制度。现政府除加强与本地区国家经贸关系外，积极开拓北美和亚太市场。主要贸易伙伴有中国、巴西、美国、阿根廷、德国和墨西哥。2012年，中国首次超过巴西成为乌拉圭第一大贸易伙伴，并保持这一地位。

【商品结构】2018年乌拉圭出口排名前五位的产品为纸浆、牛肉、乳制品、大豆和浓缩饮料。2017年主要进口商品有汽车、服装、塑料制品、手机等产品。

表2-4：2018年乌拉圭排名前5位的出口商品

排名	商品名称	金额（亿美元）
1	纸浆	16.60
2	牛肉	16.29
3	乳制品	6.82
4	大豆	5.26
5	浓缩饮料	4.72

资料来源：乌拉圭21世纪委员会

表2-5：2018年乌拉圭排名前5位的出口目的地

国家	金额（亿美元）	所占百分比（%）
中国	23.28	26%
欧盟	16.76	18%
巴西	11.32	12%
美国	6.09	7%
阿根廷	4.76	5%

资料来源：乌拉圭21世纪委员会

表2-6：2018年乌拉圭排名前5位的进口商品

排名	商品名称	金额（亿美元）
1	汽车	5.71
2	服装	4.63
3	塑料制品	3.88
4	手机	3.05
5	化工产品	2.79

资料来源：乌拉圭21世纪委员会

表2-7：2018年乌拉圭排名前5位的进口来源国

国家	金额（亿美元）	所占百分比
中国	16.78	22%
巴西	16.22	21%
阿根廷	10.94	14%
美国	5.20	7%
德国	2.24	3%

资料来源：乌拉圭21世纪委员会

2.4.2 辐射市场

【多边贸易协定】乌拉圭是世界贸易组织成员。乌拉圭先后与德国、澳大利亚、加拿大、韩国、西班牙、印度等国家签署了双边投资协定及征税协定。

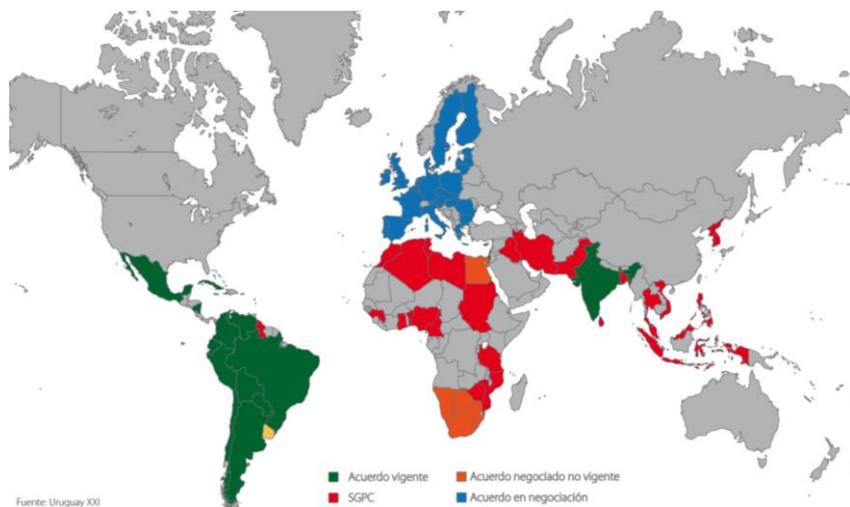


图2-1：乌拉圭对外签署市场准入优惠协定国家分布

【区域贸易协定】1991年，乌拉圭、阿根廷、巴西、巴拉圭共同签署了建立南方共同市场协议（以下简称“南共市”）。协议规定逐步消除成员国之间的关税并对进入南共市的货物统一征收0%-20%的关税。目前，乌拉圭对非南方共同市场成员国的平均关税税率为12.5%，但对那些非互补性商品和某些特殊产品征收较高的关税，如奶制品、皮革制品、服装、毛织品、部分塑料制品和汽车等，关税税率最高可达21.5%。

已与乌拉圭签署自贸协定的国家有墨西哥和智利，其中乌智自贸协定尚未获得乌国会批准，其它乌单独对外商签的贸易协定的对象国还包括以色列、秘鲁、玻利维亚、智利。南方共同市场整体签署自贸协定的国家（或地区）：埃及、以色列、巴勒斯坦、安第斯共同体。此外，乌拉圭同其他国家签订的经济贸易协议还有《乌拉圭和美国贸易和投资框架协定》和《乌拉圭和越南相互投资协议》等。

图2-1为乌拉圭对外签署市场准入优惠协定国家，其中绿色是已经签署，蓝色是正在谈判，红色代表该国提供全球贸易优惠制度。

【地理辐射】乌拉圭优越的地理位置、良好的港口设施及保税区的优惠政策吸引了不少外资企业利用乌拉圭作为外贸、投资、物流平台，促进了乌拉圭外贸事业的发展。乌拉圭除了同美国、中国，以及德国、英国和西班牙等欧洲国家的贸易量较大外，地理辐射市场主要有阿根廷、巴西、智利、巴拉圭和玻利维亚等国家。

2.4.3 吸收外资

2005年以来，乌拉圭政府为了解决国内建设资金短缺和就业问题，加大了招商引资力度，欢迎外国企业在交通运输、林业开采、乳制品加工、农牧业资源开发和加工出口等领域开展投资业务。同时，为进一步加快国有企业的私有化进程，鼓励外企在诸如铁路、炼油、港口、油气勘探和开发等原限制性开发领域与乌拉圭国有企业联合成立新的合资公司。按照规定，投资者进口的机器设备和原料以及产品出口均予以免税。如果所生产产品本地化率达到50%以上，该产品即可获乌拉圭原产地证书，享受南共市内产品自由流通和免税待遇。

【外国直接投资】据乌央行统计显示，2018年，乌拉圭吸收直接外资9亿美元。据联合国贸发会议发布的最新数据，截至2018年底，乌拉圭吸收外资存量为290.36亿美元。

表2-8：2014-2018年乌拉圭吸收外国直接投资统计

(单位：亿美元)

年份	外国直接投资额
2014	28.00
2015	16.47
2016	9.79
2017	22.05
2018	9.00

资料来源：乌拉圭央行

2019年第一季度，乌投资法实施委员会收到投资项目提案84个，同比增长17%；总投资金额1.37亿美元，同比下降20%。其中73%的提案与中小企业有关。按照行业来划分，30%的提案属于服务业，占比最大，其次是工业，占比26%，第三是商业，占比21%，农业和旅游业占比分别为17%和6%。按照投资金额来划分，工业投资提案金额占比最重，占58%，其次是贸易行业，占24%。

2.4.4 外国援助

据乌拉圭总统府国际合作署统计,2016年美洲开发银行是乌拉圭最大的援助来源机构,当年提供援款约298万美元,占当年乌拉圭接受总援款的13.8%。

中国近年对乌拉圭援助项目有:援乌技术大学一批实验室教学设备;援乌一批乒乓球器材和体操器材,并围绕开展了体育教练合作项目;援乌一套集装箱检测设备及配套管理软件;援乌政府一批防灾救援设备;援乌小学校建设项目;援乌内政部视频监控设备项目;援乌剧院设备捐赠项目等。

2018年4月,援乌拉圭第二期体育教练技术援助项目闭班仪式在长沙举行,这也标志着2018年度乌拉圭来华训练圆满结束。受中国商务部委托,中国体育国际经济技术合作有限公司承担了本项目实施任务。项目内容为2018年至2020年,每年1月至4月间,安排乌方10个运动队不超过117人来华训练,每次90天;上述运动队在华期间,每年安排乌体育秘书处官员及随行记者不超过12人每年来华考察12天;每年乌拉圭在华训练结束后,中方派遣不超过7位教练和7名翻译赴乌执教30天;中方提供部分配套训练器材并运至乌拉圭蒙得维的亚。本期援助项目,共有来自举重、田径、跆拳道、乒乓球、游泳、体操等8个项目的80名乌拉圭运动员在湘训练。中方为乌运动队在湘训练期间配备了高水平教练员,提供优良的训练设施器材和食宿休闲医疗等条件,使得在华训练乌方运动队竞技水平大幅提高。

2.4.5 中乌经贸

【双边经贸协定】中乌双方经贸关系具有较长的历史基础,双方签署的经贸协定包括:《中华人民共和国政府和乌拉圭东岸共和国政府贸易协定》(1988年2月)、《中国农业部和乌拉圭羊毛秘书处技术谅解备忘录》(1993年12月)、《中华人民共和国农业部与乌拉圭牧农渔业部渔业合作和水生生物资源合作协议》(2002年10月)、《中华人民共和国政府和乌拉圭东岸共和国政府关于贸易和投资合作谅解备忘录》(2009年3月)、《中乌经济技术合作协定》(1988~2005)、《中华人民共和国国土资源部与乌拉圭东岸共和国工业、能源和矿业部关于促进地学合作的谅解备忘录》(2013年5月)、《中国银行业监督管理委员会与乌拉圭中央银行金融服务监管署双边监管合作谅解备忘录》(2013年5月)等。2016年10月,乌拉圭总统访华期间双方还签署了涉及外交、教育、工业、农业、能源、旅游等16项协议。

【双边贸易】中、乌经济互补性较强。两国在建交当日即签署贸易和经济技术合作协定。近年来,双边贸易快速发展,中国对乌拉圭投资持续增加,合作领域不断扩大。中国是乌拉圭大豆、羊毛、纸浆的最大出口国。据乌拉圭21世纪委员会公布的信息,自2012年乌中贸易总额首次超过乌拉

圭-巴西贸易总额以来，中国已连续7年成为乌拉圭最大贸易伙伴和出口市场。据中国海关统计，2018年中乌双边贸易为46.20亿美元，同比下降3.8%。其中，中方对乌出口20.65亿美元，同比下降4.0%，自乌进口25.56亿美元，同比下降3.6%。

表2-9：2014-2018年中乌贸易统计

(单位：亿美元)

年份	进出口总额	同比变化率	中国向乌出口	出口同比变化	中国自乌进口	进口同比变化	贸易差额
2014	50.87	6.2%	24.58	5.8%	26.29	6.6%	-1.71
2015	43.71	-14.1%	19.60	-20.2%	24.10	-8.3%	-4.50
2016	37.24	-14.8%	17.76	-9.4%	19.48	-19.2%	-1.72
2017	48.02	29.1%	21.52	21.4%	26.50	36.1%	-4.98
2018	46.20	-3.8%	20.64	-4.0%	25.56	-3.6%	-4.92

资料来源：中国海关

中国向乌拉圭出口的商品主要有机电设备、汽车及机车零件、高新技术产品、手机及通信设备、数据处理设备及部件、家用电器、化学及橡胶制品、服装、鞋类和纺织品，其中高新技术、数据处理设备和机电产品等具有较高附加值的产品出口约占70%。中国从乌拉圭进口的产品主要有牛肉、大豆、纸浆、羊毛、皮革、冻鱼等。

中国是乌拉圭第一大贸易伙伴和羊毛、牛肉、纸浆、大豆最大进口国。乌是中国进口大豆第五大来源国。中国主要出口产品是服装、鞋帽与手机、摩托车和空调等，主要进口产品是牛肉、羊毛、大豆、纸浆、皮革、肉及实用杂碎、冻鱼等。

【双向投资】据中国商务部统计，2018年当年中国对乌拉圭直接投资流量3573万美元。截至2018年末，中国对乌拉圭直接投资存量2.71亿美元。

【承包劳务】据中国商务部统计，2018年中国企业在乌拉圭完成营业额1950.00万美元；年末在乌拉圭劳务人员3人。

目前，在乌拉圭的中国企业有中国远洋海运公司（运输与物流）、上海港务局（疏浚）、华为公司（通信设备和技术）、中兴公司（通信设备和技术）、力帆乌拉圭公司（汽车制造）、新大洲控股股份有限公司（肉类生产和贸易）、中国检验认证集团溯源南美技术服务股份有限公司（服务）等。

【园区】目前中国企业尚未在乌拉圭开发境外园区。

【协议签订情况】中国与乌拉圭尚未签署货币互换协议、产能合作协议和基础设施合作协议。

2.5 乌拉圭金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

乌拉圭目前使用的货币是乌拉圭比索，没有外汇兑换管制。2015年以来，美元对比索汇率经历了升值-贬值-再升值的变化过程：在2016年初最高达到1:31，至2016年下半年逐步趋于稳定并于2017年逐步走低，至2018年以来又进入新一轮上升通道。2019年5月18日美元：比索为1：35.256。

人民币与当地货币尚未开通直接结算业务。

2019年7月，阿根廷、巴西、巴拉圭、乌拉圭四国将成立特别小组，评估未来四国统一货币的可能性。南共市国家(阿根廷、巴西、巴拉圭、乌拉圭四国)一直希望将该区域打造成类似欧盟的一体化区域，联合各国力量以推进区域和各国的经济发展。

2.5.2 外汇管理

乌拉圭实行宽松的外汇管理政策，外汇市场高度开放，投资收益可以随时以任何货币汇到国外，无须国家事先许可。外资企业在当地可以自由开立外汇账户，外汇资金亦可以自由汇进汇出。资本的汇出和使用不受任何限制。外国人携带1万美元以上或等值其他货币现金出入境需要向海关申报。

2.5.3 银行和保险公司

【银行机构】截至2017年3月，乌拉圭有国有银行2家（乌拉圭共和国银行和乌拉圭抵押银行），私营银行11家。上述银行和金融机构所拥有的分行总数为213家，职工总人数4000多人。目前中资银行在乌尚未设立分支机构。

【保险公司】乌拉圭保险行业发展较早，自1911年开始即成立了第一件BSE作为国有保险公司，目前经营的主要保险公司有：

(1) BSE国家保险银行，提供对企业 and 个人的多种保险，并提供牧农渔业的部分险种；

(2) CHARTIS保险公司，主要提供面向个人和家庭的居民险种；

(3) MAPFRE保险公司来自西班牙的，自1995年开始在乌拉圭经营子公司，并打破了BSE在当地的垄断；

(4) SANCOR保险公司，在首都蒙得维的亚以及内陆各省均设置分支机构，提供对公对私的多种类型保险。

此外，在乌拉圭还有HDI URUGUAY、SURCO、PORTO SEGUROS等十几家保险公司。

【外国企业在当地开立账户】乌拉圭法律对此并无管制，外来公司可

以在Discount Bank、Santander、BROU、ITAU和BBVA等多家银行之间选择开设账户，开设费用从几十至几百美元不等，通常要求最小存款金额达到数千美元。

2.5.4 融资服务

为改变自2002年经济危机以来各商业银行停止向私营企业和个人提供贷款的局面，恢复正常金融秩序，乌拉圭央行出台了一系列改进措施，包括进一步放宽对各商业银行和金融机构的外币存款要求，减少或取消向银行收取现金税，减少对共和国银行的利润要求，提高偿贷表现杰出的贷款户的信贷等级，允许符合条件的外国企业在当地进行融资等。

鉴于2002年金融危机的深刻教训，乌拉圭商业银行对融资企业信誉度的审查十分严格，开立账户要求验证客户信息、跟踪客户的经济活动、审查客户的财务和经营状况等，企业向银行融资需提供合法有效的担保。

2019年6月乌央行公布的指数化比索贷款借出利率为4.62%。

2.5.5 信用卡使用

当地主要商业网点都可以使用VISA和MASTERCARD信用卡，中国国内发行的带有VISA和MASTERCARD标志的银行卡都可在当地使用。

2.6 乌拉圭证券市场的发展情况如何？

乌拉圭证券市场有近百年的历史，在20世纪30-40年代经历了蓬勃发展。1996年乌拉圭政府出台《证券交易法》对证券市场进行规范化管理。受2002年拉美金融危机的影响，乌拉圭本地企业对融资需求不振，导致证券市场业务萎缩。

乌拉圭有两家证券交易所：蒙得维的亚证券交易所和乌拉圭电子证券交易所。蒙得维的亚证券交易所的前身是蒙得维的亚证券交易公司，成立于1867年，主要负责对证券交易市场的管理，提供清算、兑现和保管证券市场服务。乌拉圭电子证券交易所专门从事电子信息化证券交易，由26家公共和私有金融机构共同参与。同时，乌拉圭电子证券交易所也是蒙得维的亚证券交易所的特别成员。乌拉圭证券市场由乌拉圭中央银行监管，参与投资的机构大多为当地金融机构、投资基金和社会保险基金，国外资本的参与度不高。

2.7 乌拉圭的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、油价格

【生活用水价格】阶梯式缴纳，固定费根据入户水管直接收取不等，此外每月消费10立方米以下收取112.6比索（约合3.92美元），超过部分从11.26比索（0.39美元）/立方米至53.41比索（1.86美元）/立方米不等（含税）。

【工业用水价格】固定费根据入户水管直接收取不等，每月消费1000立方米以下，47比索（2.67美元）/立方米；超过1000立方米部分从36比索（1.26美元）/立方米至28比索（0.98美元）/立方米不等（含税）。

【居民用电价格】阶梯式缴纳，自4.730比索(0.164美元)/千瓦时至7.393比索（0.258美元）/千瓦时不等（含税）。

【集体用电价格】阶梯式缴纳，自5.018比索（0.174美元）/千瓦时至5.761比索（0.201美元）/千瓦时不等。

【天然气价格】价格为32.2比索（1.12美元）/立方米。

【汽油价格】97号汽油价格为52.3比索/升；95号汽油价格为50.4比索/升。

2.7.2 劳动力供求及工薪

据相关机构数据，截至2014年，乌拉圭劳动适龄人口约169.1万。据乌拉圭国家统计局公布的数据显示，2018年年末乌拉圭失业率为8.3%，为自2007年以来最高，适龄劳动人口就业率仅为56.6%，为2007年以来最低。服务业（旅游、贸易、金融、运输等）吸纳就业人数最多，占就业人数的68.9%，制造业占10.4%，农牧业和采矿业合占8.5%，建筑业占7.4%，其他4.8%。

2017年全国平均月工资水平约为22000比索，约合767美元。2018年1月公布的国家法定最低工资标准为13430比索/月（约合468美元）。银行业、IT业技术和管理人员月工资可达1000-3000美元。高级员工月工资甚至超过5000美元。

2013年，乌拉圭政府制定新法规，鼓励企业招聘45岁以上失业者。根据这项法规，政府对招聘45岁以上失业者的企业给予补贴，补贴额相当于最低工资的60%，即7359比索。补贴通过扣减企业应缴社保金的方式实施，条件是受雇者失业超过一年，高中以下学历。新法规是乌拉圭“就业目标”计划的一部分，法规受益者也不限于贫困或赤贫人群。

2.7.3 外籍劳务需求

目前，乌拉圭对聘用当地员工有明确规定的企业有：渔业和商业船只（船长必须是乌拉圭人，本地员工比例不低于90%）、航空公司（乘务人员必须是乌拉圭人，公司本地员工比例不低于75%）、乌拉圭自由贸易区企业（本地员工比例不低于75%）。乌拉圭劳动部门需要外籍劳务的工作

岗位主要有酒店服务、旅游、市政服务和金融服务等。

2.7.4 土地及房屋价格

2008年乌拉圭通过的有关土地方面的法律规定,赋予全国19个省市有独立规定土地管理使用方针政策的权利,因此乌拉圭19个省市在投资土地使用方面的管理和规定各有不同。

据统计,2004到2014年,乌拉圭土地连续上涨,2015~2016年价格有所下降。2017年全国土地交易量1139件,涉及土地18.7万公顷,总交易金额为6.94亿美元,平均价格为3712美元/公顷,交易面积和交易单价分别增长38%和10%。其中,Colonia、Soriano和San Jose三省平均地价最高(在5600美元/公顷至6200美元/公顷之间),价格最低的为Artigas省,每公顷价格仅为1786美元/公顷。而在土地出租方面,2017年上半年全国共成交1268件,涉及土地39.56公顷,平均租赁价格113美元/公顷。

2017年12月,首都蒙得维的亚房屋价格平均为2669美元/平方米。

2.7.5 建筑成本

2019年3月,乌拉圭各项建筑材料价格见下表。

表2-10: 主要设备材料价格

序号	品名	规格	单位	含税价
1	水泥		5千克	362比索
2	螺纹钢	10毫米	吨	142725比索
3	螺纹钢	6毫米	吨	151341比索
4	粗砂		立方米	748比索
5	砖		1000块	5449比索
6	细沙		立方米	781比索
7	机油		公升	126比索
8	柴油		公升	40.40比索
9	油漆		公升	458比索
10	天花板涂料		4公升	980比索
11	(白)乳胶漆		4公升	998比索
12	混凝土砌块		块	18.55比索
13	沥青		1000升	27572比索
14	裸铜线		公斤	1565比索

15	雪松木	1" x 1"1/2	一千根	197380比索
16	良木豆		一千根	174358比索
17	盾籽木	1" x 1"1/2	一千根	107621比索
18	铁螺栓	9.5 x 38毫米	根	12.42比索
19	双极电缆		米	128.62比索
20	镀锌板	3.66x0.90x0.015米	块	6578比索

资料来源：乌拉圭运输和建筑部官方指导价格

3. 乌拉圭对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

乌拉圭没有独立、统一的外贸管理机构，外贸政策的制订和管理主要由外交部、经济和财政部和工业部协调实施，其他政府机构也参与与其职能相关的管理工作。乌拉圭负责投资咨询的机构是“21世纪委员会”。

乌拉圭外交部经济司和一体化司具体负责对外经济贸易工作。经济司的主要职能是发展双边经贸关系、促进对外贸易、处理与外贸有关的事务、协调和发展同国际经济组织的联系等。一体化司的主要职能是协调处理南共市和区域、跨区域经济一体化事务，进行双边和多边谈判等。

经济和财政部行使外贸管理职能，负责经贸问题研究，制定外贸政策和法规，会同工业部等有关机构具体实施反倾销、反逃税及其他进出口保障措施。

工业部参与外贸管理工作，主要职能是根据企业对市场、外贸、经济一体化等政策的反映，同经济和财政部一起制定相关外贸政策和法规，实施进出口保障措施。

3.1.2 贸易法规体系

乌拉圭是拉美最早实行自由贸易的国家之一，主要贸易管理规章与关贸总协定相一致。

乌拉圭主要的外贸法规包括：《乌拉圭国际贸易法》、《乌拉圭自由贸易区法令》、《外国外资法》（即第16.906号法令）、《知识产权法》、《反倾销法》、《税收改革法》等。乌拉圭国会和政府会根据外贸发展的实际情况，出台临时的贸易管理条例，如《乌拉圭关于国际贸易中使用的木质包装材料进出境的管理条例》、《关于纺织品进口的规定》等。

2000年乌拉圭颁布法规，对来自南方共同市场以外的部分纺织品征收进口从量税或从价税。乌拉圭大部分进口产品无须进口许可，但政府可根据本国利益需要临时颁布法令，对特定产品实行非自动进口许可，如目前对鞋类和服装类仍实行进口许可，且申办许可的审批程序繁琐。

3.1.3 贸易管理的相关规定

乌拉圭于1953年12月6日加入关贸总协定。主管机构为隶属财政部的外贸总局，但政府间的贸易谈判则由乌拉圭外交部牵头。

【出口管理政策】乌拉圭实行外贸开放政策，是南美最开放的国家之

一。政府强调以发展外贸带动经济发展，注重出口商品多样化和出口市场多元化，突出外交为经济贸易服务的重要性。

【进口管理政策】严禁进口有害于人类及动植物健康或有碍于动植物繁殖、生长的各类商品和药品；私营企业不得经营军火。除此以外，任何商品均可按章程纳税后进口，无配额限制和许可证管制。进口不受外汇额度制约，由进口企业自行确定进口品种和数量。一切进口必须向乌拉圭东岸共和国银行申报，交纳关税和银行业务税、港口税等费用。

为保护民族工业和防止偷漏税，政府对棉毛织品、皮革制品，及本国能自行生产并占有一定市场比重的商品进口颁布了征收最低参考价税的法令。该法规定，凡到岸价低于乌拉圭政府规定的最低国内参考价的，一律按参考价征税，等价或高于参考价的按到岸价征收进口税。

对机械设备进口实行减免关税的特殊规定，凡持有乌拉圭工业、能源、矿产部和农牧渔业部颁发证明在国内不具备产能的进口机械设备和配件，免交进口税，否则需交纳10%的进口税。

对机动车进口，政府要求国外出口企业必须在乌拉圭委托有进口经营权的企业为其代理，并由出口企业或经营代理在乌拉圭进行商标注册。

在农产品进口方面，政府规定农产品进口必须是确属国内生产不足，且人民生活必需的商品才能进口。具体进口程序是，国内谷物加工企业须向政府提出进口申请，说明进口理由，政府研究批准后由农牧渔业部签发“需求进口”证明。海关凭上述证明放行。

乌拉圭政府还规定，军警、政府机构和国营企事业单位的进口必须通过国际招标的形式进行（政府间就具体商品达成协议的和经议会批准的进口商品除外）。

3.1.4 进出口商品检验检疫

乌拉圭是国际检验检疫保护协定的成员国，同时在南共市国家间也签有进出口商品检验检疫协定。由于乌拉圭是一个以农牧业为主的国家，相关部门对动植物进出口实行严格的检验检疫制度，以防止给本国的原有生态环境带来风险。

3.1.5 海关管理规章制度

（1）海关监管制度

货轮靠港后，先将集装箱吊下船。如在港口内开箱，一般在港口保税库进行。开箱同时有海关人员在场监管，如在港外提货开箱，需将各种应交的费用缴完后，由海关同货主约定时间派人到现场开箱检验，确认与申报内容相符。

（2）关税计征制度

关税由国家税务局和海关进行确定。各类商品税率在税册簿上均有体现。

（3）海关通关程序

货主可把货运发票、海运提单、保险单等有关单据一并委托报关员办理。报关员通过海关联网电脑做好收税清单后，电脑提供一个号码。报关员按这个号码交纳相关税金。如果海关对企业进口的货物提出质疑，海关有权暂停办理进口手续，并重新核对货主申报的货物数量及单价。

（4）单一进口税

单一进口税指海关税和海关附加税。乌拉圭目前的平均进口关税税率为14%，最高为22.5%。特殊情况下，政府有权将某些商品的关税税率提高到110%（上限）或降低到0%。

（5）货价评估

乌拉圭自1992年7月开始对所有进口商品实行单一进口单证制度。该制度规定，进口商品要一并缴纳关税、增值税、内销特别税，及其他和进口有关的税赋。允许进口商申报的价格有20%的误差。当海关认为进口商品的报价出入太大时，海关将连同共和国银行组成的货价评估委员会进行估价。自1994年开始，货价评估委员会增设了一名外贸官员，专门对货价的最终确定和原始单据进行监控。自1999年1月起，乌拉圭海关对临时进口的商品亦实施单一进口单证制度。

（6）评估办法

依照乌拉圭国内同类商品或进口的类似商品零售价，推算出进口商品的生产成本、费用及应缴纳的税赋，核准商品价格。

在无法确定货价的情况下，可以分期分批放行进口商品，但进口商必须按所报价格完税并按海关当局估算的最低货价向银行交纳足够的保证金或存款。

在货价评估委员会重新定价以后，进口商有以下选择：

①按重新确定的价格完税。

②重新装船退回货物。

如放弃货物，可在海关规定的期限内将货物拍卖。拍卖所获钱款高于进口所报价格，超出部分可归进口商。

（7）罚款

当进口商申报的进口价格误差超过20%，但低于55%，或所申报的价格和货价评估委员会的估价相差70%时，将对进口商课以35%的罚款。

在进口报关不属实、报价偏差太大、进口单证有伪造或涂改、货价评估委员会所定价格与申报价格最低相差一倍时，将对进口商课以2倍于关税的罚款。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

乌拉圭没有对外投资专门管理机构。与外商投资相关的机构如下：

(1) 投资法执行委员会 (la Comision de Aplicación de la Ley de Inversiones, COMAP) 是乌拉圭国家行政顾问机构，为国家行政单位提供关于投资项目的技术评估和推荐投资项目。该委员会由工业能源部、旅游部、社会安全和劳动部、农林牧渔部、总统府等单位派员组成，其中经济财政部官员负责总体协调。

(2) 私有部门支持中心 (la Unidad de Apoyo al Sector Privado, UNASEP) 隶属于乌拉圭经济财政部，主要职能是为完善乌拉圭商业环境的政策和措施的执行提供咨询、提出建议、促进协调，促进私有部门的发展和生产性投资。

(3) 乌拉圭中央银行经济顾问处经济统计组负责发布乌拉圭外资相关统计数据。

(4) 21世纪委员会是由乌拉圭政府设立，并行使部分政府职能的半官方机构。该机构的职责是进行对外宣传、介绍乌拉圭投资环境和政策法规，为企业提供投资指导、跟踪投资项目进展状况、帮助企业寻找合作伙伴等。决策机构由外交部长、经济和财政部长和民间商会负责人组成。

3.2.2 投资行业的规定

乌拉圭政府鼓励外资参与的行业主要有旅游业、服务业、农牧业、林业、加工业、矿业、能源和基础设施、保险、基金管理、银行等。保险领域自1993年开放市场以来，大部分险种已允许私人 and 外国资本进入，但工伤保险仍由国有保险公司垄断。

近年来，乌拉圭正在实施国有企业私有化政策，但尚未允许出让国有企业股权，仅允许私人资本或外资和国营企业合资组建新公司，或在政府指定的经济部门进行特许经营。在电视宣传媒体方面，外国资本不能投资普通电视台，投资有线电视台则要经过审批。

禁止外国投资的唯一领域是广播电视业。

然而需要注意的是，根据乌拉圭法律规定，为解决本国就业，外国企业来乌投资，外来员工与当地员工比例需达到1:9(经济区内是不高于1:3)，且根据本届政府规定，未来外来投资公司还可能需要招收一定比例的刑满释放人员。

3.2.3 投资方式的规定

政府允许外资在乌拉圭设立各种形式的法人企业，常见形式包括独资

和合资企业。然而，申请建立企业的程序繁琐，须向乌拉圭审计署、税务与社会福利局、劳工部、公共商务注册局提供相关文件。

并购当地企业的程序相对简单，只需更改股权，设立新董事会。优点是手续简洁，办事时间短，费用低（约1000-2000美元）。

3.2.4 BOT方式

乌拉圭在大型基础设施建设中通常或倾向于采用BOT/PPP投资方式，这与乌拉圭经济规模小，自有资金不足有关。如已建成的蒙得维的亚港口集装箱码头项目、拟建设的深水港项目、铁路修复项目等，均采用和拟采用BOT投资方式。

蒙得维的亚港集装箱码头于2006年底动工，2009年10月建成使用，码头占地29公顷，长355米，水深14.5米，设计年装卸量100万标箱，总投资7000万美元，比利时Katoen Natie公司占80%股份，乌拉圭港务局占20%。合资公司出资建设码头和配备所需机械设备，乌拉圭政府出让经营权，合资公司向政府交付年费，经营期20年，到期后可再续延20年。

3.3 乌拉圭关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

乌拉圭实行属地税制，对在乌拉圭境内产生的收益实施征税。税收以间接税为主，如增值税占税收总额的46%，特别税占10%，合计占国家税收总额的56%。

3.3.2 主要税赋和税率

2017年，乌拉圭税收总额达122.73亿美元，比上年增长6.2%。乌拉圭共有10个主要税种，除增值税、特别税（消费税）外，其他主要税种包括所得税、财产税等，分别占税收总额的32%和5.1%。

【增值税】乌拉圭基本增值税税率为22%，在允许的条件下，可以降低到20%，最低增值税率（旅游收入）从14%降至10%。2016年，乌拉圭增值税收入为1621亿比索（约合56.52亿美元）。

【个人所得税】2012年，因为国有企业普遍亏损，拖累经济活动税增幅减少，乌拉圭个人所得税首次超过经济活动税成为第二大税种。2016年，乌拉圭经济财政部重新调整了个税征收方案，于2017年开始实施。新的个税征收起征点为23380比索（约766美元），共分7个税级，最高一档上调为34%。2017年乌个人所得税收入为627亿比索（约合21.86亿美元）。

一年以下的存款利息税为5%，一年以上的存款利息税为3%；福利储蓄基金管理委员会（AFAP）制定的公债券利息、股息（红利）、上缴的

利润、纳税人交纳的经济活动所得税、银行企业资本税、转让股份和其他一些派生性税项均免除自然人所得税。

【公司税】主要包括以下几种：

(1) 对企业设立经济活动所得税 (IRAE)，替代工商所得税 (IRIC)、农牧业收入所得税 (IRA) 和小企业税 (IMPEQUE)，税率为25%。对那些重新分配利润或不将利润用于再投资的企业，征收30%利润税；对那些将资金用于研究和创新的企业，予以免税；

(2) 增值税 (IVA) 税率由23%降至22%，当税改结果与财政执行的预期结果相符时，增值税税率将逐步降至10%；

(3) 设立金融系统监管税，征收的税款将用于中央银行改善监管职能。银行、中介机构、兑换所、福利储蓄基金管理委员会、证券交易所、经纪人、有价证券发行人都应交纳监管税；

(4) 贷款利息税。对于银行贷款利息收入征收12%的利息税；

(5) 无印花税。

【进口关税】为进一步开放市场和吸引外资，从1993年起，分类进口关税税率分别为10%、15%和20%，免税范围也有所扩大。

(1) 关税为20%的商品主要包括：国内能自行生产且基本满足需求的各类消费品；具有较高工业附加值的工业制成品、半制成品；

(2) 关税为15%的商品主要有：进口后在当地进行加工，实现增值后即可投放市场的半成品或成品；以及国内有生产，但不能满足需求，确需从国外进口的产品；

(3) 关税为10%的商品为：国内不能生产的设备及配件，原材料等；

(4) 免税进口的商品主要有：农牧业生产资料、肥料、生产肥料所需而国内又不能生产的原料、种子、防治动植物病虫害所需而国内又不能生产的疫苗，及与动植物繁殖技术有关的设备和技术。对“国家利益项目”，进口设备材料免征关税、进口附加税、增值税和国内特别税。

【资产税】资产税是针对国内的所有资产扣除相关负债后征收的税款。目前，对生产型企业 and 商业公司征收1.5%的资产税，对银行业资产征收2.8%的资产税。

对自然人的非工业、商业和农牧业资产按0.7%-1.5%的累进税率征收；对家庭、单位资产中超过45000美元部分，征收双倍税款。用于农牧业生产的资产免征资产税。

3.4 乌拉圭对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

乌拉圭政府对当地和外国投资者一视同仁，特别鼓励能够创造就业机

会、引进高科技技术、增加出口的外资企业。优惠政策一般通过减免税收体现，企业在人员培训、研发投入、生产资料进口等方面均可以享受一定比例的税收优惠。

1997年12月22日，乌拉圭众议院通过乌拉圭第一部《投资法》，主要内容如下：

(1) 投资政策具有高度的透明性，国内和国外投资者依法享受同等待遇。

(2) 个人和公司可以自由从事业务活动，无须政府有关部门许可或授权。

(3) 资本的汇出和使用没有任何限制。外汇市场高度开放，投资收益可以随时以任何货币汇到国外，无须国家事先许可。

(4) 外国投资者在合资公司中的投资比例没有限制，外国投资者可以自由购买当地投资者的股份。

(5) 雇工自由，包括雇用外国员工。

(6) 进出口自由。没有进口配额，关税是唯一保护贸易的手段。

(7) 促进贸易的机制，如按照关贸总协定的规定实施出口退税和临时准入进口原料加工后按照国际价格出口亦可实施退税。

(8) 国家对于投资工业、林业和旅游业给予更多优惠。

(9) 免收个人所得税。

(10) 利润如用于再投资可免收投资税。

3.4.2 行业鼓励政策

乌拉圭《工业促进法》和《投资促进法》将工业、贸易、服务业、旅游业列入涉及国家经济利益领域予以政策支持的行业，根据具体情况给予税收减免优惠。

目前，在乌拉圭投资的大部分外资企业采取了参股的经营方式，大多在参股的企业中占多数股，占少数股的企业仅占1.7%。长期以来，外国企业在乌拉圭的投资主要集中在旅游业、农牧业、林业、加工业、矿业、能源和基础设施等传统产业。但近年来出现了一种新的投资方式，即外商以品牌、工业技术、参与管理和提供与国际商业互连网等方式参与投资。新的投资方式主要集中在饭店管理、汽车租赁、银行代表、审计和技术咨询等服务性行业。

3.4.3 地区鼓励政策

作为国家广泛吸引外国投资的组成部分，乌拉圭政府在科罗尼亚、新帕尔米拉、蒙得维亚、圣何塞、佛罗里达、里维拉、黑河、新埃尔贝西亚和自由城等城市建立的10个自由区，为企业在贸易、仓储、产品加工、

设立工厂、开展咨询、金融、信息等服务业提供场所。

自由区内企业可享受的优惠政策主要有：

(1) 免交国家的所有税收，包括所得税；

(2) 不免除社会保险税，但未达到社会保险金额的可免除税收；在自由区工作的外国人可以选择不投保；

(3) 进出自由区的货物免收关税；

注意：在各自由区内不可经营乌拉圭国家垄断的贸易及控制当地工业的服务行业；货物从乌拉圭非自由区进入自由区被视为出口。而从自由区进入非自由区的货物被视为进口，需缴纳相关的手续费。

3.5 特殊经济区域有何规定？

乌拉圭共有11个免税区，大部分业务是仓储和物流，也有单纯的服务类免税区。

乌拉圭最大的免税区为美洲免税区，位于蒙得维的亚市附近，距离市中心30多公里。始建立于1987年。主要业务包括物流、分发和服务。提供的服务主要有金融、咨询、软件、电信、法律等，物流占50%。目前该免税区已有超过350家企业落户，员工超过10000人，企业主要来自欧洲、美国和亚洲，其中欧洲企业最多，亚洲的印度Tata公司也在该免税区落户。

该免税区管理公司名称Zonameirica，是一家乌拉圭-比利时合资企业，乌拉圭方占股60%，比利时（蒙得维的亚港运营商）占40%。免税区总面积92公顷，还有400公顷储备土地。目前已开发的92公顷土地中已建设使用了80%。

政府对免税区的管理主要是审核和批准企业入驻。乌拉圭经济和财政部有一个司具体负责免税区。管理公司则负责建设区内设施和运营管理。入驻企业向管理公司缴纳使用建筑设施及享受相关服务的租金，除此外没有其他费用。货物在区内免税，但入境则须缴纳海关税。免税区不能设立工业加工项目，但可改变商品形态，如包装、更换插头等。免税区入驻企业主要涉及电器、医药、服装、汽车、配件等。

目前，在乌拉圭境内的免税区尚没有中资公司落户，但美洲免税区流转货物中30-40%来自中国。

乌拉圭免税区用工限制比较严格，要求员工75%为乌拉圭籍人，外籍员工比例不能超过25%。

除自由区外，乌拉圭还先后建立了数个自由港。自1992年5月颁布《港口法》以来，蒙得维的亚港已成为南美洲大西洋沿岸第一个在“自由港”规定下经营的口岸。此外，新帕尔米拉、弗拉伊本托斯和科罗尼亚等城市港口也为“自由港”。

根据有关规定，停泊在蒙得维的亚市港口的货物可以自由流动，无须申请许可和办理正式手续。货物停留期间，在港口海关管辖范围内货物免缴所有税收。在港口区域内，货物的目的地可以自由改变，在任何情况下不受约束、无须经许可或事先申请，并准许进行仓储再包装（重命名、分类、组合和分组、修整加固、操作、切割，但这种切割并不意味着改变货物的原貌）。还可在港口建立货物长期存放仓库，存储时间的长短及货物的存储量大小都不受限制。

3.6 乌拉圭关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳动法的核心内容

乌拉圭法律赋予行业工会充分的谈判权利，劳资双方在谈判中享有较大的自主权，国家只发挥次要和间接作用。劳工部在发生劳资纠纷时发挥调解人作用。

工会和雇主达成的一揽子协议包括工资标准、劳动条件、福利待遇等。劳资双方可签署为期3个月或双方事先商定期限的临时合同。工资不得低于国家最低工资标准或同行业工资标准。2018年1月公布的国家法定最低工资标准为13430比索/月（约合468美元/月）。

工作时间为每天8小时，商业部门每周44小时，工业部门每周48小时。商业部门在上述规定之内可自行决定营业时间，包括周六和周日。上述工作时间规定对农业、家政、销售、教育等部门不适用。午休规定时间一般介于半小时到2小时之间。工作超过法定工作时间工资加倍，非工作日加班工资是正常工作日的2.5倍。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

乌拉圭18250号法是有关移民的总法律。该法规定如果外籍人员到乌拉圭务工，必须拥有临时居民证或居民证，或是临时居住证明。以上三个文件的发放需要根据申请者在乌拉圭停留的时间和收入情况而定。上述文件的申请均需申请人提供相关文件。

乌拉圭法律并没有给外籍人员在乌拉圭劳动就业设置障碍。但是对于承包工程和外资公司中外籍雇员和本地人员有一定的比例规定，以增加和促进本国人口的就业，对于人员已经饱和的部门，一般不发放工作许可证。

乌拉圭移民法规定，非乌拉圭公民、常驻居民或移民，只有在取得工作许可证后，方可工作。乌拉圭移民局根据雇主申请、外籍人员体检报告和警察局证明等发放外籍人员工作许可证。申请办理工作许可需要提交以下文件和资料：

- (1) 有效护照；

- (2) 合法证书, 证明所在企业的资金投入已纳入乌拉圭发展计划;
- (3) 经雇主或原录用企业法律代表正式签署的介绍信, 说明员工的履历、职务, 职责和薪金;
- (4) 乌拉圭社会保障和税务部门对企业介绍信的确认和纳税证明;
- (5) 卫生证书;
- (6) 由公安部门签发的在所在国5年内良好行为记录;
- (7) 由国际刑警组织就工作申请人的国籍和最后居留地的确认函;
- (8) 标准照片;
- (9) 结婚证书(如适用);
- (10) 正式签署劳动合同。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

【治安风险】与其他拉美国家相比, 乌拉圭总体治安状况良好, 但近年来, 受国际金融危机影响, 乌拉圭社会治安问题日趋严重, 主要体现在青少年犯罪频发, 由于乌拉圭的法律对青少年犯罪处理宽松, 因此一些成人犯罪团伙利用或唆使未成年人作案。蒙得维的亚市中心, 老城区等旅游景点是抢劫团伙及青少年作案最多的地区, 抢劫案件时有发生。

【紧急救助电话】紧急救护: 105; 火警: 104; 警察: 911; 警察总局: 1909; 公交救护: 108; 首都蒙得维的亚市救护: 106; 海事救援: 1767; 海军求助电话: 1701; 空军求助电话: 1702。

3.7 外国企业在乌拉圭是否可以获得土地?

3.7.1 土地法的主要内容

2007年1月17日颁布的18.092号法是乌拉圭关于土地管理的主要法律, 另外关于土地方面的补充和修改法律还有18.172、18.461、18.638号法等。乌拉圭土地法规定, 只有自然人以及机构中隶属于自然人实名下的股份、股权有资格成为土地和农牧开发用地的所有者。法人只有在行政授权(经过政府审批)的情况下才能够成为土地和农业用地的所有人。另外, 只有那些资产来源明晰, 成立两年以上的企业法人能够进行土地的转让活动。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

乌拉圭法律允许外国投资者经政府批准购买土地。近年来, 外国投资者在乌拉圭购买土地已达300万公顷, 农耕地供不应求。乌拉圭土地价格根据用途和地区差别很大, 在最北部的Artigas等省, 每公顷均价仅1461美元, 而在中西部产粮区均价可达5900美元, 最高单价甚至达到12000美

元。近几年外国人在乌拉圭购买农牧用土地的现象愈来愈多，导致乌拉圭土地价格10年中翻了几番。根据乌拉圭农牧渔业部的统计，最近10年，农业用地交易面积共达550万公顷，约占全国农地面积的25%。主要买主是阿根廷和巴西人。目前，在外国人手中的土地已占乌拉圭农牧土地的11%。外国人在乌拉圭购买耕地及土地所有权向少数人手中集中的趋势已经引起了政府的关注。

3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

乌拉圭土地法规定，只有自然人以及机构中隶属于自然人实名下的股份、股权有资格成为土地和农牧开发用地的所有者。法人只有在行政授权（经过政府审批）的情况下才能够成为土地和农业用地的所有人。另外，只有那些资产来源明晰，成立两年以上的企业法人能够进行土地的转让活动。

3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

目前，林业是乌拉圭外商投资较为集中的领域，乌拉圭政府依据《林业法》，对投资林业的外资企业给予额外的优惠。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

外国公司如果直接投资证券，可以通过有股票经纪人或特别合伙人资质的证券交易公司进行；如果进行第一手证券交易，则需要通过专业程序申请，得到证券交易所管理委员会的批准后才能操作证券业务。

外国公司可以在乌拉圭投资的证券包括金额债券和权益证券。

【金额债券】金额债券主要包括：

- (1) 长期国债和全球债券，由政府发行的公共证券；
- (2) 国库券，由政府发行的金额和期限不同的公共证券；
- (3) 货币规范证券，由中央银行发行，期限不同；
- (4) 金库兑税券，由政府发行，期限不同；
- (5) 银行定期存单，可在二级市场交易和转让，公共和私有性质；
- (6) 普通债券，由私有企业或公司、自治实体、国家分散化服务行业协会发行，实体或经过登记的可交易；
- (7) 抵押债券，以美元标记；
- (8) 国家主权证券，包括伊比利亚美洲证券联盟国家和美国。

【权益证券】权益债券主要包括：

- (1) 股票，代表股份有限公司资本的一部分有价证券，票面价值用本国货币表示，不可折算成外汇，只能在二级市场交易，私有性质。

(2) 经过公证的票据，信托遗产。

3.9 对环境保护有何法律规定？

3.9.1 环保管理部门

乌拉圭住房、领土规划和环境部下设的国家环境保护局（*Dirección Nacional de Medio Ambiente-DINAMA*）是乌拉圭环境保护管理部门。主要职能是制定、执行、监控及评估环保方案，检测和评估本国环境资源质量，包括水资源、空气质量和生态系统等。同时依照国家政策规定，提出和执行环保方案。

3.9.2 主要环保法律法规名称

乌拉圭现行环保法主要有2000年11月28日通过的《环境保护总法》，该法为乌拉圭环保工作提供了重要的法律框架和法制保障。《环境保护总法》将乌拉圭环保工作的目标定位为：建立一个“自然的国家”，同时在经济、文化、社会等各方面保持可持续性发展。

3.9.3 环保法律法规基本要点

乌拉圭环保法强调环境保护要保证空气、水、土地和风景的质量。保护生态的多样性和海滩的原始结构。在环保过程中强调预防先行，在必要的情况下实施治理和惩罚。该法案还在空气质量、气候变化、化学物排放、废物排放、生态多样性和生态安全性方面有特别条款规定。

3.9.4 环保评估的相关规定

在乌拉圭设立工业企业必须经过环境评估审批，程序是先注册企业，委托有资质的环境评估中介机构制作环境影响报告，通过中介机构向政府主管部门提交环境报告，审批后企业才能开工。对具有污染源的企业和单位进行重点监督，从企业的投资建设规划到产品的上市流通，进行全面和全流程的评估和监控，坚决把污染源消灭在设计图纸上。同时，在企业积极推广国际的“P+L（生产加干净）模式”。

乌拉圭根据企业废物排放量和污染物企业分为A、B、C三类，A类为轻微污染，B类中度污染，C类严重污染，对B和C类的环境影响审批较严，A类稍宽。环境报告审批时间较长，一般要一年左右。审批时没有费用，但中介制作环境报告须付费，费用不等，一般5000-6000美元。此外，环保主管部门对企业进行环境监督检查时也要收取费用。

乌拉圭主管环保评估的政府机构为住房、国土管理和环境部下属的环境司(DINAMA)。环境司下设的主要部门有环境质量评估处、环境控制处、

环境影响评估处等。

住房、领土规划和环境部（Ministry of Housing, Territory and Environment）的联系方式如下：

地址：Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente Zabala 1432

电话：00598-29170710

网址：www.mvotma.gub.uy

电邮：secmtro@mvotma.gub.uy

环境司下属的各处分工和电话：

环境质量评估处：主要负责环境监测和预防措施。

电话：00598-29170710转4158

环境控制处：主要负责管理控制化工业、畜牧加工业、畜牧业的气体和垃圾的排放。

电话：00598-29170710转4601

环境影响评估处：主要负责受理项目申请、环境报告审批和对环保措施的跟踪检查。

电话：00598-29170710转4406、4405

3.10 乌拉圭对反对商业贿赂有何法律规定？

根据“透明国际”组织公布的2015年廉洁指数排名，在168个国家中乌拉圭排名第21位。

乌拉圭一直高度重视反腐败问题，自20世纪90年代以来，乌拉圭在反腐败中取得了重大进展，被认为是拉美地区最廉洁的国家之一。乌拉圭于1998年颁布了反对滥用公共职权（腐败）法，把腐败行为定性为犯罪行为。此法规定主要官员包括总统需公布自己的财务报表，政府官员必须接受财务公开。依据此法，乌拉圭于1999年设立了独立机构反腐败局，该局在反腐败斗争中发挥重要的作用。2009年，专门法院和检察官开始对有组织的犯罪进行打击。2009年3月，政党融资法获得通过，此法对透明度设置了明确的标准，并对政党的私人捐款的限制做出明确规定。

3.11 乌拉圭对外国公司承包当地工程有何规定？

3.11.1 许可制度

乌拉圭规范工程承包、项目招标的法律和规定主要有两个：TOCAF和PLIEGO UNICO DE BASES。

按照乌拉圭法律规定，原则上所有政府部门的采购、项目建设、工程

承包均需通过公开和非公开的招标方式进行，同时法律中也规定了一些可以不招标而直接采购的情况。

在大部分政府招标的工程项目中都没有明确规定许可制度，主要由业主根据工程项目特点、规模等自主决定投标企业资质，具体的资质要求视具体项目情况而定，差别很大。比如有的要求企业必须有ISO9001证书，有的要求企业提供最近几年内在同类项目、工程上的建设经验和实施案例，有的要求产品、设备必须通过国际组织的认证（如欧洲的CE认证，美国的FCC认证等）。

资质要求在招标文件的相关条款中会明确规定，不符合条件的企业可能在资质审查中被排除出局，而不能进入下一轮评标。通常的招标中都会要求两个保证金：

（1）投标保证金。主要是为了保证投标企业在规定时间内维持报价不变，一般为工程总额的1%；

（2）履约保证金。主要是为了保证中标企业按规定执行项目、工程合同，一般为项目总额的5%。招标结束后，业主与中标企业签订项目合同，开始工程建设和实施。

工程完工验收通常分为两个阶段：临时验收和最终验收。

（1）临时验收。工程安装结束后，业主和承包商共同对项目进行验收，验收通过后，业主通常应支付完毕绝大部分工程款；

（2）最终验收。最终验收在合同规定的质保期结束后进行，最终验收通过，承包商完成质量保证义务，业主通常应支付完毕全部工程款。

3.11.2 禁止领域

乌拉圭对国有企业占垄断地位的行业实行严格的保护，禁止或限制私人资本和外资进入炼油和燃料进口、通讯、电力等行业。自来水行业目前尚允许私人 and 外资企业参与，但当地社会各界要求对自来水行业实行国有化的呼声很高，不排除今后国家重新垄断的可能性。

在工程项目承包方面，乌拉圭法律尚未明确规定哪些是禁止领域，原则上凡是乌拉圭企业有能力参与的工程项目，外国公司都可以参加。但有些项目可能会对投标企业的国别做出专门规定，例如某个工程项目是由欧盟提供的资金，则会规定非欧盟国家的公司不能参与。

3.11.3 招标方式

乌拉圭工程项目承包的方式主要有四种：公开招标、简化招标、邀请招标、直接采购。

（1）公开招标对企业的资质要求较严格，从招标到签订合同所需的流程时间较长；

(2) 简化招标对文件、流程的要求相对较少，但对工程项目的规模有规定，金额上限约50万美元；

(3) 邀请招标主要针对那些有长期合作关系的知名企业、已获得业主认可的本地和外国企业；

(4) 直接采购是最简便的政府采购方式，相关法律对直接采购的工程和设备金额的审批条件均有严格规定。

3.12 乌拉圭对中国企业投资合作有何保护政策？

3.12.1 中国与乌拉圭签署双边投资保护协定

1993年12月，中国与乌拉圭签署了《关于鼓励和相互保护投资协定》。

3.12.2 中国与乌拉圭签署避免双重征税协定

目前，中国尚未与乌拉圭签署避免双重征税协定。

3.12.3 中国与乌拉圭签署的其他协定

在经济技术合作方面，中国与乌拉圭签署的主要协定有：

贸易总领域类：《贸易谅解备忘录》、《经济技术合作协定》、《关于中国加入世界贸易组织的双边协定》、《中华人民共和国商务部和乌拉圭东岸共和国外交部经济合作与贸易促进谅解备忘录》、《中华人民共和国政府和乌拉圭东岸共和国政府关于贸易和投资合作谅解备忘录》、《中华人民共和国政府和乌拉圭东岸共和国政府经贸合作五年发展规划》、《中华人民共和国政府和乌拉圭东岸共和国政府经济技术合作协定》、《中乌关于提升农业合作水平的五年规划》等。

畜牧及动物制品类：《动物检疫及卫生合作协定》、《关于植物检疫合作的谅解备忘录》、《关于羊毛合作谅解备忘录》、《农牧渔业合作协定》、《乌拉圭向中国出口牛羊动物免检口蹄疫协定》、《乌拉圭向中国出口牛羊肉协定》、《乌拉圭大豆输华植物检疫要求议定书》《中华人民共和国农业农村部与乌拉圭东岸共和国牧农渔业部关于加强大豆种质资源科技合作的谅解备忘录》

其他：《关于乌拉圭港务管理局和上海港务管理局合作协定》、《中华人民共和国工业和信息化部与乌拉圭东岸共和国工业、能源和矿业部关于在信息通讯领域合作的谅解备忘录》、《中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与乌拉圭东岸共和国工业、能源和矿业部关于进出口工业产品检验管理及检测技术合作谅解备忘录》、《中国银行业监督管理委员会与乌拉圭中央银行金融服务监管署双边监管合作谅解备忘录》、《中国农业科学院及乌拉圭国家农牧研究院科学技术合作协议备忘录》、《水资源

领域合作谅解备忘录》等。

3.12.4 其他相关保护政策

中乌两国签署的其他协议包括：

《中华人民共和国政府与乌拉圭东岸共和国政府联合声明》（2012年6月）《中乌经济技术合作协定》（2012年6月）；

《中华人民共和国农业部与乌拉圭东岸共和国牧农渔业部谅解备忘录》（2012年6月）；

《中华人民共和国环保部与乌拉圭东岸共和国住房、国土规划和环境部环境合作备忘录》（2012年6月）；

《中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与乌拉圭东岸共和国牧农渔业部谅解备忘录》（2012年6月）；

《中华人民共和国教育部与乌拉圭东岸共和国教育和文化部关于教育领域合作的谅解备忘录》（2012年6月）；

《中华人民共和国国土资源部与乌拉圭东岸共和国工业、能源和矿业部关于促进地学合作的谅解备忘录》（2012年6月）；

《中华人民共和国和乌拉圭东岸共和国关于建立战略伙伴关系的联合声明》（2016年10月）。

3.13 乌拉圭有何保护知识产权的规定？

3.13.1 乌拉圭有关知识产权保护的法律法规

乌拉圭在1979年加入世界知识产权组织（WIPO），乌拉圭的知识产权法规主要包括：商标权（工业产权）、著作权、发明专利权等。

根据乌拉圭1937年知识产权法，对于计算机软件的保护受各案件中司法解释的限制。2003年的知识产权法比1937年制定的法律有了重大进步。

3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

（1）商标权侵权

以营利为目的伪造、模仿他人的注册商标的，处以6个月至3年的监禁；利用他人商标的包装伪造、仿冒他人产品的，处以6个月至3年的监禁；商标的拥有者可以要求禁止使用与其类似的商标；商标侵权行为发生4年以后，或商标的注册者获悉侵权行为发生1年以后，不能再采取任何民事、刑事诉讼。

（2）发明专利权侵权

侵犯受保护的发明专利、工业设计的，将处以6个月至3年监禁，并没收侵权生产的产品，以及所使用的制造工具和设备。

符合以下情形时将处以15个月至4年监禁：①曾经是专利拥有人的下属；②曾经从专利拥有人处获得过生产专利产品的特殊方法。

3.14 在乌拉圭解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

在乌拉圭解决商务纠纷的主要途径有协商、调解、仲裁和诉讼等。

1998年1月颁布的《投资法》是乌拉圭对外资实施管理的主要法律框架。该法旨在促进和保护外国及本国投资，同时保护国家利益。该投资法的核心内容包括法令的实施范围、财税优惠、特殊行业的优惠及贷款使用等情况的说明。

4. 在乌拉圭开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在乌拉圭投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在乌拉圭办理注册公司主要有3种形式：股份制企业、有限责任企业和个体企业。企业纳税的根据是企业所有人和公司人数，而不是注册资本，企业所有人税最低为每月100美元，职员每月40美元。

(1) 股份制企业。企业章程应注明股东的股份不少于5万美元。企业创办人在创办企业时，应占企业资本的25%，并有义务完成企业资本的50%。这种义务没有期限。股东的股份应以乌拉圭货币表示，账目也以乌拉圭货币记录，发行股票不能超过股份资本的50%。

(2) 有限责任制企业。创建企业的合伙者须签订一份企业合同，这个合同将在国家商业总局登记并一次性地在官方日报和其他一家报纸上摘要刊登，办理手续大约为一个月，自签署企业合同时起，可以开始营业活动。企业应在税务总局、社会保障银行、社会保障机构和劳动部登记，如果雇员，还需在国家保险银行登记。企业资本最少为1100美元，最大资本为50000美元，签订企业合同时企业资本至少占50%。

4.1.2 注册企业的受理机构

与办理企业注册相关的政府部门有乌拉圭经济财政部、国家审计署、国家商业总局、税务总局、社会保障银行、社会保障和劳动部等。

4.1.3 注册企业的主要程序

在乌拉圭注册公司的3个途径：

(1) 自己申请注册公司，自己办手续。按规定，公司申请人要制定公司章程，公司章程要经国家审计署批准，在国家商业总局注册并在官方日报或国内其他一家报刊摘要刊登通告。政府机构的批复时间可能长达几个月，在此期间可以正常形式开展营业。公司还要在税务总局、社会保障银行、社会保障和劳动部登记。如果雇员，还须在国家保险银行登记。办妥上述有关文件后送经济财政部批准；

(2) 公司申请人要在公证处办理公证，并委托其代办一切手续，只须提供主办公司人的身份证（或护照）、公司办公地点、电话、注册资本和担保人。交纳300-500美元手续费。但这个申办途径一般需要4-6个月的审批时间；

(3) 通过公证处收购一家企业，由公证处代为办理更换公司手续，

需向公证处交纳1200-2000美元，几天内就可以完成公司注册，甚至1-2天便可办妥。

外国企业在乌拉圭注册公司大多采用第三种办法。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

外国企业可以通过以下方式获取工程项目信息：

- (1) 各类报刊的经济信息版；
- (2) 各政府部委、企业网站；
- (3) 发布政府招标信息的网页，如：www.comprasestatales.gub.uy，www.impo.com.uy

4.2.2 招标投标

通常工程建设招、投标流程如下：

- (1) 获取招标信息，然后到指定部门购买标书；
- (2) 准备投标文件，在规定时间内提交投标文件，缴纳投标保证金；
- (3) 业主评估投标文件，必要的情况下要求投标企业补充、澄清相关信息；
- (4) 评标结束，选定中标公司，报相关部门审批；
- (5) 通知中标公司，签订工程合同，缴纳履约保证金；
- (6) 开始工程建设，工程实施结束时进行临时验收；
- (7) 质保期结束，通过最终验收后，工程、项目结束。

外国企业可以委托乌拉圭本地代理机构参加投标，也可以自己的名义直接参加投标，乌拉圭对外国企业投标有一些额外规定，如：来自国外的文件必须翻译成西班牙文；必须提供外国公司在乌拉圭的联系地址与联系方式；所有来自国外的文件必须经过本国公证机构、本国外交部、乌拉圭驻外使馆、乌拉圭外交部的公证及认证。

4.2.3 许可手续

如果外国企业要在乌拉圭直接从事工程安装，按规定须在当地注册成立公司。进行相应的工商注册、税务注册、社保局注册。按当地法律规定聘用工作人员，支付劳动报酬，并为公司雇员办理各种保险，缴纳相应税费。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

乌拉圭是世界贸易组织和世界知识产权组织成员，也是巴黎公约、伯尔尼公约、罗马公约、保护录音制品制作者公约、奈洛比公约和世界版权公约的缔约国之一。

乌拉圭知识产权制度尚未达到国际标准，最大的不足是规定药物和化学产品不能获得专利保护。有关组织已经起草了有关专利和著作权的知识产权立法，以使乌拉圭符合世界贸易组织与贸易有关的知识产权协议标准。乌拉圭在1998年和1999年分别通过了商标法和专利法。

【申请专利所需文件】所需文件包括：

- (1) 代理人授权书；
- (2) 由代理人签字并注明申请人名称、地址及专利或服务类别的申请书；
- (3) 所申请专利品的图片。

若申请人是以个人名义提出，或是以未说明企业性质的公司提出，则需附上经公证和认证的表明申请人在其原属国设有工商业所的证明，或经证明的原属国国内注册文件副本。

以上文件都应当以西班牙文提交，或者附有西班牙文译文。

【申请专利的审查、公告和注册】专利的申请应向设在蒙得维的亚的工业和劳动部工业产权局提出。外国申请人若不能出具其国内注册副本，则应附上其第一次申请的证明。工业产权局将就文件的形式和是否存在先注册等内容进行审查。若一切手续齐备，又无其他不可注册的因素和在先注册，该专利就将在公告栏上连续公告10天。自公告发布的最后一天起20天内仍无人提出异议的，专利即予以注册并由工业产权局核发注册证。如果申请文件不符合要求或因申请人而造成的30天内未予以受理，则此申请视为放弃。

对于行政部门核准注册、驳回或撤销专利申请的决定，自该决定日起10天内可以进行上诉。在乌拉圭国内外使用专利的证据是可接受的。一旦在行政部门的起诉无效，可以在60天内向高级法院起诉。

4.3.2 注册商标

1995年8月5日，乌拉圭签署了《有关工业知识产权的一致性条款的草案》。根据《草案》规定，凡具有以下内容的申请标识将不予受理：

- (1) 国家或市政局使用或可能使用的国旗、国徽、名称和徽记，以及“红十字”标志；
- (2) 在贸易或行业中使用表示功能和表示产品图形，或包装形状图案；

- (3) 表示产品的质量或属性的技术、商业和通用名称；
- (4) 通常用于表示产品的性质、级别以及所属种类的名称；
- (5) 已经广泛使用的词汇或短语，或者没有新颖性和显著特征的标记；
- (6) 违反道德的图案和词语；
- (7) 意欲嘲弄信仰、个人或事物的画像、图画或词语；
- (8) 未经同意的个人肖像或名称，或未经合法继承人同意的已故个人肖像或名称。在这条法律规定中，名称是指上述人的姓氏和名字，或体现其个性的笔名或称谓；
- (9) 曾经被提过异议的姓氏；
- (10) 外国的国家名称、国旗、国徽及标志等；但经有关国家授权部门允许商业使用的除外；
- (11) 故意挑起不公平竞争的词汇、标记和商标。

另外，表示商品性质的表述如果被认为是通用名称则可以作为商标的组成部分申请注册。根据国际公约第10条，驰名商标不得由他人取得注册。

商标申请人必须具备的资格是：第一申请人有资格注册商标且对该商标拥有专用权，但是最先使用者可以自注册之日起两年内继续使用该商标。

任何从事商业、制造业和农业的组织和个人均可申请注册商标。

4.4 企业在乌拉圭报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

年度报税日期为4月25日左右。每月报税日期由政府确定。

4.4.2 报税渠道

企业提供资料后由会计师事务所报税。

4.4.3 报税手续

会计准备报表，由审计人员通过网络发给政府税务部门，同时企业法人在报税表上签字。

4.4.4 报税资料

- (1) 公司名称、详细地址、通讯方式、邮编；
- (2) 公司产品经营范围，及拟在当地经营的商品；
- (3) 公司法人姓名、职业、详细住址；
- (4) 相关申报表及企业每月进出开支明细表；

(5) 企业或个人提供的相关资料副本须得到与该公司合作法律机构的确认，资料副本经公证核实无误后归档备案。

4.5 赴乌拉圭的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

乌拉圭移民局、乌拉圭21世纪出口促进委员会。

乌拉圭移民局网站：www.dnm.minterior.gub.uy

4.5.2 工作许可制度

依照法律规定，非乌拉圭公民或居民在当地从事营利性工作，需要向乌拉圭移民局申请工作许可，申请批准后才能准予工作。工作许可一般为一年，到期再办理续延。鉴于乌拉圭的国土面积狭小，资源有限，经济结构尚待进一步完善，就业机会不多，失业率较高，外来务工人员获准就业许可的难度较大。此外，乌拉圭为保护本国居民就业，对外资企业里的外国雇员比例亦设定了限制，有些行业限制得很严，如外资捕鱼船的船长和轮机长必须配备乌拉圭籍人员，且当地船员的比例不得少于船员总数的40%。

4.5.3 申请程序

- (1) 填写《居住或从事工作申请表》；
- (2) 验证有效证件（护照、签证、驾照）；
- (3) 验证合法证书，证明企业投资是否已纳入国家规划；
- (4) 查检由所在工作企业或原用人单位出具的申请人（工作经历、职务、专长、学历和薪金）证明；
- (5) 验证乌拉圭社会保障和税务部门出具的纳税证明；
- (6) 验证健康证书；
- (7) 验证由警察机构出具的申请人最近5年内无犯罪记录证书；
- (8) 验证由国际刑警组织出具的申请人国籍或最后居住地证明；
- (9) 婚姻证明（如需要）；
- (10) 签订正式劳动合同。

4.5.4 提供资料

需要提供的材料包括：申请表、护照（带有移民局签发的有效居留期限）、标准照片、报纸招聘广告、公司申请函和招聘函、银行证明、5年内无犯罪记录公证、相关技能公证书，以及经当地职业医师签发的体检证明或由当地医师确认的外国体检结果。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻乌拉圭大使馆经商处

地址：Av. Miraflores 1508, Carrasco, Montevideo, Uruguay.

电话：00598-26043899、26062958

传真：00598-2604 2637

电邮：uy@mofcom.gov.cn

4.6.2 乌拉圭-中国商会

(CAMARA DE COMERCIO URUGUAY-R.P.CHINA)

地址：RINCON 540, OFFICE 302 - 11000, MONTEVIDEO -
URUGUAY

电话：005982-916 2925、915 0990

传真：005982-916 2925

4.6.3 乌拉圭驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区塔园外交人员办公楼2-7-2

电话：010-65324445、65324413

乌拉圭驻上海领事馆：

地址：上海市淮海中路300号香港新世界贸易中心2403号

电话：021-63353521、63353927

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：www.china-ofdi.org

4.6.7 乌拉圭投资促进机构

21世纪委员会是一个主要为企业提供咨询服务、行使部分政府职能的半官方机构。主要负责招商引资和外贸促进工作，对外宣传介绍乌拉圭投资环境和政策法规，为企业提供投资和贸易指导、跟踪投资项目的进展、帮助企业寻找合作伙伴等。其领导层由外交部长、经济和财政部长及民间各主要商会的负责人担任，实行企业化管理。

乌拉圭21世纪出口促进委员会

地址：Yaguarón 1407 Of. 1103. Montevideo

网址：www.uruguayxxi.gub.uy

电邮：info@uruguayxxi.gub.uy

5. 中国企业到乌拉圭开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

乌拉圭的自身市场有限，经济发展很容易受到地区及国际市场局势变化的冲击和影响；工会组织势力庞大，税务、水、电费等生产成本较高等因素，都阻碍了乌拉圭引进外资。除此之外，外国企业在乌拉圭经营中面临的问题还有：

（1）雇用当地劳务人员一般不实行计件工资制。

（2）雇用当地管理人员一般不实施绩效考核。

（3）当地人工成本较高。按当地政府规定，每年必须给职工上调工资。职工每年享受年假一次，除发放1个月度假工资外，每年还需给职工发放名为LICENCIA的度假补贴（相当于1个月工资）。当地对加班工资也有严格规定。

（4）辞退公司高层管理人员较困难。

（5）经济总量小、生产结构单一，受巴西、阿根廷两大邻国经济变化的影响较大。

中资企业到乌拉圭投资应注意以下几点：

（1）充分了解乌拉圭有关投资的法律和政策，对优惠及限制政策做到心中有数。

（2）做好相关投资领域及项目调研。

（3）确定投资及设立企业的方式。

（4）认真遵守乌拉圭有关法律和规定，要特别关注设立企业的程序、纳税、聘用员工等规定。

（5）了解工会组织权利及解决劳资纠纷的途径和方式方法。

5.2 贸易方面

中乌双边贸易有较强的互补性。近年来随着贸易额的增长，贸易纠纷案例较前增多。新进入乌拉圭市场的中国企业应增强风险意识，加强对当地市场行情和合作伙伴的预判和了解，寻找有资质、信誉好的进出口企业及代理机构，以免遭受损失。

5.3 承包工程方面

企业需随时跟踪、了解乌拉圭承包工程信息，根据自身资质和实力确定是否参与投标。

乌拉圭对劳动者保护的比较健全，有成熟的机制，为劳动者提供各种保护。中资企业应注意合法聘用当地员工，严格按法律规定支付劳动报酬和其他福利待遇。否则一旦发生劳资纠纷，将会对企业产生不良影响。

5.4 劳务合作方面

中乌劳务合作项目不多。近年来发生的劳务纠纷，主要是停靠在乌拉圭港口的、由第三国聘用的中国船工与中国国内派出单位和船主的纠纷，起因是中国国内派出单位属无资质中介，派出前未签订有效合同，工作、待遇与合同条件不符等。希望外派劳务人员注意选择国内有资质、信誉好的劳务公司，切实保护自己的合法权益。

5.5 防范投资合作风险

在乌拉圭开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意做好调研，充分调查、分析、评估相关风险，管理中因地制宜，顺势而为，注意风险规避，切实保障自身利益。相关工作包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险的分析，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、银行等金融机构和其他专业风险管理机构提供的相关业务来保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在乌拉圭开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或采用相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构

追偿。

5.6 其他应注意事项

对投资者说来，在乌拉圭投资的其它风险包括：汇率风险、工业基础薄弱，配套产业不完善，市场的不确定性，再出口产品面临的外贸壁垒及政府对当地用工比例的设限等。

此外，2018年上半年，随着美国等发达国家和地区经济回暖，退出量化宽松政策，阿根廷、巴西等国汇率出现大幅下跌的趋势，可能对严重依赖周边国家的乌拉圭产生影响。计划赴乌拉圭开展投资合作的企业，应注意南美主要国家经济和金融波动，防范潜在风险。

6. 中国企业如何在乌拉圭建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

乌拉圭议会及有关政府部门主要负责国家经济及贸易政策的立法和执行等宏观方面的工作。国会的权利包括在保护个人权利及促进教育、文化、工业和国内外贸易方面的立法权及财政控制权，批准总统与外国政府签订联盟、贸易条约，批准建立新的进口港，设立海关及进出口关税等。中资企业在乌拉圭开拓市场时，应多做调研，熟悉其国内政治形势，经济政策走向及社会热点问题，主动建立广泛的政界人脉关系，为开展业务创造良好的外部环境。

6.2 妥善处理与工会的关系

乌拉圭全国性工会组织联合会及行业工会独立性强，势力大，活动多。中资企业需充分了解工会组织权利的相关法律及规定，同时与企业内工会组织保持良好的沟通。

6.3 密切与当地居民的关系

乌拉圭当地居民纯朴善良，大多数为西班牙、意大利等欧洲国家移民后裔，对外国人不存在歧视等问题，总体上对外国企业在当地投资持欢迎态度，认为给当地居民带来更多就业机会。中资企业如能遵守当地法律法规，尊重当地人的生活习惯、民风民俗，即能和当地居民保持较好的关系，和谐共处。目前在乌拉圭的华人和中资企业较少，双方尚需进一步加深了解。

6.4 尊重当地风俗习惯

乌拉圭与国际接轨程度较高，许多风俗习惯和礼仪规则均与拉美其他国家近似或相同。当地人在公共场合的着装得体，举止优雅，注重个人隐私。中资企业人员在与当地居民交往时，应尊重当地习俗，尽可能多地参与一些社区活动，增进中资企业与当地居民的融洽关系。

6.5 依法保护生态环境

乌拉圭环保法强调环境保护，要保证空气、水、土地和风景的质量，

保护生态的多样性和海滩的原始结构。中资企业在经营活动中必须严格遵守当地有关环保的法律和规定，特别注意化学物排放和废物排放标准，依法保护生态环境。

6.6 承担必要的社会责任

中资企业需按有关法律和规定雇用当地员工，提供就业岗位。在生产经营中注意环境保护，按标排放。同时，根据企业自身条件，积极参与社会公益活动，与周边单位和居民保持良好关系，塑造良好的企业形象。

6.7 懂得与媒体打交道

乌拉圭实行新闻出版自由的政策。在同乌拉圭媒体打交道的时候，中资企业应多介绍在乌拉圭投资所产生的积极社会经济效应，如开展经济技术合作，提供就业，培训人员等，说明合作的互利双赢性质，营造良好的舆论氛围。中资企业应建立透明的信息公开机制，定期向当地媒体和社区发布企业经营和项目进展状况，主动介绍项目开展对当地社会发展的积极影响，及时回应媒体和社区的疑虑。

6.8 学会和执法人员打交道

中资企业和个人遇到问题和紧急情况需要与当地执法人员打交道时，要保持冷静的心态，尽量配合，说明情况，有理有据与执法人员进行沟通。必要时可寻求当地专业律师帮助，及时向中国驻乌拉圭大使馆和经济商务处报告。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花园中的一朵鲜花，不可避免地会随着中资企业走出去的步伐走进乌拉圭。

随着中国在乌拉圭投资合作的扩大，中资企业也应担任起中国文化传播者的责任。

(1) 重视文化建设。按照商务部等七部委印发的《中国境外企业企业文化建设若干意见》的精神积极开展企业企业文化建设工作，使企业成为中国文化的传播基地。

(2) 宣传中国文化。通过图书、音像等载体，向本企业员工及当地居民宣传中国文化；利用赴中国开会、培训等机会，加深其对中国文化的理解和认同；有条件的企业可积极传授汉语和中国歌舞等。

(3) 倡导文明行为。在中方员工中树立良好的社会公德意识，倡导文明举止，诚信守法，讲究卫生，尊重妇女。

(4) 践行优良传统。发扬中国传统美德，以实际行动阐释勤劳谦虚、重义守信、互利共赢、和和气等中华文化的精髓。

(5) 推广中国传统节日。在重大中国传统节日期间，当地中资企业和组织可举行节日庆典活动，邀请当地政府、社区人士参与活动，加深对中国文化的了解，推动两国民心相通。

6.10 其他

每年12月中旬至次年3月中旬为乌拉圭人休假或度假季节，在这段时间内最好不要安排商务旅行。乌拉圭人晚餐时间大都在9、10点以后，正式宴会多在午夜才结束。前往乌拉圭人家里拜访时，客人通常先要以礼节性的简短讲话向主人致以问候，然后请求允许进入屋内。

7. 中国企业/人员在乌拉圭遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

在设立企业、签订合同、解决劳务纠纷等过程中，驻乌拉圭的中资企业需要聘用国际或当地法律顾问为企业的各类经营活动提供法律咨询。遇到困难和问题时，由法律顾问出面解决。

7.2 寻求当地政府帮助

乌拉圭没有对外国投资的专门管理机构。如在开展商务活动中出现问题，可向乌拉圭有关部门，如乌拉圭外交部经济司、经济财政部项目局、以及工业部、农牧渔业部、劳动保障部和21世纪委员会等部门寻求帮助。

7.3 取得中国驻乌拉圭使（领）馆保护

中资企业在进入乌拉圭市场前，应按规定征求中国驻乌拉圭大使馆经商处意见；投资注册之后，及时到中国大使馆经商处报到备案；日常情况下，保持与经商处的工作联系。

中国驻外使领馆依法履行保护中国公民在海外合法权益的职责。如遇困难和突发事件，中资企业和人员可及时与中国驻乌拉圭使馆取得联系，使馆将视情况由经商处或领事部门协助当事人维护自己的合法权益。

中国驻乌拉圭大使馆联系方式：

地 址： Av. Miraflores 1508. esq. Pedro Blanes Viale.
Carrasco.Montevideo. Uruguay

电话： 00598-99386707

传真： 00598-26042637

电邮： uy@mofcom.gov.cn

网址： uy.mofcom.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

在乌拉圭中资企业需建立内部预警机制。如遇紧急情况，应及时与国内派出单位联系，同时报告当地主管部门及中国使馆领事处和经商处。

7.5 其他应对措施

中资企业人员外出公务或旅行最好结伴而行，避免随身携带大量现金，注意保管好护照、重要文件和贵重物品。夜间外出尽量避免走黑暗偏僻街道，以防抢劫。

在外出遇到问题时，可以咨询当地相关机构、行业协会和商会或与中国驻乌拉圭使馆联系。

当地紧急求助电话：紧急救护：105、火警：104、警察：911、警察总局：1909、公交救护：108、首都蒙得维的亚救护：106、海事救援：1767。

附录1 乌拉圭政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统府, 网址: www.presidencia.gub.uy
- (2) 议会, 网址: www.parlamento.gub.uy/palacio3/index.htm
- (3) 最高法院, 网址: www.poderjudicial.gub.uy
- (4) 外交部, 网址: www.mrree.gub.uy
- (5) 经济财政部, 网址: www.ain.gub.uy
- (6) 教育文化部, 网址: www.mec.gub.uy
- (7) 农牧渔业部, 网址: www.mgap.gub.uy
- (8) 劳动保障部, 网址: www.mtss.gub.uy
- (9) 国防部, 网址: www.ejercito.mil.uy
- (10) 内政部, 网址: www.minterior.gub.uy
- (11) 卫生部, 网址: www.msp.gub.uy
- (12) 旅游部, 网址: www.turismo.gub.uy
- (13) 审计署, 网址: www.tcr.gub.uy
- (14) 共和国银行, 网址: www.bcu.gub.uy
- (15) 海关, 网址: www.aduanas.gub.uy
- (16) 国家统计局, 网址: www.ine.gub.uy
- (17) 税务总局, 网址: www.dgi.gub.uy
- (18) 技术检验局LAUT, 网址: www.latu.org.uy
- (19) 国家邮政局, 网址: www.correo.com.uy
- (20) 地质矿产局, 网址: www.dinamige.gub.uy
- (21) 政府门户网, 网址: www.uruguay.gub.uy
- (22) 政府采购网, 网址: www.comprasestatales.gub.uy
- (23) 乌拉圭21世纪投资贸易委员会, 网址: www.uruguayxxi.gub.uy
- (24) 工业品商会, 网址: www.ciu.com.uy
- (25) 全国渔业协会INAPE, 网址: www.inape.gub.uy
- (26) 农产品商会, 网址: www.aru.org.uy
- (27) 国家产品商会, 网址: www.camaramercantil.com.uy
- (28) 国家石油公司, 网址: www.ancap.com.uy
- (29) 国家电力公司, 网址: www.ute.com.uy
- (30) 国家港务公司, 网址: www.anp.com.uy

附录2 乌拉圭华人商会、社团和主要中资公司一览表

乌拉圭目前无华人商会。

华人社团主要有“乌拉圭华人华侨协会”，拥有会员115人。会长是戴志尧，联系电话：00598-099777718。

在乌拉圭投资合作的中资企业主要有：

1.力帆乌拉圭子公司

电话：00598-23479090

2.中远乌拉圭公司

电话：00598-29168000

3.中兴通讯公司

电话：00598-29022499

4.华为技术公司

电话：00598-098152517

5.新大洲集团

电话：00598-093959193

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《乌拉圭》，对中国企业尤其是中小企业到乌拉圭开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到乌拉圭开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进乌拉圭的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻乌拉圭大使馆经商处编写。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员对《指南》内容进行了补充和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、乌拉圭国家统计局，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2019年9月